РЕШЕНИЕ
по делу №10-01-15-03/425
о нарушении антимонопольного законодательства
Резолютивная часть решения оглашена 20 октября 2010 г. г. Волгоград
В полном объеме решение изготовлено 03 ноября 2010 г.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;
Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №10-01-15-03/425, по признакам нарушения Главой Октябрьского муниципального района Волгоградской области (404321, Волгоградская область, р.п. Октябрьский, ул. Центральная, 24) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),
УСТАНОВИЛА:
27 сентября 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №344 возбуждено дело в отношении Главы Октябрьского муниципального района Волгоградской области.
В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета.
В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.
По вопросам местного значения, согласно ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются нормативные акты.
Глава Октябрьского муниципального района действует на основании Устава Октябрьского муниципального района Волгоградской области, принятого решением Октябрьского районного Совета народных депутатов Волгоградской области от 26.05.2005 №35/369 (далее по тексту – Устав).

Согласно пунктов 3, 13 ст. 21 Устава Глава Октябрьского муниципального района в пределах своих полномочий издает правовые акты и осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью Октябрьской районной Думы и депутатов).
В целях реализации своих полномочий Постановлением Главы Октябрьского муниципального района от 28.05.2008 № 386 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в Октябрьском муниципальном районе по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа (далее по тексту - Порядок).
Согласно п. 1.2 Порядка, главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете Октябрьского муниципального района на финансирование субсидий, является администрация Октябрьского муниципального района.
Проверив положения Порядка на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:
1. Согласно абз. 2 п. 3.1 Порядка администрация Октябрьского муниципального района утверждает Перечень, определяет типы автобусов, необходимых для организации перевозок.
В соответствии со ст.8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.
В соответствии с п. 5.2.4. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны выбирать тип и марку автобусов в зависимости от вида перевозок. Следовательно, право перевозчиков определять тип транспортного средства не ограничено, также не устанавливается предпочтение определенному типу транспортных средств. Хозяйствующий субъект самостоятельно определяет вид транспорта.
В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией.
Таким образом, утверждение Администрацией Октябрьского муниципального района Перечня, определяющего конкретные типы автобусов, необходимых для организации перевозок, владельцы которых имеют право на получение субсидий, создает преференции (преимущества) хозяйствующим субъектам, имеющим в наличии транспортные средства типа, утвержденного Перечнем, и препятствует перевозчикам реализовать право на получение субсидий на возмещение затрат в связи оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в Октябрьском муниципальном районе, не имеющим определенные типы автобусов, и тем самым ограничивает конкуренцию, что запрещено ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.
2. Согласно пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка, право на получение субсидий имеют

перевозчики, отвечающие, в том числе следующим критериям:
- осуществление перевозок по социальным проездным билетам;
- наличие сертифицированной (на автомобильном транспорте) производственной базы, обеспечивающей техническое обслуживание, ремонт и хранение подвижного состава;
- наличие стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет.
В соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.
Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции, целью указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.
Критерии отбора перевозчиков, указанные в пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка, нарушают права и законные интересы перевозчиков в обеспечении им равной доступности на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров, а значит предоставляют преференции ограниченному кругу хозяйствующих субъектов.
Поскольку не осуществление перевозок по социальных проездным билетам, отсутствие сертифицированной производственной базы и стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет лишают перевозчика права на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров по регулируемым в установленном порядке тарифам, то данные пункты Порядка противоречат ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции.
Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление Главы Октябрьского муниципального района от 28.05.2008 № 386 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в Октябрьском муниципальном районе по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа», не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.
В ходе рассмотрения дела Постановлением Главы Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 07.10.2010 №695 «О внесении изменений в постановление Главы Октябрьского муниципального района №386 от 28.05.2008 г. «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в Октябрьском муниципальном районе по регулируемым в установленном

законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа» абз. 2 п. 3.1, пп. «г», «и», «к» п. 4 исключены.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Р Е Ш И Л А:
1. Признать факт нарушения Главой Октябрьского муниципального района Волгоградской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии Постановления Главы Октябрьского муниципального района от 28.05.2008 № 386, которым утверждены абз. 2 п. 3.1, пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в Октябрьском муниципальном районе по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, противоречащие ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.
2. Не выдавать Главе Октябрьского муниципального района Волгоградской области предписание в связи с добровольным устранением последствий нарушения.