

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-411/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Модульные Технологии» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.10.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...> (доверенность от 30.11.2022 № ЦДЗС-111/Д),

ООО «Модульные Технологии»: <...> (доверенность от 23.10.2023 б/н),

представители ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Модульные Технологии» б/д б/н, направленную письмом Московского

УФАС России от 17.10.2023 № НП/44081/23, на действия (бездействие) заказчика

ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики для объектов капитального строительства ОАО «РЖД»

(извещение № 2902/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Модульные Технологии» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 17.10.2023 № НП/44081/23, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 2902/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках

правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 22.06.2023 (протокол № 13) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о конкурентной закупке (далее – Извещение), Аукционной документации (далее – Документация), протоколами, составленными в ходе определения поставщика (исполнителя, подрядчика):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 29.09.2023.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 768 968 267, 71 руб.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 16.10.2023.
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки.
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 27.10.2023.
6. Дата начала этапа подачи ценовых предложений – 31.10.2023.
7. Дата подведения итогов Аукциона – 31.10.2023.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания 23.10.2023 Комиссией ФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях полного и всестороннего рассмотрения представленных материалов объявлен перерыв до 26.10.2023.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев,

позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены Заказчиком при проведении Аукциона, поскольку Заказчиком необоснованно объединены в один лот технологически и функционально невзаимосвязанные товары.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлены цели регулирования Закона о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках в

описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования

к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги,

к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии

с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 82 Положения о закупке при формировании лота не допускается ограничение конкуренции между участниками путем включения

в один лот товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных

с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом конкурентной закупки, за исключением случаев, когда такое включение обусловлено необходимостью выполнения комплекса работ, оказания комплекса услуг, комплексной поставки товаров, и/или случаев, когда включение таких товаров, работ, услуг позволит сократить издержки заказчика, эффективно расходовать денежные средства.

Согласно пункту 1.2 части 1 Документации сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве, ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и

функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 Документации (далее – Техническое задание).

Так, Техническим заданием предусмотрен перечень товаров, подлежащих поставке по результатам проведения Аукциона, например: «Токовые клещи» (пункт 1), «Блочная контейнерная электростанция» (пункт 9), «Шкаф для хранения» (пункт 25) (перечень не является исчерпывающим).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой, относящиеся к различным товарным группам, поставка которых осуществляется в разные периоды и по разным объектам Заказчика, что ограничивает количество участников закупки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что закупаемое в рамках Аукциона оборудование относится к одной категории товаров и используется для устройства железнодорожной автоматики и телемеханики объектов строительства, что соответствует предмету закупки, а также составляет единую цельную систему железнодорожной инфраструктуры, функционально связанную по своему назначению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России обращает внимание, что заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно с учетом требований Закона о закупках определяет и описывает предмет закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведения и доказательств, подтверждающих, что объединение в один лот товаров, указанных в Техническом задании, ограничивают количество участников закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, объединившего в один лот товары, указанные в Техническом

задании,
при проведении Аукциона не противоречат требованиям Закона о
закупках
и Положения о закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Модульные Технологии» (ИНН: 7727447122;
ОГРН: 1207700226502) б/д б/н, направленную письмом Московского
УФАС России от 17.10.2023 № НП/44081/23, на действия (бездействие)
заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295) при
проведении открытого аукциона
в электронной форме на право заключения договора на поставку
оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на
объекты строительства
ОАО «РЖД» (извещение № 2902/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте
<https://www.rts-tender.ru>) необоснованной.

**Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех
месяцев со дня его вынесения.**

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>