

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройтехмонтаж» (далее – Заявитель) на действия АО «Транснефть – Приволга» (далее – Заказчик) при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по 0001-207-К-У03-03960-2020 «15-ТПВ/РЭН/1-05.2020 Подготовка объектов к проведению диагностических обследований трубопроводов, восстановление до нормативного состояния площадок и территории НПС после проведения диагностического обследования, восстановление изоляционного покрытия (Бугурусланское РНУ)» (Извещение № 32008850021) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от «Стройтехмонтаж» - <...> (доверенность), представителей от ПАО «Транснефть» - <...> (доверенность), <...> (доверенность), представителя от АО «Транснефть-Приволга» - <...> (доверенность), <...>(доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.04.2020г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Стройтехсервис» на действия АО «Транснефть – Приволга» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

АО «Транснефть-Приволга» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 17.04.2020г. № 4768/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Транснефть», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05 апреля 2019 года (протокол № 5), размещена в ЕИС 27.12.2019 года.

06.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008850021 о проведении Конкурса. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 06.02.2020г. Актуальная документация (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 06.02.2020г.

Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев имеющиеся документы и сведения, установила следующее.

Пунктом 9 Типовой формы инструкции для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме, в том числе участниками которых являются только субъекты МСП) установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых

участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В том числе, пунктом 9.10 Инструкции документации о закупке установлено требование об отсутствии у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.

Из Протокола рассмотрения вторых частей заявок следует, что заявка ООО «Стройтехмонтаж» отклонена по следующему основанию:

- Наличие у участника закупки на дату подведения итогов перед ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями) по выполнению работ согласно пункту 9.10 Инструкции документации о закупке.

Из материалов жалобы следует, что при рассмотрении заявки ООО «Стройтехмонтаж» установлен факт нарушения участником договорных обязательств в рамках договора подряда с АО «Транснефть-Приволга» от 20.08.2019 года № 201901305-27 на общую сумму 2 530 813,80 руб. с НДС. Подрядчиком не выполнен в срок объем работы, на основании чего по условиям договора возникло обязательство по оплате штрафной неустойки в размере 675 896,94 рублей.

Вместе с тем, установлено, что на момент подведения итогов по Закупке, указанное нарушение участником не устранено, работы не выполнены, просрочка исполнения обязательства составляет более 30 дней. Факт нарушения и требование об исполнении обязательств поставщиком подтверждены претензией от 24.03.2020 года № ТПВ-01-05-18/13271.

В соответствии с пунктом 6.5.2 Положения о закупке конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае наличия у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.

Таким образом, заявка ООО «Стройтехмонтаж» обоснованно отклонена от участия в Конкурсе.

Из представленных ООО «Стройтехмонтаж» материалов в действиях АО «Транснефть-Приволга» при проведении Конкурса признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции не усматривается.

Вместе с тем, в соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «Стройтехмонтаж» на действия Заказчика в адрес Самарского УФАС России поступила посредством электронной почты 14.04.2020г., то есть после срока окончания подачи заявок на участие в данной процедуре (17.02.2020 в 12:00).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройтехмонтаж» необоснованной.