

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-9.15-1099/00-21-17

«5» июля 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Хомяков Андрей Николаевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.15-1099/00-21-17, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Московская объединенная электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (адрес: 11514, г. Москва, проезд Павелецкий 2-й, д. 3, стр. 2; ОГРН 1057746555811, ИНН 5036065113, КПП 772501001; дата регистрации в качестве юридического лица: 01.04.2005), в отсутствие законного представителя ПАО «МОЭСК», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № 4-9.15-1099/00-21-17, в присутствии защитника <...> (по доверенности от 28.11.2016 б/н), которому разъяснены права лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), а также права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее - Стандарты) ФАС России проанализированы сведения о раскрытии информации об инвестиционных программах субъектами рынков электроэнергетики, представленные Министерством энергетики Российской Федерации (далее — Минэнерго России) письмом от 22.03.2017 № ВК-2908/09.

Согласно пункту 2 Стандартов Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных

рынков электрической энергии.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.3 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденного приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414, основанием для осуществления контроля антимонопольным органом за соблюдением субъектами требований о соблюдении Стандартов раскрытия информации являются материалы, указывающие на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации, поступивших из государственных органов, органов местного самоуправления.

По результатам рассмотрения материалов, поступивших из Минэнерго России, о нарушении порядка и сроков раскрытия информации об инвестиционных программах установлено, что ПАО «МОЭСК» не опубликована информация об инвестиционной программе на официальном сайте Минэнерго России в установленный Стандартами срок.

Основными видами деятельности ПАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение потребителей к электрическим сетям на территории г. Москвы и Московской области.

Учитывая изложенное, ПАО «МОЭСК» является сетевой организацией.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу и обосновывающих ее материалах (за исключением сведений, составляющих государственную тайну).

В соответствии с абзацем 4 пункта 12 Стандартов информация, указанная в подпункте «ж» пункта 11 Стандартов, подписывается с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, или в сроки, предусмотренные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики для раскрытия информации о проекте изменений в инвестиционную программу.

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2015 № 132 и пунктом 9 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 (далее - Правила), в случае отсутствия возможности размещения на официальном сайте системы информации, предусмотренной Правилами и (или) Стандартами, вследствие возникновения у оператора системы технических, программных неполадок или иных проблем субъекты электроэнергетики, государственные органы и организации представляют указанную информацию органам исполнительной власти, уполномоченным на утверждение инвестиционных программ, на электронных носителях информации в сроки, установленные Правилами и (или) стандартами раскрытия информации.

Органы исполнительной власти, уполномоченные на утверждение инвестиционных программ, в течение 3 рабочих дней со дня поступления указанной информации размещают ее на своих официальных сайтах в сети «Интернет», если оператором системы было размещено указанное объявление.

Объявление о необходимости опубликования информации на официальном сайте Минэнерго России в сети «Интернет» в разделе <http://minenergo.gov.ru/4164> опубликовано Минкомсвязью России на сайте <https://invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/>.

С учетом изложенного в настоящее время информация об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики, соответствующих пунктам 1 и 1<sup>1</sup> критериев отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 (далее - Критерии), публикуется на официальном сайте Минэнерго России в сети «Интернет» в разделе <http://minenergo.gov.ru/4164>.

В соответствии с абзацем 17 подпункта «ж» пункта 11 Стандартов сетевая организация раскрывает, в том числе информацию о наличии у сетевой организации предусмотренных законодательством Российской Федерации о приватизации инвестиционных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, а также об условиях таких обязательств.

По информации, представленной Минэнерго России, в составе опубликованной в 2017 году (по состоянию на 22.03.2017) в соответствии со Стандартами на официальном сайте Минэнерго России в сети «Интернет» информация о наличии у сетевой организации предусмотренных законодательством Российской Федерации о приватизации инвестиционных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, а также об условиях таких обязательств не была опубликована ПАО «МОЭСК».

Согласно абзацу 4 пункта 12 Стандартов, информация, указанная в абзацах 11-17 подпункта «ж» пункта 11 Стандартов, раскрывается в форме электронных документов в соответствии с требованиями к их форматам раскрытия, утверждаемыми Минэнерго России.

В соответствии с пунктом 7 Требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, утвержденных приказом Минэнерго России от 05.05.2016 № 380 (далее - Требования к форматам), региональная сетевая организация создает архивные файлы в формате «ZIP», каждый из которых включает архивный файл и файл квалифицированной электронной подписи, указанные в пункте 6 требований, а также файл квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, принадлежащий владельцу квалифицированной электронной подписи, с использованием которой подписаны указанные архивные файлы.

По информации, представленной Минэнерго России, в составе опубликованной в 2017 году (по состоянию на 22.03.2017) ПАО «МОЭСК» указанный выше сертификат

ЭЦП в нарушение абзаца 4 пункта 12 Стандартов не опубликован.

Согласно пункту 10 Требований к форматам, если архивные файлы подписываются с использованием ЭЦП представителя сетевой организации, действующего на основании доверенности, квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, принадлежащий владельцу ЭЦП, с использованием которой подписаны указанные архивные файлы, должен содержать информацию о полномочиях указанного представителя на подписание информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, раскрываемой сетевой организацией в соответствии со стандартами раскрытия информации.

По информации, представленной Минэнерго России, квалифицированные сертификаты ключей проверки ЭЦП лиц, действующих на основании доверенностей и подписавших в 2017 году опубликованные материалы своими ЭЦП, для ПАО «МОЭСК» не содержат информацию о соответствующих полномочиях.

В соответствии с абзацем 4 пункта 12 Стандартов срок раскрытия информации, предусмотренной абзацем 17 подпункта «ж» пункта 11 Стандартов, истек 1 марта 2017 года.

Учитывая изложенное, ПАО «МОЭСК» не исполнило требования, установленные Стандартами, в части соблюдения порядка, сроков раскрытия информации и требований к форматам раскрытия информации.

В соответствии с пунктом 8 Стандартов субъекты рынков электрической энергии и мощности несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

09.06.2017 ПАО «МОЭСК» письмом (вх. № 88786/17) направило пояснения по делу об административном правонарушении № 4-9.15-1099/00-21-17. В пояснениях указывалось, что ПАО «МОЭСК» представлены материалы для опубликования на электронных ресурсах в сети Интернет, подписанные усиленной квалифицированной ЭЦП <...>, действующего на основании доверенности от 25.10.2016 № 3557-Д сроком действия до 24.10.2018 г.; при заполнении информации была совершена описка и ошибочно указана дата доверенности - до 31.12.2016 г. Также объяснялось непредставление информации по инвестиционным обязательствам в отношении объектов электросетевого хозяйства и условиям указанных обязательств по причине их отсутствия.

Кроме того, при рассмотрении дела ПАО «МОЭСК» озвучена просьба о возможности рассмотрения квалификации совершенного административного правонарушения в качестве малозначительного. Данная просьба не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки

состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с пунктом 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

При вышеуказанных обстоятельствах неисполнение требования, установленного Стандартами, в части соблюдения порядка, сроков раскрытия информации и требований к форматам раскрытия информации не может быть признано малозначительным административным правонарушением.

Место совершения административного правонарушения — 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2.

Время совершения административного правонарушения — 02.03.2017.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.15 КоАП, в соответствии с которой нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере обеспечения энергетической безопасности, нормальной эксплуатации электрических сетей, прав граждан и юридических лиц на получение информации о деятельности субъектов рынка электрической энергии и мощности.

Объективная сторона: состоит в неисполнении ПАО «МОЭСК» требования, установленного Стандартами, в части соблюдения порядка, сроков раскрытия информации и требований к форматам раскрытия информации.

Субъект административного правонарушения: ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, проезд Павелецкий 2-й, д. 3, стр. 2; ОГРН 1057746555811, ИНН 5036065113, КПП 772501001; дата регистрации в качестве юридического лица: 01.04.2005).

Субъективная сторона, как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-9.15-1099/00-21-17 и установленных обстоятельств, у ПАО «МОЭСК» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «МОЭСК», виновно совершив тем самым административное правонарушение ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «МОЭСК»

подтверждается протоколом № 4-9.15-1099/00-21-17 по делу об административном правонарушении от 21.06.2017, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ПАО «МОЭСК» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельства смягчающего административную ответственность установлено добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение до вынесения настоящего постановления.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «МОЭСК» отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьей 9.15 КоАП, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (адрес: 11514, г. Москва, проезд Павелецкий 2-й, д. 3, стр. 2; ОГРН 1057746555811, ИНН 5036065113, КПП 772501001; дата регистрации в качестве юридического лица: 01.04.2005), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства

в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133070500000860314

ID: 25036065113772501001

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника  
Правового управления А.Н. Хомяков