

РЕШЕНИЕ № 365-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 августа 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края Ш.Г.М. в присутствии Заявителя Д.Р.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Д.Р.В. на действия Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.08.2017 в 11-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов необоснованно отклонил его заявку на участие в аукционе, а также что документацию не представляется возможным распечатать с сайта для ознакомления, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

При организации и проведении аукциона министерство руководствуется Водным кодексом Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила № 1), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». Кроме этого, министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта

2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования». Основанием для организации и проведения аукциона № 64 явилось поступившее в министерство 22 декабря 2016 года заявление и материалы М.Т.М. о предоставлении в пользование участка акватории реки Бейсуг в границах муниципального образования Кавказский район, в том числе для рекреационных целей, с размещением на акватории плавательных средств и других объектов и сооружений. Учитывая, что оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование М.Т.М., предусмотренных пунктом 24 Правил, не установлено, 3 июля 2017 года извещение о проведении аукциона и документация об аукционе опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Указанными документами определена дата рассмотрения заявок - 17 августа 2017 года. В период с 10.00 часов до 11.32 часов 17 августа 2017 года комиссией по проведению аукциона произведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 64, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документацией об аукционе. Для участия в аукционе № 64 поступило 12 заявок, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 9 заявителей. Не допущены к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным документацией об аукционе (подпункт «а» пункта 33 Правил № 1), 3 заявителя, в том числе и Дегтярев Р.В.

Согласно п. 8.2 протокола № 64-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 64 от 17 августа 2017 года: *« Отказать в допуске к участию в аукционе в соответствии с подпунктом «а» пункта 33 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» - несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией, следующим заявителям:*

а) Индивидуальному предпринимателю Д.Р.В.:

Согласно пункту 9 приложения № 8 документации об аукционе все установленные формы документов, определенные Приложениями к документации об аукционе, и представляемые Заявителем в составе заявки, а также сама заявка на участие в аукционе не подлежат изменению, а содержащийся в них текст полному или частичному удалению. Запрашиваемая информация должна быть занесена Заявителем в полном объеме в указанные формы каждого документа, и не может быть заменена представлением других документов. В представленной Д.Р.В. Заявке на участие в аукционе часть ее текста, начиная со слов «...сообщаю, что не нахожусь в процедуре банкротства (для физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), ликвидации и приостановления деятельности (оба условия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявок. Выражаю свое согласие с условиями пользования водным объектом и в случае признания меня победителем аукциона согласен на заключение договора водопользования участком акватории р. Бейсуг не позднее 10 рабочих дней после дня завершения аукциона и оплаты в этот же срок предмета аукциона, путем перечисления денежных средств в размере окончательной цены предмета аукциона на счет, указанный организатором аукциона в договоре водопользования, с учетом внесенного задатка» не соответствует тексту Заявки на участие в аукционе, форма которой установлена приложением № 3 к документации об аукционе № 64. Таким образом, Д.Р.В. изменена форма Заявки на участие в аукционе. В соответствии с пунктом 2 приложения 8 документации об аукционе № 64 опись документов прилагается к заявке. Пунктом 5 приложения 8 документации об аукционе № 64 определено, что заявка и прилагаемые к ней документы должны быть сшиты и пронумерованы в следующей последовательности: а) Заявка на участие в аукционе. б) Опись представленных документов. в) Другие документы в последовательности, которая указана в описи представленных документов. К представленной Д.Р.В. Заявке прилагается копия паспорта, сведения о которой не отражены в описи документов. Согласно пункту 2 приложения № 8 документации об аукционе № 64 к Заявке должен быть приложен документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица и индивидуального предпринимателя). Пунктом 8 приложения № 8 определено, что указанный документ представляется в форме Анкеты заявителя на участие в аукционе, форма Анкеты определена приложением № 4 документации об аукционе № 64. В представленном Д.Р.В. документе «Анкета заявителя на участие в аукционе» частично удален и изменен текст в пункте 2. В представленном Д.Р.В. документе «Реквизиты банковского счета для возврата задатка» указанный им номер ИНН заявителя не соответствует идентификационному номеру налогоплательщика (ИНН), указанному в приложенном к Заявке свидетельстве о постановке на учет в налоговом органе Д.Р.В. Таким образом, информация в документе «Реквизиты банковского счета для возврата задатка» занесена неверно. Согласно пункту 4 приложения № 8 документации об аукционе № 64 при заполнении формы Заявки Заявитель обязан указать и заполнить в полном объеме сведения, касающиеся согласия на обработку его персональных данных. Таким образом, документ «Согласие на обработку персональных данных» (форма которого утверждена приложением № 3 к документации об аукционе № 64) представляется в составе Заявки и является её неотъемлемой частью. В нарушение указанных

требований Д.Р.В. документ «Согласие на обработку персональных данных» сшит последним после всех прилагаемых к заявке документов. Также документ «Согласие на обработку персональных данных» не соответствует форме, установленной приложением № 3 к документации об аукционе № 64».

В этот же день протокол рассмотрения заявок размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и заказным письмом от 17 августа 2017 года № 202-25986/17-05.1 Д.Р.В. уведомлен о результатах рассмотрения заявок. Дата проведения аукциона назначена на 5 сентября 2017 года.

В отношении довода Заявителя о том, что на сайте размещена не подписанная документация об аукционе № 64 установлено следующее.

В соответствии с требованиями пунктов 8, 15, 17 Правил № 1 организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации об аукционе на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Размещение на сайте не подписанной документации об аукционе № 64 объясняется тем, что размещенные на сайте документы превышают 1000 Кб, в то время как размер загружаемых файлов на сайте не может превышать 1000 Кб. Более того, Правила № 1 не обязывают организатора торгов разместить на сайте вышеуказанный документ только с подписями должностных лиц. Этот документ после его изготовления должен быть обязательно утвержден, путем его подписания полномочным должностным лицом, что организатором торгов и было сделано. В извещении и документации об аукционе, которая разрабатывается и утверждается организатором аукциона, должны быть отражены определенные Правилами № 1 обязательные сведения, при этом отражение сведений в вышеуказанных документах о возможности получения документации об аукционе на бумажном носителе законодателем не предусмотрено. В соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Правил № 1 информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. В то же время, согласно пункта 19 Правил № 1 организатор аукциона на основании заявления, поданного заявителем в письменной форме, в течение 5 рабочих дней с даты поступления заявления обязан предоставить заявителю документацию. Более того, в соответствии с пунктом 22 Правил № 1 заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи

заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса. Каких-либо заявлений о предоставлении документации об аукционе либо запросов о разъяснении положений документации от Д.Р.В. в министерстве не зарегистрировано.

Учитывая, также, что к своей жалобе Заявитель приложил распечатанную на бумажном носителе, в полном объеме документацию аукциона № 64 данный довод признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Д.Р.В. на действия Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.