

•  
• **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 014/01/17.1-1684/2022 О НАРУШЕНИИ**  
• **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**К РАССМОТРЕНИЮ**

« 06 » декабря 2022 года

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства \*\*\*, на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №21 от 06.12.2022 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 014/01/17.1-1684/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**У С Т А Н О В И Л:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) было рассмотрено заявление Контрольно-счетного органа Муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Заявитель) (вх. № 6751э от 07.09.2022 г.) на действия Администрации Муниципального образования «Ленский район» (далее – Администрация), ООО «Батамайское» и МУП «Ленский молокозавод» указывающее на признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 16 и пункта 1 части 3 статьи 17.1 и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

При рассмотрении заявления установлено следующее.

В силу пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В Стратегии социально-экономического развития Ленского района на период до 2030 года главной задачей развития малого и среднего предпринимательства является развитие малого и среднего

предпринимательства как источника повышения качества жизни населения, формирования среднего класса, создания местного производства, формирование конкурентоспособной муниципальной экономики путем создания благоприятных условий для экономического развития района, основанного в том числе и на запуске нового конкурентоспособного местного производства. Главной задачей муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района» является формирование благоприятной деловой среды для субъектов малого предпринимательства на основе повышения доступности ресурсов и качества муниципальных услуг, популяризация предпринимательства и формирование кадрового потенциала.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

Согласно части 2 статьи 11 Закона право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества, возникает с момента передачи такого имущества унитарному предприятию.

Распоряжением главы Муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) «О передаче муниципального имущества на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию «Ленский молокозавод» муниципального образования «Ленский район» от 05 марта 2022 года №01-04-382/2 из казны МО «Ленский район» на праве хозяйственного ведения МУП «Ленский район» МО «Ленский район» муниципальное имущество.

25.05.2022 МУП «Ленский молокозавод» МО «Ленский район» РС (Я) с одной стороны, и ООО «Батамайское» с другой стороны, был заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями №25/05 от 25 мая 2022 года (далее - Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора МУП «Ленский молокозавод» МО «Ленский район» РС (Я) передает, а ООО «Батамайское» принимает в безвозмездное временное пользование имущество, учитываемое на балансе МУП «Ленский молокозавод» МО «Ленский район» РС (Я) в качестве объектов основных средств (далее – помещения), и обязуется вернуть Помещения в том

состоянии, в каком он их получил, с учетом нормального износа.

В соответствии с пунктом 1.2. Договора в безвозмездное пользование передаются Помещения, указанные в Приложении № 1 к настоящему договору, а именно:

Перечень нежилых помещений, подлежащие передаче на праве безвозмездного пользования ООО «Батамайское» по договору №25/05 от 25 мая 2022 года:

- нежилое здание (свинарник), площадь 473,6 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:222;

- нежилое здание (молоканка), площадь 55,8 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:32;

- нежилое здание (коровник), площадь 2197,4 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:53;

- нежилое здание (силосная траншея), площадь 319 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:55;

- нежилое здание (гараж на 14 автомашин), площадь 662,1 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:52;

- нежилое здание (гараж), площадь 112,7 кв.м., расположение по адресу: РС (Я), Ленский р-н, с. Батамай, ул. Центральная, д. 1, кадастровый номер 14:14:060006:54.

Из представленных в Якутское УФАС России материалов следует, что поименованный выше предмет договора используется с целью развития животноводства, разведения крупного рогатого скота, коз, овец, свиней, лошадей, птиц и растениеводство на территории Ленского района.

Указанный Договор заключен без проведения торгов.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

Как следует из буквального толкования приведенной нормы, обязательное проведение конкурсов или аукционов предусмотрено на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом.

Таким образом, заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. При этом исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, распространяются на заключение договоров в отношении государственного и муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Предоставление МУП «Ленский молокозавод» вышеуказанного муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении муниципального имущества в безвозмездное пользование и препятствуют доступу неопределенного круга лиц.

На основании вышеизложенного, несоблюдение положений Закона о защите конкуренции, в частности порядка предоставления муниципального имущества, не обеспечивает развитие добросовестной конкуренции за доступ на рынок.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Государственного автономного

учреждения Республики Саха (Якутия) «Ленский молокозавод» содержатся признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

### **О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 014/01/17.1-1684/2022 к рассмотрению на «**11» января 2023 года в 15 часов 00 минут**, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова;

2. Привлечь к участию в деле № 014/01/17.1-1684/2022 в качестве заявителя:

- Контрольно-счетный орган Муниципального образования «Ленский район» (678144, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, г. Ленск, улица Ленина дом 65, ОГРН 1091414000226, ИНН 1414014095);

3. Привлечь к участию в деле № 014/01/17.1-1684/2022 в качестве ответчика:

- Муниципальное унитарное предприятие «Ленский молокозавод» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (678144, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, г. Ленск, улица Победы, дом 153 «Б», ОГРН 1031400601209 ИНН 1414010608);

4. Привлечь к участию в деле № 014/01/17.1-1684/2022 в качестве заинтересованных лиц:

- Администрацию муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (678144, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, г. Ленск, улица Ленина, дом 65, ОГРН 1031400599152, ИНН: 1414009962);

- Общество с ограниченной ответственностью «Батамайское» (678164, Республика Саха (Якутия), Ленский улус, село Батамай, улица Центральная, дом 1, ОГРН 1141450000196, ИНН: 1414016367).

5. Муниципальному унитарному предприятию «Ленский молокозавод» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 23.12.2022, представить в адрес Якутского УФАС России:

- Письменные пояснения по существу вопросов, рассматриваемых в настоящем Определении;
- Копию Устава Муниципального унитарного предприятия «Ленский молокозавод» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

6. Обществу с ограниченной ответственностью «Батамайское» на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до 23.12.2022, представить в адрес Якутского УФАС России:

- Письменные пояснения по существу вопросов, рассматриваемых в настоящем Определении;
- Копию Устава Обществу с ограниченной ответственностью «Батамайское».

*Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, **непредставление или несвоевременное представление** в федеральный антимонопольный орган **сведений (информации)**, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, **влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.***

*Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов (информации).*

Для участия в дистанционном рассмотрении дела лицам, участвующим в деле, необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6495663870> и выполнить действия в соответствии с руководством для участника сеанса видеоконференцсвязи (рекомендуем заходить через браузер без предварительного установления приложения).

В целях соблюдения процессуальных требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения дел, лицам, участвующим в деле, посредством электронной почты необходимо заблаговременно направить в Якутское УФАС России документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также документы и информацию, которые участники дела обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.