

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-2570/2020

об административном правонарушении

город Якутск  
года

26 ноября 2020

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) ..., рассмотрев протокол № 014/04/7.30-2570/2020 об административном правонарушении от 13 ноября 2020 года, составленный в отношении должностного лица исполняющего обязанности заместителя главы Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег» (далее также - МО «Момский национальный наслег», заказчик) – К..., а также иные материалы дела, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л :

20 августа 2020 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия) по результатам рассмотрения жалоб ООО «Джули», ООО «АтлантикПро», ООО «Стигматранс», ООО «Урал Контракт», ООО «Строй Газ Сервис», ООО «Новая линия», ООО «ТехСтройПартнер» на действия заказчика администрации МО «Момский национальный наслег» Момского района РС(Я) при проведении электронного аукциона на строительство спортивного зала (извещение №0116300016120000002), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) внеплановую проверку осуществления закупки вынесено решение по делам № 014/06/59-2348/2020, 014/06/59-2349/2020, 014/06/59-2350/2020, 014/06/59-2351/2020, 014/06/59-2352/2020, 014/06/59-2353/2020, 014/06/59-2354/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, согласно которому Администрация МО «Момский национальный наслег» признана нарушившей в том числе пункт 3 части 2 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

По итогам проверки установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам

закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В целях соблюдения вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее также – Постановление № 99).

Частью 1 Постановления № 99 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

---

22. Выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн.	наличие за последние 5 лет докопия податы подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).	исполненного контракта (договора);	исполненного акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающих
	При этом стоимость такого контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей,	стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).	документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
	копия разрешения на ввод		

рублей рублей, для обеспечения нужд объекта капитального  
субъектов Российской строительства в  
Федерации, муниципальных эксплуатацию (за  
нужд - 5 млн. рублей; исключением случаев, при  
которых разрешение на ввод  
не менее 40 процентов объекта капитального  
начальной (максимальной) строительства в  
цены контракта (цены лота), на эксплуатацию не выдается в  
право заключить который соответствии с  
проводится закупка, если законодательством о  
начальная (максимальная) градостроительной  
цена контракта (цена лота) деятельности). Указанный  
превышает 100 млн. рублей; документ должен быть  
подписан не ранее чем за 5  
не менее 30 процентов лет до даты окончания срока  
начальной (максимальной) подачи заявок на участие в  
цены контракта (цены лота), на закупке  
право заключить который  
проводится закупка, если  
начальная (максимальная)  
цена контракта (цена лота)  
превышает 500 млн. рублей

Между тем, пунктом 11 Информационной карты установлено следующее:

11.	<p>Дополнительные требования к участникам закупки, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ</p>	<p>наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p> <p>При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:</p> <p>не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;</p> <p>не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;</p> <p>не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)</p>
-----	---	--

		<p>превышает 500 млн. рублей;</p> <p>не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей</p> <p>копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора)(за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство. Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>
--	--	---

Таким образом, заказчик, установивший неправомерные требования к участникам закупки, признается нарушившим пункт 3 части 2 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 59 Закона о контрактной системе документацию об электронном аукционе разрабатывает и утверждает заказчик.

В силу части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев,

предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к данной статье под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Материалами дела № 014/04/7.30-2570/2020 об административном правонарушении установлено, что документация об аукционе на строительство спортивного зала (извещение №0116300016120000002) утверждена исполняющим обязанности заместителя главы Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег» К... – 03.08.2020.

Как установлено в рамках расследования настоящего административного дела распоряжением главы МО «Момский национальный наслег» А... № 93 от 3 июля 2020 года К... назначен исполняющим обязанности заместителя главы наслега со 2 июля 2020 года.

Таким образом, в силу примечания к статье 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях К... является должностным лицом заказчика Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег», ответственным за соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на строительство спортивного зала (извещение №0116300016120000002).

На основании изложенного, К..., являясь должностным лицом заказчика, утвердив документацию электронном аукционе на строительство спортивного зала (извещение №0116300016120000002) с нарушением пункта 3 части 2 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, совершила административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской

Федерации, в целях принятия мер по противодействию коронавирусной инфекции, на основании Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации» протокол об административном правонарушении 5 ноября 2020 года составлен удаленно посредством сервиса web-видеоконференцсвязи от ПАО «Ростелеком» по адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6475871422>.

При составлении протокола об административном правонарушении № 014/04/7.30-2570/2020 К... не явился, к web-видеоконференцсвязи от ПАО «Ростелеком» по адресу: [\\_\\_https://fas1.tconf.rt.ru/c/6475871422\\_\\_](https://fas1.tconf.rt.ru/c/6475871422) не присоединился, законного представителя (защитника) с надлежаще оформленной доверенностью не направил, дополнительных пояснений, сведений и документов не представил.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/7.30-2570/2020 об административном правонарушении от 18.11.2020, рассмотрение настоящего дела назначено на 26 ноября 2020 года в 11 часов 40 минут удаленно посредством сервиса web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2114521988>.

На рассмотрение дела об административном правонарушении лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, не явилось, к видеоконференции не присоединилось, представителя (защитника) не направило, о дате, времени и месте рассмотрения дела К... извещен надлежащим образом.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, материалами дела подтверждается.

Вина главы Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег» К... состоит в том, что он не выполнил установленные требования Законом о контрактной системе при утверждении документации об электронном аукционе на строительство спортивного зала (извещение №0116300016120000002).

Обстоятельств, объективно препятствующих должностному лицу К... соблюсти требования Закона о контрактной системе не установлено, у К... имелась возможность не совершать указанных действий, однако должностное лицо этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

На основании изложенного, должностное лицо - глава Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег» К..., нарушив пункт 3 части 2 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе при утверждении документации электронного аукциона на строительство спортивного

зала (извещение №0116300016120000002), совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег»: Российская Федерация, 678860, РС(Я), Момский улус, с. Хонуу, ул. Советская, 36.

Время совершения административного правонарушения – дата утверждения документации об электронном аукционе – 3 августа 2020 года.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оснований для применения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях не установлено.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.4, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10, 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

п о с т а н о в и л:

Признать должностное лицо – исполняющего обязанности заместителя главы Администрации муниципального образования «Момский национальный наслег» - К... виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей 00 копеек.