

## РЕШЕНИЕ по делу № 122-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика – ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», рассмотрела жалобу ООО «Армада-Тех» от 27.12.2010г. вх. № 3210 на действия государственного заказчика - ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла»,

29.12.2010 г. в Управление поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО «Армада-Тех».

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.12.2010г. обратился Заявитель ООО «Армада-Тех» (630063, г. Новосибирск, ул. Воинская, 63) с жалобой на действия государственного заказчика ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

Заявитель не согласен с действиями Заказчика. В пакете документов на строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» предоставлена ведомость объемов работ без рабочих чертежей и указан срок выполнения работ до 2015 года. В связи с отсутствием проектно-сметной документации в полном объеме не представляется возможным правильно рассчитать затраты подрядчика и сроки строительства.

Отсутствие на официальном сайте полного объема информации о конкретных видах работ, на выполнение которых размещен заказ, и установление в документации об аукционе положения о возможности ознакомления с ней исключительно по адресу заказчика является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, организатором аукциона, представленная информация не имела полных и достоверных сведений для полного расчета цены и времени выполняемых работ и затрачиваемых материалов, тем самым нарушил права ООО «Армада-Тех» и других возможных участников аукциона на подачу заявки.

В представленном возражении на жалобу в Алтайское республиканского УФАС России Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе.

В пакете аукционной документации представлены ведомости объемов работ которые предоставляются проектной организацией и являются приложением к проекту. Данные ведомости представляют собой уменьшенный проект с указанием всех основных видов работ, таким образом на основании данных ведомостей подрядчик может и должен рассчитывать свои затраты и определить сроки строительства. Так как проектная документация представляет собой большой объем информации заказчик не имеет возможности, в том числе технической, разместить всю документацию на сайте.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон и проведя внеплановую проверку (ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

Уполномоченный орган - Министерство регионального развития Республики Алтай согласован, а государственным заказчиком - ГУ РУАД «Горно-Алтайавтодор» утвержден пакет Документации об аукционе «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

Открытый аукцион на строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» объявлен на основании приказа от 06.12.2010 №505-Д «О проведении открытого аукциона».

Согласно постановлению Правительства Республики Алтай от 03.12.2010 №283 в п. 1 постановления Правительства Республики Алтай от 01.06.2010 №90 «Об определении исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, уполномоченного на

осуществление функций по размещению государственных заказов для государственных нужд Республики Алтай, по размещению информации о государственных заказах для государственных нужд Республики Алтай и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» внесены изменения, согласно которым **до 31 декабря 2010 года** устанавливается переходный период, в течение которого размещение государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Алтай **государственные заказчики вправе осуществлять самостоятельно.**

Согласно редакции постановления Правительства Республики Алтай от 01.06.2010 №90 до внесенных 03.12.2010 изменений, государственные заказчики РА вправе были осуществлять размещение заказа **только до 1 декабря 2010г.**

Извещение и аукционная документация 02.12.2010г. размещены на официальном сайте Республики Алтай [www.zakupki-altai.ru](http://www.zakupki-altai.ru) (запись №20203).

Таким образом, извещение и документация об аукционе размещены на официальном сайте РА **раньше (на 4 дня)**, чем уполномоченным органом принято решение о проведении данного открытого аукциона **и органом, не имеющим право на дату размещения совершать данные действия**, согласно республиканскому законодательству.

Согласно информационной карте документации об аукционе:

- начальная максимальная цена контракта – 738 827 197,00 рублей;
- обеспечение заявки установлено Заказчиком в размере 36 941 360 рублей;
- срок подачи заявок установлен с момента опубликования Документации до 24.12.2010г. 11-00 часов (местного времени);
- дата проведения открытого аукциона – 28.12.2010 в 11-00 часов.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Уполномоченный орган 14.12.2010 на официальном сайте Республики Алтай размещает разъяснение о внесении изменений в пакет документации (запись №20546). Согласно данным изменениям изменены следующие **пункты Информационной карты аукциона:**

- дата окончания срока подачи заявок;
- место, день и время начала рассмотрения заявок;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- место, дата и время проведения аукциона.

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 22 (ч. 4 ст. 34) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно документации об аукционе **до внесения изменений** (п. 5 информационной карты) срок выполнения работ установлен Заказчиком 2010-2015 годы. Данное требование по сроку выполнения работ содержится также в п. 8 Извещения о проведении открытого аукциона и в п. 5.5 проекта государственного контракта.

Уполномоченным органом, Заказчиком при внесении в пакет аукционной документации изменений по сроку выполнения работ (с 2011-2015гг.), **не изменены сроки**, установленные Заказчиком в п. 8 Извещения о проведении открытого аукциона и в п. 5.5 проекта государственного контракта.

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом нарушено требование ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», т.к. сведения, содержащиеся в документации об аукционе (п. 5 информационной карты), не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона (п. 8 Извещения).

В соответствии ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Объем работ расписан Заказчиком в Техническом задании, являющемся приложением Информационной карты аукциона (стр. 29 – 99 пакета Документации об аукционе). Техническое задание состоит из пояснительной записки и ведомостей объемов работ.

В п. 1.1 проекта государственного контракта (приложение к пакету Документации об аукционе) Заказчиком указано, что «В целях реализации программы дорожных работ Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ в качестве генерального Подрядчика на объекте: строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (далее - Объект) в **соответствии с проектом** (далее - Проект), а Заказчик берет на себя обязательства принять работы и оплатить их в соответствии с условиями настоящего Контракта.». Согласно п. 1.2 проекта государственного контракта «Подрядчик обязуется на свой риск **выполнить все работы по строительству Объекта**, указанного в п.1.1 Контракта **в соответствии с условиями Контракта и Проекта**».

Заказчик фактически изложил требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением выполняемых работ потребностям в Проекте.

Поскольку основополагающие требования к выполняемым работам определены в Проекте, то он фактически должен являться частью документации об аукционе и поэтому должен быть размещен на официальном сайте.

В нарушение требований закона Заказчиком Проект (в соответствии с которым подрядчик должен выполнить строительные работы) на официальном сайте РА [www.zakupki-altai.ru](http://www.zakupki-altai.ru) не размещен.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Армада-Тех» о том, что аукционная документация не содержит полной информации об объемах строительства объекте, являются обоснованными.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем, участником размещения заказа обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Армада-Тех» обоснованной.
2. Признать государственного заказчика ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», Уполномоченный орган - Министерство регионального развития Республики Алтай нарушившими п. 4 ч. 4 ст. 22 (ч. 4 ст. 34), ч.2, 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу Предписание об устранении нарушений путем отмены размещенного заказа, приведения аукционной документации в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, повторного размещения заказа.
4. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностных лиц, виновных в нарушении требования Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

#### **Предписание**

по делу № 122-К/10 об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«29» декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 29.12.2010 года по делу № 122-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Армада-Тех» на действия государственного заказчика ГУ «РУАД Горно-Алтайавтодор» при проведении открытого аукциона «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла», руководствуясь ч. 9 и 10 ст. 17 ч., 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, предписывает:

1. Государственному заказчику ГУ «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор», Уполномоченному органу - Министерству регионального развития Республики Алтай устранить нарушения п. 4 ч. 4 ст. 22 (ч. 4 ст. 34), ч.2, 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

1.1. отменить размещенный заказ (извещение и документация об аукционе от 02.12.2010 №20203);

1.2 привести аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов путем устранения разночтения в сроках выполнения работ и размещения полной информации об объеме выполняемых работ;

1.3 повторно разместить заказ «Строительство мостового перехода через р. Катунь у с.Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательства об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 Предписания **не позднее 12.01.2011г.**;

- по пунктам 1.2 и 1.3 Предписания не позднее пятидневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.