

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 69

25 декабря 2009 года

№ 26/ 02-09

Р Е Ш Е Н И Е

о прекращении дела

Решение изготовлено в полном объеме 12.01.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В.- руководителя управления,

Никоновой М.Л. – заместителя руководителя - начальника отдела;

Членов комиссии:

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Варавва Г.И - ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий

Секретаря:

Бушманова Е.С.- специалиста 1 категории

рассмотрев дело № 26/02-09 о нарушении ООО ЖКХ «Федяковское» (613006, Кировская область, Кирово – Чепецкий район, д. Шутовщина, ул. Октябрьская, д.1а) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 06.11.2009 г. поступило заявление Соляновой Нины Николаевны на неправомерные действия ООО ЖКХ «Федяковское» по отказу в заключении договора по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению помещения площадью 140 кв. м., расположенному по адресу Кировская область, Кирово – Чепецкий район, д. Шутовщина, ул. Советская, 4, корп. А, принадлежащего ей на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права собственности от 14.02.2002 г. № 43 АБ 147801, кадастровый № 43: 12: 121 401: 048: 13173/09/А).

Ранее договор на коммунальное обслуживание данного помещения был заключен с ООО «Никос». Между Соляновой Н.Н. и ООО «Никос» был заключен договор аренды указанного нежилого помещения от 01.06.2008 г.

26.10.2009 г. Солянова Н.Н. (арендодатель) известила арендатора (ООО «Никос») из-за наличия задолженности по арендной плате о расторжении договора аренды с 28.10.2009 г.

В свою очередь ООО «Никос» (директор Трушников Т.А.) обратилось с письмом в ООО ЖКХ «Федяковское» о расторжении договора № 4 от 01.01.2007 г. по коммунальному обслуживанию магазина по ул. Советская, 4а.

Договор от 01.07.2007 г. № 4 расторгнут 28.10.2009 г.

Поскольку оказание коммунальных услуг было прекращено, письмом от 03.11.2009 г. Солянова Н.Н., как собственник помещения, обратилась к ООО ЖКХ «Федяковское» о заключении договора по отоплению, водоснабжению и водоотведению помещения по адресу ул. Советская, 4а в трехдневный срок, в противном случае она вынуждена будет обратиться в суд с иском о понуждении заключения договора и о возмещении причиненного ущерба. Ее просьба о заключении договора была проигнорирована. В указанный срок договор на предоставление коммунальных услуг не был заключен и услуги не предоставлялись.

06.11.2009 г. Солянова Н.Н. обратилась с заявлением в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области.

По признакам нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в отношении ООО ЖКХ «Федяковское» было возбуждено дело № 26/02-09.

На заседании Комиссии представитель заявителя подтвердила, что после расторжения договора аренды предоставление коммунальных услуг на данное помещение было прекращено. Для дальнейшего использования помещения необходимо было заключить договоры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Однако в этом было отказано.

11.11.2009 г. Солянова Н.Н. обратилась с заявлением в Кирово - Чепецкий районный суд о понуждении заключения договора по оказанию услуг по отоплению, водоснабжению и водоотведению указанного помещения.

Решением суда от 02.12.2009 г. по делу № 2-1522/2009 исковые требования Соляновой Н.Н. были удовлетворены. Судом установлено, что действия ООО ЖКХ «Федяковское» являются несоответствующими ст. 426 ГК РФ и п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ответчик (ООО ЖКХ «Федяковское») пояснил, что с заявленными требованиями истицы в суде согласен в полном объеме. После вынесения судебного решения проект договора на предоставление коммунальных услуг с Соляновой Н.Н. был выслан по почте.

Договор № 74 заключен 17.12.2009 г., отопление помещения восстановлено 17.12.2009 г.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Между ООО ЖКХ «Федяковское» и ООО «Никос» был заключен договор № 4 от 01.01.2007 г. по коммунальному обслуживанию магазина по ул. Советская, 4а, арендованного у собственника помещения Соляновой Н.Н. (свидетельство о государственной регистрации права собственности от 14.02.2002 г. № 43 АБ 147801, кадастровый № 43: 12: 121 401: 048: 13173/09/А).

Ответчик подтвердил, что договор с ООО «Никос» расторгнут 28.10.2009 г. и предоставление коммунальных услуг на данное помещение было прекращено 28.10.2009 г.

Письмом от 03.11.2009 г. Солянова Н.Н., как собственник помещения, обратилась к ООО ЖКХ «Федяковское» о заключении в трехдневный срок договора по отоплению, водоснабжению и водоотведению помещения по адресу ул. Советская, 4а, в противном случае она вынуждена будет обратиться в суд с иском о понуждении заключения договора и

о возмещении причиненного ущерба. В указанный срок договор на предоставление коммунальных услуг не был заключен.

Согласно договору аренды муниципального имущества от 01.01.2009 г. Администрация Федяковского сельского поселения (Арендодатель) предоставляет Арендатору (ООО ЖКХ «Федяковское») за плату во временное пользование имущество, находящееся в муниципальной собственности. Перечень имущества определяется в приложении № 1 к договору. В его число входят скважины, водопроводная и канализационная сеть, газовая котельная, теплотрасса, к которым было подключено здание, находящееся по адресу ул. Советская, 4а.

Для определения доминирующего положения хозяйствующего субъекта проведено изучение рынков теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с приложением к приказу ФАС России от 25.04. 2006 г. № 108 «Порядок проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке». На основании проведенного анализа товарных рынков деятельность по передаче и распределению тепловой энергии, сбору и очистке воды и распределению воды, по удалению и очистке сточных вод осуществляет единственный продавец ООО ЖКХ «Федяковское» в границах присоединенных тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения.

ООО ЖКХ «Федяковское» заключает договоры на предоставление коммунальных услуг с юридическими, физическими лицами и населением д. Шutowщина.

Исследуемые товарные рынки относятся к рынкам с неразвитой конкуренцией (доли ООО ЖКХ «Федяковское» на данных рынках составляют 100%).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Из смысла статьи 3 этого же Федерального закона следует, что естественная монополия-это такое состояние товарного рынка, когда конкуренция на нем отсутствует в силу ее экономической невыгодности или технологической невозможности.

В силу п. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Согласно п.13 Информационного письма ВАС РФ от 30.03.98г. № 32 субъекты естественных монополий по сути своего положения доминируют на товарном рынке и на них распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Пункт 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара или поставок соответствующего договора, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ООО ЖКХ «Федяковское» является единственной организацией, оказывающей услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению в д. Шutowщина. Иных источников теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в д. Шutowщина не имеется.

Материалами дела установлено, что договор с ООО «Никос» был расторгнут 28.10.2009 г. и предоставление коммунальных услуг на помещение площадью 140 кв.м. по ул. Советская, 4а было прекращено 28.10.2009 г.

ООО ЖКХ «Федяковское» на заявление Соляновой Н.Н. от 03.11.2009 г. о заключении договора на предоставление коммунальных услуг на данное помещение не ответило, т.е. необоснованно уклонилось от заключения публичного договора.

Публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится.

Договоры энергоснабжения, снабжения тепловой энергией, водой и т.д., т.е. снабжение через присоединенную сеть признаются публичными.

Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы **не допускается** (ч.3 ст.426 ГК РФ).

Договор на оказание услуг (на данное помещение) с Соляновой Н.Н. от 17.12.2009 г. № 74 был заключен ООО ЖКХ «Федяковское» 17.12.2009 г. только после вынесения решения Кирово – Чепецкого районного суда от 02.12.2009 г. № 2-1522/2009 по иску Соляновой Н.Н. к ООО ЖКХ «Федяковское» о понуждении заключения договора по оказанию услуг отопления, водоснабжения и водоотведения помещения площадью 140 кв.м. по ул. Советская, 4а.

Таким образом, ООО ЖКХ «Федяковское», уклоняясь от заключения публичного договора, нарушило ст. ст. 426, 539-548 ГК РФ, пункт 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 ст.39, частями 1- 4 статьи 41, ч.1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать в действиях ООО ЖКХ «Федяковское» факт нарушения п. 5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением в виде уклонения от заключения договора по оказанию услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения помещения площадью 140 кв. м., расположенному по адресу Кировская область, Кирово – Чепецкий район, д. Шutowщина, ул. Советская, 4, корп. А, принадлежащего на праве собственности Соляновой Н.Н., что имеет своим результатом ущемление ее интересов.

2. Дело № 26/02-09 производством прекратить ввиду наличия вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о нарушении антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ООО ЖКХ «Федяковское» (п. 5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

3. Передать материалы дела ведущему специалисту - эксперту Варавва Г.И. для возбуждения административного производства в соответствии со ст. 14.31 КоАП в отношении юридического и должностного лица ООО ЖКХ «Федяковское».

Председатель Комиссии

В.В. Мильчаков

Члены Комиссии

М. Л. Никонова

Н.И. Боровченко

Г.И. Варавва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.