

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>

в присутствии представителей:

Акционерное общество «Почта России» - УФПС Хабаровского края» – <...>

ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» - уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев обращение АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края» о включении сведений об ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), установила следующее.

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края» о включении сведений об ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме.

Общество на рассмотрение дело не явилось, в представленных пояснениях вх. от 30.01.2020 №8/1014 пояснило, что по результатам открытого аукциона извещение № 31908248167/SBR035-190014478000372 ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» признано проигравшим и присвоено второе место. Поскольку участник, занявший первое место, победитель, уклонился от заключения договора, то заказчик вправе заключить договор с участником, заявке, которого присвоен второй номер <...> Проект договора такому участнику должен был направлен в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора. Заказчиком оформляется протокол о признании участника, занявшим первое место, уклонившимся от заключения договора. Данный протокол подлежит размещению в ЕИС. Участник, занявший второе место по результатам закупки вправе подписать проект договора или разместить протокол разногласий. Проект договора направлен в адрес общества лишь

12.12.2019, в связи, с чем ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» воспользовалось правом отказаться от заключения договора с АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края», так как прошло более чем 30 дней.

В заседании комиссии представитель АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края» доводы, изложенные в обращении, поддержали в полном объеме, пояснив, что поскольку ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ» внесены в РНП 05.12.2019, то участник, занявший второе место, а именно ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» обязаны заключить контракт. 12.12.2019 обществу направлен проект договора, который общество не подписало в установленный срок. 25.12.2019 ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» признан уклонившимся от заключения договора по данной закупке. В связи с чем АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края» настаивает на включении данного общества в реестр РНП.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при

уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

29.08.2019 на официальном сайте в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru> обществом размещена закупка № 31908248167 о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуги по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом (5т) на маршруте г.Хабаровск - г.Комсомольск-на-Амуре для нужд УФССП «Почта России». Срок подачи заявок на участие в закупке до 12.09.2019, дата рассмотрения первых частей заявок 13.09.2019, дата подведения итогов закупки 17.09.2019. Предельный срок подписания договора – 07.10.2019. Начальная (максимальная) цена договора 4 998 055, 75 руб.

Как следует из протокола заседания комиссии от 17.09.2019 от 17.09.2019 № 31908248167/SBR035 – 190014478000372 на участие в закупке было подано 5 заявок, заявки участников были признаны соответствующими требованиям, установленным в закупочной документации. Победителем признано ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ», второе место присвоено ООО «АЛЬТЕРНАТИВА».

В соответствии с п. 9.1.1. документации о закупке при проведении аукциона договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, предельный срок подписания договора – 07.10.2019.

20.09.2019 заказчиком направлен на подписание победителю проект договора. В срок до 07.10.2019 ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ» не направило подписанный электронной подписью проект договора или протокол разногласий.

Протоколом признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 08.10.2019 №31908248167/SBR035 – 190014478000372 ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ» признано уклонившимся от заключения договора.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для обращения АО «Почта России» - УФПС Хабаровского края» в Хабаровское УФАС

России заявлением о включении в РНП. Оценив представленные в материалы дела доказательства, вынес заключение о включении сведений об ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ» в реестр РНП. На основании Приказа ФАС России от 02.12.2019 № 1573/19 ООО «НУЖНЫЕ ПРОДУКТЫ» внесены в реестр РНП с 05.12.2019.

Согласно п. 9.1.26 ст. 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почты России» в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке заказчик заключает договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

Заказчиком 12.12.2019 направлен проект договора ООО «АЛЬТЕРНАТИВА». В срок с 12.12.2019 до 17.12.2019 ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» не направил подписанный электронной подписью проект договора или протокол разногласий.

В соответствии с пп. «б» п. 9.4.1. ст. 9.4 Положения о закупке участник аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник аукциона в срок, предусмотренный пп. «а» п. 9.4.1. ст. 9.4 Положения о закупке (20-ти дней после подписания протокола о признании участника уклонившимся) не направил пописанный электронной подписью проект договора или протокол разногласий.

Проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о не подтверждении факта уклонения ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» от подписания проекта договора.

Участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям настоящей документации, не вправе отказаться от заключения договора с заказчиком. Такие участники признаются уклонившимися от заключения договора (п. 9.1.4. ст. 9.1 документации о закупке).

При уклонении от заключения договора участника закупки, для которого его заключение является обязательным, заказчиком оформляется протокол, который должен содержать информацию о месте и времени его составления, об участнике закупки, который уклонился от заключения договора, и основаниях признания такого участника уклонившимся от заключения договора. Указанный протокол размещается в ЕИС и на электронной площадке не позднее следующего рабочего дня после его подписания (п. 9.1.24. ст. 9.1 документации о

закупке).

В случае уклонения победителя закупки от заключения договора, либо его отстранения от участия в закупке, а также в случае отказа заказчика от заключения договора, заказчик заключает договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер (п. 9.1.25. ст. 9.1 документации о закупке).

В соответствии с п. 9.1.1. ст. 9.1 документации о закупке при проведении аукциона договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 Положения о закупке – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола, протокола о признании участника уклонившимся от заключения договора).

Соответственно заказчиком в ЕИС должен быть размещен протокол признания такого участника уклонившимся от заключения договора (п. 9.1.24. ст. 9.1 документации о закупке), а также направлен проект договора на подписание не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола о признании участника уклонившимся от заключения договора. Предельный срок подписания договора ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» - 29.10.2019.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения договоров, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям документации о закупке, нарушающих права заказчика. Внесение в реестр недобросовестных подрядных организаций ставится в зависимость от их добросовестного или не добросовестного поведения.

Поскольку заказчиком проект договора на согласование ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» направлен с нарушением сроков, действия (бездействия) общества не могут быть признаны, как уклонение от заключения договора, неподписание в установленный срок договора произошло по независящим от ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» причинам, что не может свидетельствовать о его недобросовестном поведении, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» недобросовестности в связи с неподписанием в срок договора.

Оценив указанные обстоятельства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии умышленного уклонения ООО «АЛЬТЕРНАТИВА» от подписания проекта договора. Следовательно,

отсутствуют основания для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬТЕРНАТИВА» в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.