

РЕШЕНИЕ № Т-05/13

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НЕДРА» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 31.01.2013

В полном объеме изготовлено 05.02.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев жалобу ООО «НЕДРА» на действия заказчика ОАО «Ремонтно-эксплуатационное управление» (125284, г. Москва, ул. Поликарпова, д. 21, корп. 2) (далее – ОАО «РЭУ») при проведении открытого запроса предложений на право заключить договор на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ» в январе-июне 2013 года в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «НЕДРА» (далее - Заявитель) вх. № 4769-ЭП/13 от 23.01.2013 на действия ОАО «РЭУ» при проведении открытого запроса предложений на право заключить договор на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ» в январе-июне 2013 года (далее – Запрос предложений).

Из жалобы следует, что 24.12.2012 Заявитель принял участие в торговой процедуре «ПДО покупателя № 111966» на сайте торговой системы www.oborontorg.ru на право заключить договор на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ», в котором ООО «НЕДРА» было предложено самое низкое предложение по цене. 29.12.2012 ОАО «РЭУ» повторно объявило указанный запрос предложений № 02 на сайте www.reu-ef.ru не уведомив участников первого Запроса предложений. Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика Комиссия установила следующее. Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о закупках Закон о закупках вступил в силу с 1 января 2012 года.

Частью 7 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в случае, если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями, применяют положения Закона о закупках с 1 января 2013 года.

Комиссией ФАС России установлено, что ОАО «РЭУ» осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения.

Согласно отчету о прибылях и убытках ОАО «РЭУ», размещенному на официальном сайте ОАО «РЭУ» в сети «Интернет», выручка ОАО «РЭУ» от регулируемого вида деятельности в сфере теплоснабжения составляет 90% выручки ОАО «РЭУ» от всех видов деятельности, осуществляемых ОАО «РЭУ».

Таким образом, положения Закона о закупках распространяются на ОАО «РЭУ» с 1 января 2012 года.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Таким образом, с учетом требований части 1 статьи 4 Закона о закупках ОАО «РЭУ» при закупке товаров, работ, услуг следовало руководствоваться принятым и утвержденным положением о закупке, подлежащим не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения обязательному размещению на официальном сайте ОАО «РЭУ» в сети «Интернет», а в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 01.10.2012 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт).

В случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчик не разместил в порядке, установленном Законом о закупках, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) до дня размещения утвержденного положения о закупке (часть 4 статьи 8 Закона о закупках).

Комиссией ФАС России установлено, что 24.12.2012 Заказчик разместил извещение о проведении торговой процедуры в электронной форме «Предложение делать оферты покупателя № 111966» на сайте торговой системы www.oborontorg.ru на право заключения договора на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ». Предметом указанного запроса предложений является определение стоимости топлива (уголь).

29.12.2012 ОАО «РЭУ» разместил извещение о проведении открытого запроса предложений № 02 от 28.12.2012 на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ» в январе-июне 2013 года на сайте торговой системы www.reu-rf.ru.

Согласно извещению о проведении торговой процедуры в электронной форме «Предложение делать оферты покупателя № 111966», процедура Предложение делать оферты не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части 1 Гражданского Кодекса Российской

Федерации (далее – ГК РФ), а также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части 2 ГК РФ. Данная процедура не накладывает на ОАО «РЭУ» соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником (извещению о проведении торговой процедуры в электронной форме «Предложение делать оферты покупателя № 111966, комментарии). Заявителю известно об отсутствии обязательства заключения договора по итогам проведения указанной процедуры.

Таким образом, Заказчиком было объявлено две разные процедуры. По результатам проведения торговой процедуры в электронной форме «Предложение делать оферты покупателя № 111966» договор не заключен. По результатам проведения Запроса предложений договор заключен.

Также Комиссией установлено, что по состоянию на 10.01.2013 ОАО «РЭУ» не разместило на официальном сайте в порядке, установленном Законом о закупках, утвержденное положение о закупке, информацию о закупках (в том числе, о Запросе предложений и ПДО покупателя № 111966), размещение которых на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках. При этом при проведении Запроса предложений и ПДО покупателя № 111966 ОАО «РЭУ» не руководствовалось положениями Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НЕДРА» вх. № 4769-ЭП/13 от 23.01.2013 на действия ОАО «РЭУ» при проведении открытого запроса предложений на право заключить договор на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ» в январе-июне 2013 года необоснованной.
2. Признать ОАО «РЭУ» нарушившим часть 4 статьи 8 Закона о закупках при осуществлении закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Закона о размещении заказов.
3. Предписание не выдавать.
4. Направить материалы по жалобе ООО «НЕДРА» вх. № 4769-ЭП/13 от 23.01.2013 на действия ОАО «РЭУ» при проведении открытого запроса предложений на право заключить договор на поставку твердого котельного топлива (уголь) для нужд ОАО «РЭУ» в январе-июне 2013 года для установления нарушения антимонопольного законодательства в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.