

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 018/01/17-427/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

июня 2023 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства \*\*\*, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 01.06.2023 №41/23 о возбуждении дела №018/01/17-7/2023 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – ГКУ УР «РЦЗ УР» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 13 статьи Закона о защите конкуренции,

#### У С Т А Н О В И Л:

в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Авиакомпания «Капитал-Джет» (с.№2842 от 28.04.2023; вх.№3480/23 от 04.05.2023) на действия Аукционной комиссии УР «РЦЗ УР» в связи с необоснованным признанием заявки участника закупки ответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

ОО «Авиакомпания «Капитал-Джет» указывало на неправомерность признания заявки идентификационным №29489 соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку победителем закупки (ПОУ «Кировский АК ДОСААФ сии) не предоставлены сертификат эксплуатанта и сертификаты летной годности.

в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки участника в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 4 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

в результате рассмотрения жалобы Комиссией Удмуртского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы Комиссией Удмуртского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы в сфере закупок (далее – Комиссия) принято решение по делу № 018/06/106-

2023 от 10.05.2023, в соответствии с которым Аукционная комиссия ГКУ «РЦЗ УР» знана нарушившей пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе. Материалы а переданы в отдел антимонопольного контроля Удмуртского УФАС России для нки на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

результатам рассмотрения материалов дела № 018/06/106-360/2023 установлено дующее.

14.2023 ГКУ УР «РЦЗ УР» разместило в ЕИС извещение о проведении запроса цировок № 0813500000123005911 («№ зз-13278-2023), объектом закупки по которому ялось «Выполнение полетов в целях авиационного патрулирования лесного фонда» лее – Запрос котировок).

альная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 690 000,00 рублей.

14.2023 – дата окончания срока подачи заявок.

ласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, олнителя) от 26.04.2023 №ИЗК1 поступило две заявки на участие в Запросе цировок, победителем признано ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России».

ласно приложению №1 к извещению о проведении Запроса котировок прочие бования к оказанию услуг включают:

здушное судно, имеющее сертификат типа, выданный в установленном порядке;

хождение воздушного судна в составе сертификата эксплуатанта, разрешающего оавиационные работы;

ззирование воздушного судна на территории Завьяловского района (территория юпорта), в местах, разрешенных для эксплуатации, взлета и посадки воздушного на;

личие у летного экипажа свидетельства коммерческого пилота.

ласно п. 3 Перечня авиационных работ, предусматривающих получение документа, тверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил дического лица, индивидуального предпринимателя к Федеральным авиационным вилам «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, олняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, дусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие бованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального дпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), тверждающего соответствие юридического лица, индивидуального дпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок остановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования тификата эксплуатанта», утвержденным Приказом Минтранса России от 19.11.2020 494, получение сертификата эксплуатанта предусматривают, в том числе, оавиационные работы:

иационная охрана лесов;

бследование и учет лесов;

бслуживание организаций лесоохраны и лесопользования.

ласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых той заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в чае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о грактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, дусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о грактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных <тами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких ормации и документов требованиям, установленным в извещении об ществлении закупки.

редоставленных в материалы дела документов и доказательств было установлено, заявка ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» не содержала в своем составе тификата эксплуатанта.

од представителя члена Аукционной комиссии о том, что признанный победителем стник закупки осуществляет авиационные работы в рамках государственной, а не жданской авиации, был отклонен Комиссией по следующим основаниям.

ласно ст. 20 ВЗК РФ авиация подразделяется на гражданскую, государственную и периментальную авиацию.

оответствии со ст. 21 ВЗК РФ авиация, используемая в целях обеспечения себностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации.

ласно ч. 1 ст. 22 ВЗК РФ авиация, используемая в целях осуществления функций ударства и обеспечения решения указанных в настоящем пункте задач, относится к ударственной авиации. Государственная авиация, используемая для решения ач в области обороны Российской Федерации Вооруженными Силами Российской ьерации, привлекаемыми в этих целях другими войсками, воинскими мированиями и органами, относится к государственной военной авиации. ударственная авиация, используемая для решения возложенных на федеральные аны исполнительной власти и Государственную корпорацию по космической тельности «Роскосмос» задач в области обеспечения безопасности Российской ьерации, сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, ре охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и тиводействия преступности, а также в областях таможенного дела, космической тельности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных аций природного и техногенного характера, в том числе обеспечения опасности людей на водных объектах и пожарной безопасности, относится к ударственной авиации специального назначения.

оответствии с ч. 1 ст. 23 ВЗК РФ авиация, используемая для проведения опытно-структорских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также ытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.

оты, являющиеся объектом рассматриваемой закупки, выполняются для нужд АУ УР муртлес». Таким образом, исходя из объекта закупки, а также специфики тельности Заказчика, необходимые к проведению работы нельзя отнести к кциям, возложенным на государственную военную авиацию, государственную ацию специального назначения, а также на экспериментальную авиацию.

соответствии с п. 4 ст. 61 ВЗК РФ использование физическим лицом, юридическим или воздушного судна в целях, определенных для государственной авиации и (или) экспериментальной авиации, а также использование легкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения либо сверхлегкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения не влечет за собой обязанность обучения физическим лицом, юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Согласно п. 1 ст. 114 ВЗК РФ авиационные работы - работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, охотничьем промысле, для охраны окружающей среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Установлением Правительства РФ от 30.07.1999 № 862 «Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях» регламентированы нерегулярные коммерческие перевозки пассажиров и грузов государственными воздушными судами, но не регламентировано выполнение авиационных работ.

Кроме того, согласно письму Министерства обороны Российской Федерации от 11.12.2022 №307/2535 ДОСААФ России не является подведомственной организацией Министерства обороны Российской Федерации и самостоятельно организует деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании Устава общества. Используемая ДОСААФ России авиация относится к государственной авиации.

Таким образом, авиацию ДОСААФ России нельзя отнести к государственной авиации, в связи с чем применение к победителю Запроса котировок – ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» положений п. 4 ст. 61 ВЗК РФ неправомерно. Участник закупки, признанный победителем Запроса котировок, обязан был предоставить в своей заявке сертификат эксплуатанта.

Заявка участника закупки – ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» – должна была быть рассмотрена Аукционной комиссией.

Наряду с тем, Аукционной комиссией ГКУ УР «РЦЗ УР» был сделан вывод о соответствии участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Заявка участника ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» была признана соответствующей требованиям извещения, что свидетельствует о том, что победитель Запроса котировок выбран неверно.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Неоснованное признание заявки ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки привело к нарушению ГКУ УР «РЦЗ УР» порядка определения победителя Запроса котировок.

им образом, в действиях ГКУ УР «РЦЗ УР», выразившихся в нарушении порядка исполнения победителя торгов, имеются признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем имелись основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства с привлечением в качестве заявителя ООО «Авиакомпания «Капитал-Джет», в качестве заинтересованных лиц АУ УР «Ижевск-Муртлес» и ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России».

В соответствии с частями 6, 13-15 статьи 44 Закона о защите конкуренции, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, и административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации,

### О П Р Е Д Е Л И Л:

Назначить дело № 018/01/17-427/2023 к рассмотрению на \_\_\_\_ \_\_\_\_ **2023 года** в \_\_\_\_ **сов \_\_\_\_ минут (время местное)** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 1 (зал заседаний).

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика по делу – государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (426008, г. Ижевск, ул. Красная, 144, ИНН: 1841075736, РН: 1171832030270).

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя по делу – ООО авиакомпания «Капитал-Джет» (426011, г. Ижевск, ул. К. Маркса, 395, ИНН: 1831183299, РН: 1171832001439).

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц АУ УР «Ижевск-Муртлес» (426052, г. Ижевск, ул. Тверская, 55, ИНН: 1832025104, ОГРН: 1021801434160), ПОУ «Кировский АК ДОСААФ России» (610018, г. Киров, ул. Вятская, 18, ИНН: 4345276649, РН: 1104300000310).

Список лиц, участвующих в деле, обязательна.

Каждому из них необходимо иметь документ, удостоверяющий личность и полномочия (копия паспорта/приказа).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, б. 315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с \*\*\*.

С/ио руководителя

\*\*\*