

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-567/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...>, <...>, <...>, <...>, <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 15.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>: <...>, <...>, <...>;

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– Министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края: <...>, <...>;

– ООО «РТС-тендер» <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, в том числе направленную письмом Хабаровского УФАС России от 08.11.2022 № НК/11760/22 (вх. № 183287-ЭП/22 от 03.11.2022, вх. № 184587-ЭП/22 от 08.11.2022, вх. № 189787/22 от 16.11.2022), а также дополнения к жалобе от 14.11.2022 № б/н (вх. № 187836-ЭП/22 от 14.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право на заключение договоров аренды лесных участков (извещение № 191022/0926093/01, лоты №№ 1-5, извещение ООО «РТС-Тендер» № 96318, лоты №№ 4-8) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...>, <...>, <...>, <...>, <...> (далее – Заявитель) от 03.11.2022 № б/н, в том числе направленная письмом Хабаровского УФАС России от 08.11.2022 № НК/11760/22 (вх. № 183287-ЭП/22 от 03.11.2022, вх. № 184587-ЭП/22 от 08.11.2022, вх. № 189787/22 от 16.11.2022), а также дополнения к жалобе от 14.11.2022 № б/н (вх. № 187836-ЭП/22 от 14.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право на заключение договоров аренды лесных участков (извещение № 191022/0926093/01, лоты №№ 1-5, извещение ООО «РТС-Тендер» № 96318, лоты №№ 4-8) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором во время проведения Аукциона не была обеспечена бесперебойная работа электронной площадки ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – сайт Оператора).

Представитель Оператора с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями Регламента электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» от 26.10.2022 №88-П/22 (далее – Регламент).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

08.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), на сайте Оператора Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 08.08.2022 в 10:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 12.09.2022 в 04:00, дата и время рассмотрения заявок на участие в Аукционе (дата и время определения участников Аукциона) – 12.09.2022 в 04:05, дата и

время начала Аукциона – 27.10.2022 в 03:00, время ожидания нового ценового предложения – 10 минут.

Аукцион проводится в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), постановлением Правительства Хабаровского края от 18.07.2007 № 144-пр «О принятии решений и заключении договоров по вопросам природопользования», приказом Министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края от 05.08.2022 № 1310П «Об организации и проведении 15 сентября 2022 г. аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков в электронной форме», приказом Министерства лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края от 18.10.2022 № 2157П, Регламентом.

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, был признан его участником, 27.10.2022 принял участие в Аукционе.

В связи с тем, что во время Аукциона произошел технический сбой и сайт Оператора работал некорректно, Заявитель полагает, что работа сайта Оператора не соответствует требованиям Регламента, мер по обеспечению работоспособности и функционированию сайта Оператора Оператором не совершено.

Кроме того, Заявитель в Жалобе указывает, что Заявителем были направлены жалобы Оператору на технический сбой работы сайта Оператора во время, однако ответа от Оператора до момента рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России Заявителю не поступало.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем был представлен Протокол осмотра письменных доказательств от 14.11.2022 № 27/72-н/27-2022-4-887, составленный временно исполняющим обязанности нотариуса нотариального округа города Хабаровска Хабаровского края Бахаревой К.В. (далее – Протокол осмотра).

Комиссией ФАС России по результатам изучения представленных Заявителем в составе Жалобы видеозаписей установлено, что во время Аукциона при подаче Заявителем ценовых предложений на сайте Оператора неоднократно возникали технологические ошибки, которые делали невозможным подачу Заявителем ценовых предложений, не смотря на его прямое намерение их подавать.

Так в ходе проведения Аукциона 28.10.2022 в 09:36:06 сайтом Оператора не было учтено очередное ценовое предложение Заявителя по лоту № 8. В подтверждение данного факта Заявителем была представлена видеозапись хода Аукциона, согласно которой 28.10.2022 начиная с 09:35:02 Заявителем были поданы ценовые предложения по лоту № 4, далее по лоту № 5, лоту № 6, лоту № 7 и лоту № 8.

По лоту № 8 до завершения Аукциона оставалось 00:04:59, время поданного ценового предложения Заявителя в размере 11 056,06 руб. – 09:36:06, далее при нажатии Заявителем кнопки «Подписать и отправить файл» на сайте Оператора отобразилось оповещающее окно с возникшей системной ошибкой «Transaction not connected, or was disconnected». Заявитель в данном окне нажал «ОК» и снова подписал и отправил ценовое предложение по лоту № 8 в размере 11 056,06 руб., времени до завершения Аукциона по лоту № 8 оставалось 00:04:50. Поданные Заявителем ценовые предложения отобразились на странице Аукциона на сайте Оператора, на странице Аукциона цена по лоту № 8 установилась в размере 11 056,06 руб., время до завершения Аукциона по лоту № 8 сменилось на 00:09:54.

Далее из представленной видеозаписи хода Аукциона следует, что время до завершения Аукциона по лоту № 8 доходит до 00:09:47, обнуляется и сменяется на время 00:04:38. По лотам №№ 4-7 допустимое время до окончания Аукциона оставалось 00:09:16 и т.д.

Таким образом, на сайте Оператора при нажатии Заявителем кнопки «Ввод ставки» ценовое предложение не менялось, при обновлении страницы Аукциона происходил откат времени до завершения Аукциона по лоту № 8 и последнего ценового предложения назад. В ходе проведения Аукциона у Заявителя было устойчивое интернет соединение, технические возможности компьютера, настройка браузера работали корректно, используемая электронно-цифровая подпись Заявителя полностью соответствовала требованиям для работы на сайте Оператора, что подтверждается предоставленной Заявителем в составе Жалобы видеозаписью.

В связи с тем, что по лоту № 8 произошел «откат» назад оставшегося времени на подачу ценового предложения и сайтом Оператора не было учтено поданное Заявителем ценовое предложение, Аукцион по лоту № 8 был завершен в пользу другого участника Аукциона.

Кроме того, Заявителем в составе Жалобы были также представлены видеозаписи Аукциона по лотам №№ 4-7 от 29.10.2022, согласно которым в ходе Аукциона по лотам №№ 4-7 на сайте Оператора также неоднократно имели место технические неполадки в работе сайта Оператора.

Так, например, согласно видеозаписи хода Аукциона (29.10.2022 в 8:29) при подаче ценового предложения по лоту № 4 появляется окно «could not update: (BaseTrade.Tender.Domain.Trade#96318) (SQL: UPDATE Trade SET RowVersion = ? WHERE Id = ? AND RowVersion = ?)», после нажатия кнопки «ОК» и закрытия данного окна у Заявителя появилась возможность заново подать заявленное ценовое предложение в размере 1 862,69 руб. и нажать кнопку «Подписать и отправить ставку», после чего окно подачи ценовых предложений закрывается с приемом нового ценового предложения, однако цена не меняется.

По лоту № 7 Заявителем подано ценовое предложение в размере 7 593,43 руб., в окне страницы Аукциона «Моя цена» цена стала 7 593,43 руб., время до окончания аукциона по лоту № 7 – 10 минут, далее Заявитель переходит к подаче ценового предложения по лоту № 6, указывает ценовое предложение в размере 6 150,92 руб., нажимает кнопку «Подписать и отправить ставку» и ставка меняется. Далее по лоту № 5 Заявитель подает ценовое предложение в размере 17 280,74 руб., подписывает свое ценовое предложение, однако в это же время по лотам №№ 4-8 все последние ценовые предложения Заявителя обнулились и время до окончания Аукциона изменилось будто Заявитель не подавал ценовые предложения.

Заявитель снова переходит к подаче ценового предложения по лоту № 4, сайт Оператора предлагает подать Заявителю ставку в размере 1 862,69 руб., Заявитель снова ее подает и цена продажи меняется. По лоту № 6 Заявитель повторно подает ценовое предложение в размере 6 150,92 руб., однако на сайте Оператора отображается окно «Вы не можете делать ставки после себя», при этом на странице Аукциона отображается прежняя ставка Заявителя в размере 6 143,22 руб.

Аналогичная ситуация происходила в ходе Аукциона по остальным лотам.

Для анализа оперативности работы компьютера Заявителя на видеозаписи, представленной в составе Жалобы, Заявитель запустил диспетчер задач, где видно достаточность оперативной памяти, отсутствие перегруза на сервере и скорость сети интернета 1г/бит.

Согласно видеозаписи хода Аукциона (29.10.2022 в 08:25), представленной Заявителем в составе Жалобы, по лоту № 5 при нажатии Заявителем на кнопку «Подписать и отправить файл» на сайте Оператора открылось оповещающее окно о возникшей системной ошибке «Transaction not connected, or was disconnected», повышение ставки не было произведено. Аналогичная ситуация произошла по лоту № 7.

По лоту № 4 при нажатии Заявителем на кнопку «Подписать и отправить файл» открылось оповещающее окно о возникшей ошибке «Цена за лот должна быть не меньше 6 112,42 руб. Повышение ставки должно быть кратно шагу аукциона 0,70 руб.», при нажатии Заявителем на кнопку «Подписать и отправить файл» дважды открылось оповещающее окно о возникшей ошибке «Вы не можете делать ставки после себя».

Согласно видеозаписи хода Аукциона (29.10.2022 в 08:35), представленной Заявителем в составе Жалобы, по лоту № 4 при нажатии Заявителем на кнопку «Подписать и отправить файл» открылось оповещающее окно о возникшей ошибке «could not update: (BaseTrade.Tender.Domain.Trade#96318) (SQL: UPDATE Trade SET RowVersion = ? WHERE Id = ? AND RowVersion = ?)», по лоту № 6 при нажатии Заявителем на кнопку «Подписать и отправить файл» открылось оповещающее окно о возникшей системной ошибке «Transaction not connected, or was disconnected», повышение ставки не было произведено.

Заявителем был запущен диспетчер задач, в окне диспетчера задач видно, что все приложения персонального компьютера Заявителя работают, статуса «Не отвечает» в окне не высвечивается.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что согласно Протоколу осмотра доказательств, представленному Заявителем, ответа от Оператора о рассмотрении обращений Заявителя по существу, а именно о результатах рассмотрения вопроса о наличии технологического сбоя работы сайта Оператора во время Аукциона, направленных Оператору, Заявителю не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 73.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Исходя из положений части 6 статьи 80 ЛК РФ проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ. Во время проведения регламентных работ Оператор не гарантирует нормальное функционирование сайта Оператора.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

В соответствии с пунктом 10.9 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение

указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили в период с 27.10.2022 по 29.10.2022 на сайте Оператора, также участники подавали заявки, подписывали договоры, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть площадки, другой участник успешно подавал ценовые предложения, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора. В подтверждение работоспособности сайта Оператора в период проведения Аукциона Оператором представлены реестр поданных заявок, реестр проводимых торгов, журнал хода Аукциона.

Аукцион в соответствии с извещением о проведении Аукциона начался 27.10.2022 в 03:00, участие в Аукционе приняли 2 участника, в том числе Заявитель, в ходе Аукциона было подано множество ценовых предложений, в том числе Заявителем.

Относительно представленных Заявителем видеозаписей представитель Оператора пояснил, что все ценовые предложения, отображенные Заявителем на представленных видеозаписях, были учтены системой сайта Оператора. Зафиксированные ошибки работы сайта Оператора во время Аукциона указывают на обработку системой сайта Оператора прошлого ценового предложения и невозможность подачи того же ценового предложения повторно.

Кроме того, по мнению представителя Оператора, из представленных Заявителем в составе Жалобы видеозаписей хода Аукциона видны ошибки, свидетельствующие о нестабильном интернет соединении персонального компьютера Заявителя, в связи с отсутствием корректного интернет соединения сайт Оператора не мог принять подаваемые Заявителем ценовые предложения.

По вопросу отсутствия ответа на жалобы Заявителя Оператору представитель Оператора на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что ответы на обращения Заявителя, полученные Оператором, были даны Оператором.



Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы представлены видеозаписи хода Аукциона, свидетельствующие о неоднократных технологических сбоях работы сайта Оператора во время Аукциона, а также о намерении Заявителя продолжить подавать ценовые предложения, в то время как Оператором из представленных Оператором документов и сведений не было доказано обратное, Комиссия ФАС России

приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператором не были обеспечены работоспособность и функционирование сайта Оператора, вследствие чего Заявитель был лишен возможности подавать очередные ценовые предложения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, в том числе направленную письмом Хабаровского УФАС России от 08.11.2022 № НК/11760/22 (вх. № 183287-ЭП/22 от 03.11.2022, вх. № 184587-ЭП/22 от 08.11.2022, вх. № 189787/22 от 16.11.2022), а также дополнения к жалобе от 14.11.2022 № б/н (вх. № 187836-ЭП/22 от 14.11.2022), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право на заключение договоров аренды лесных участков (извещение № 191022/0926093/01, лоты №№ 1-5, извещение ООО «РТС-Тендер» № 96318, лоты №№ 4-8) обоснованной.

2. Выдать Министерству лесного хозяйства и лесопереработки Хабаровского края, ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.