

РЕШЕНИЕ

27 октября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Орловой Е.В. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 20.10.2011),
Военного О.В. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 26.10.2011),
Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),
Горячева М.Е. - члена аукционной комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-НН» (далее также – ООО «Дельрус-НН», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем, №0132200003311002735,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Дельрус-НН» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправомерно допустила к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «МЕДИКОМ», первая часть заявки которого содержит недостоверные сведения в части запрашиваемых характеристик товара, что противоречит положениям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Дельрус-НН» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и член аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Дельрус-НН» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 21.09.2011 на официальном сайте www.zakupki.ru и на электронной площадке www.epr-misex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем и документация об аукционе в электронной форме.

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Нижегородская областная клиническая больница им. Н.А. Семашко».

Органом, уполномоченным на размещение названного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ – Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ – Информационные технологии»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем.

Начальная (максимальная) цена контракта – 825 000, 00 рублей.

2) 06.10.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002735 – 1 от 06.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002735 – 1 от 06.10.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно.

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом

аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (конкретных показателей, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в случае отсутствия в такой документации указания на товарный знак), или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Рассматриваемая документация открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак.

Анализ первой части заявки, поданной для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что участником, подавшим заявку под номером 3 (ООО «МЕДИКОМ»), предложен к поставке дефибриллятор-монитор Beneheart D6, производителя Mindray (Китай) и указаны технические характеристики названного аппарата:

- «Диапазон измерения пульса» - 25-254 уд./мин, требование документации – не менее 3-300 уд./мин;

- «Диапазон отображения давления» - 15-270 мм рт. ст., требование документации – не менее 0-300 мм рт. ст.

Изложенное свидетельствует о несоответствии сведений, представленных данным участником, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и обоснованности жалобы ООО «Дельрус-НН».

Следовательно, данный участник открытого аукциона в электронной форме не должен быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия, допустив названного участника, к участию в открытом аукционе в электронной форме, нарушила положения частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3) 10.10.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 11.10.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132200003311002735 – 3 от 11.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002735 – 3 от 11.10.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме

заявок участников, поданных под номерами 3 (ООО «МЕДИКОМ»), 1 (ООО «Дельрус-НН»).

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем признано ООО «МЕДИКОМ», сделавшее предложение о цене контракта 780 000, 00 рублей.

Частью 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Между тем, учитывая, что первая часть заявки названного участника не соответствует требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме, данное общество не может быть признано победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем.

Изложенное свидетельствует о неправомерности выбора ООО «МЕДИКОМ» победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные аукционной комиссией нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данного открытого аукциона в электронной форме, и повторного проведения аукционных процедур, что указывает на необходимость выдачи аукционной комиссии соответствующего предписания.

При изложенных обстоятельствах протокол открытого аукциона в электронной форме подлежит отмене, в связи с чем также имеется необходимость выдачи оператору электронной площадки соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60

Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-НН» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем обоснованной.

2) Признать аукционную комиссию Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области нарушившей положения частей 3, 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3) Выдать предписание аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и оператору электронной площадки об устранении допущенных нарушений.

4) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1. Аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 4) устранить допущенные при проведении названного открытого аукциона в электронной форме нарушения частей 3 и 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 16 ноября 2011 года:**

1.1 отменить протоколы, составленные такой комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дефибрилляторов бифазных с функцией синхронизации разряда с возможностью мониторинга с цветным дисплеем;

1.2 повторно провести аукционные процедуры, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок, с учетом того, что заявка участника, поданная под номером 3 (ООО «МЕДИКОМ»), содержит конкретные показатели предлагаемого товара, не соответствующие требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ - Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б. Кисловский переулок, д.13) - **в срок до 16 ноября 2011 года:**

2.1 отменить протокол проведения открытого аукциона в электронной форме от 10.10.2011, уведомить участников размещения заказа об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, посредством направления в их адрес электронных документов соответствующего содержания;

2.2 обеспечить аукционной комиссии возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме, и проведения аукционных процедур, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

3. Аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ - Информационные технологии» **в срок до 18 ноября 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.