

Решение по делу №06-212/2015

Исх. РХ-06/7534 от 31.05.2016 г.

Резолютивная часть объявлена «17» мая 2016 г.

Полный текст решения изготовлен «30» мая 2016 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: - <...> – <...>;

Члены комиссии: - <...> – <...>;

- <...> – <...>,

с участием:

- представителя ответчика Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан по доверенности № 02/5217 от 27.10.2015 г. - <...>, личность установлена паспортом,

- представителя ответчика АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг» по доверенности № 1 от 01.03.2015 г. - <...>, личность установлена паспортом,

рассмотрев дело №06-212/2015 по признакам нарушения Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан, ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части реализации государственного имущества без проведения процедуры торгов, в обход требований действующего законодательства, по признакам нарушения ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не опубликования информационного сообщения о передаче в собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Установила:

Основанием для возбуждения дела в отношении ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг» согласно утвержденному уставу № 262-р от 15.09.2014 г.) является обращение Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан (вх. 6928 от 04.06.2015 г.), содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Татарстанского УФАС России от 02.07.2015 г. № 02/466-к было возбуждено дело № 06-212/2015 в отношении ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг» согласно утвержденному уставу № 262-р от 15.09.2014 г.) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Протокола ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг», являющегося организатором аукциона (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») от 03.07.2014 г. победителем торгов признан ООО «Ленд-Инвест».

На основании указанного протокола ликвидационная комиссия «Учебно-опытное хозяйство Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана», действующая на основании распоряжения ТУ Росимущества в РТ от 05.10.2010 г. за № 513-р и ООО «Ленд – Инвест» заключили договор купли – продажи имущества, ликвидируемого совхоза «Учебно-опытное хозяйство Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана» по лоту №2 от 17.07.2014 г. на следующее недвижимое имущество: капитальные вложения в объект капитального строительства «телятник на 228 голов», общей площадью 1202,2 кв.м., КТП-400 кВт, капитальные вложения в объект капитального строительства «коровник (на 228голов)», общей площадью 982,1 кв.м., кадастровый номер <...> :16:000000:0:302, силосная траншея №1, объемом 750 куб.м., силосная траншея №2, объемом 750 куб.м., силосная траншея №3, объемом 750 куб.м., силосная траншея №4, объемом 750 куб.м., ограждение питомника, 959 м., капитальные вложения в объект капитального строительства «Нефтебаза на 200 тонн», общей площадью 63,5 кв.м., металлические резервуары 4 шт., объемом 178 куб.м., капитальные вложения в объект капитального строительства «свинарник для маток на 80 голов», общей площадью 368,7 кв.м., пожарный резервуар, объемом 100 куб.м., расположенные по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная (далее недвижимое имущество).

Извещение об аукционе по передаче недвижимого имущества в собственность, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная было опубликовано в газете «Работа для Вас» № 39 от 02.06.2014 г.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 1540-р от 22.10.2008 г. в соответствии с п. 2. ст. 15 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» установить, что информационное сообщение о продаже федерального имущества публикуется в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».

Однако, извещение о проведении открытого аукциона по передаче в собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная не было опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество», что противоречит распоряжению Правительства Российской Федерации № 1540-р от 22.10.2008 г. и антимонопольному законодательству.

Следовательно, в действиях ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и

услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не опубликования информационного сообщения о передаче в собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Татарстанского УФАС России от 02.07.2015 г. № 02/466-к было возбуждено дело №06-212/2015 по признакам нарушения ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не опубликования информационного сообщения о передаче в собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».

В ходе рассмотрения дела №06-212/2015, комиссии Татарстанского УФАС России от Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан были предоставлены копии распорядительных документов (104 распоряжения о передаче имущества) Территориального управления о предоставлении движимого и недвижимого имущества ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»), где были выявлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части реализации государственного имущества без проведения процедуры торгов, в обход требований действующего законодательства.

Проверив обоснованность доводов, проанализировав предоставленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В силу статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

Согласно Протокола ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг», являющегося организатором аукциона (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») от 03.07.2014 г. победителем торгов признан ООО «Ленд-Инвест».

На основании указанного протокола ликвидационная комиссия «Учебно-опытное хозяйство Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана», действующая на основании распоряжения ТУ Росимущества в РТ от

05.10.2010 г. за № 513-р и ООО «Ленд – Инвест» заключили договор купли – продажи имущества, ликвидируемого совхоза «Учебно-опытное хозяйство Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана» по лоту №2 от 17.07.2014 г. на следующее недвижимое имущество: капитальные вложения в объект капитального строительства «телятник на 228 голов», общей площадью 1202,2 кв.м., КТП-400 кВт, капитальные вложения в объект капитального строительства «коровник (на 228голов)», общей площадью 982,1 кв.м., кадастровый номер <...> :16:000000:0:302, силосная траншея №1, объемом 750 куб.м., силосная траншея №2, объемом 750 куб.м., силосная траншея №3, объемом 750 куб.м., силосная траншея №4, объемом 750 куб.м., ограждение питомника, 959 м., капитальные вложения в объект капитального строительства «Нефтебаза на 200 тонн», общей площадью 63,5 кв.м., металлические резервуары 4 шт., объемом 178 куб.м., капитальные вложения в объект капитального строительства «свинарнк для маток на 80 голов», общей площадью 368,7 кв.м., пожарный резервуар, объемом 100 куб.м., расположенные по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная (далее недвижимое имущество).

Извещение об аукционе по передаче недвижимого имущества в собственность, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная было опубликовано в газете «Работа для Вас» № 39 от 02.06.2014 г.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информация о приватизации государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

На основании п. 2 статьи 15 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет".

Вместе с тем, в соответствии с п.п. 9 п. 2 ст. 3 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 1540-р от 22.10.2008 г. в соответствии с п. 2. ст. 15 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» установить, что информационное сообщение о продаже федерального имущества публикуется в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».

Однако, извещение о проведении открытого аукциона по передаче в

собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная не было опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество», что противоречит распоряжению Правительства Российской Федерации № 1540-р от 22.10.2008 г. и антимонопольному законодательству.

Одним из основных условий предоставления государственного имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении государственного имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить указанное недвижимое имущество является выгодным условием для государственных учреждений.

На основании вышеизложенного, ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»), при передаче ликвидационной комиссией «Учебно-опытное хозяйство Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана» в собственность ООО «Ленд – Инвест» недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная, не разместило извещение о проведении аукциона по передаче указанного имущества в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество», что в свою очередь нарушает конкурентный порядок определения победителя торгов, ограничил законные права неограниченного круга лиц, которые желали и (или) при наличии надлежащего информирования всеми предусмотренными законодательствами способами, могли заявить свое право на получение вышеуказанного имущества, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №06-212/2015, комиссии Татарстанского УФАС России от Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан были предоставлены копии распорядительных документов (104 распоряжения о передаче имущества) Территориального управления о предоставлении движимого и недвижимого имущества ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»):

№	№ распоряжения	Дата
1	1497-р	30 октября 2009 г.
2	179-р	27 июня 2014 г.
3	52-р	08 февраля 2009 г.
4	49-р	05 февраля 2008 г.
5	48-р	05 февраля 2008 г.
6	33-р	23 января 2008 г.
7	399-р	11 июля 2008 г.
8	391-р	07 июля 2008 г.
9	316-р	05 декабря 2008 г.
10	292-р	01 декабря 2008 г.
11	327-р	23 июня 2008 г.

12	306-р	28 декабря 2009 г.
13	1495-р	30 октября 2009 г.
14	1496-р	30 октября 2009 г.
15	1498-р	30 октября 2009 г.
16	1500-р	30 октября 2009 г.
17	1501-р	30 октября 2009 г.
18	1502-р	30 октября 2009 г.
19	1503-р	30 октября 2009 г.
20	150-р	27 февраля 2009 г.
21	110-р	08 апреля 2010 г.
22	61-р	04 марта 2010 г.
23	325-р	23 июля 2010 г.
24	326-р	23 июля 2010 г.
25	324-р	23 июля 2010 г.
26	323-р	23 июля 2010 г.
27	275-р	02 июля 2010 г.
28	254-р	28 июня 2010 г.
29	253-р	28 июня 2010 г.
30	653-р	28 декабря 2010 г.
31	647-р	23 декабря 2010 г.
32	646-р	23 декабря 2010 г.
33	566-р	03 ноября 2010 г.
34	565-р	03 ноября 2010 г.
35	561-р	27 октября 2010 г.
36	56-р	21 февраля 2011 г.
37	55-р	21 февраля 2011 г.
38	54-р	21 февраля 2011 г.
39	53-р	21 февраля 2011 г.
40	52-р	21 февраля 2011 г.
41	51-р	21 февраля 2011 г.
42	50-р	21 февраля 2011 г.
43	49-р	21 февраля 2011 г.
44	48-р	21 февраля 2011 г.
45	47-р	21 февраля 2011 г.
46	46-р	21 февраля 2011 г.
47	45-р	21 февраля 2011 г.
48	44-р	21 февраля 2011 г.
49	43-р	21 февраля 2011 г.
50	42-р	21 февраля 2011 г.
51	41-р	21 февраля 2011 г.
52	40-р	21 февраля 2011 г.
53	39-р	21 февраля 2011 г.
54	174-р	03 июня 2011 г.
55	155-р	13 мая 2011 г.
56	125-р	15 апреля 2011 г.
57	331-р	31 октября 2014 г.

58	405-р	23 декабря 2013 г.
59	407-р	23 декабря 2013 г.
60	118-р	22 мая 2013 г.
61	164-р	04 июня 2014 г.
62	126-р	15 апреля 2014 г.
63	66-р	04 апреля 2013 г.
64	409-р	31 октября 2011г.
65	282-р	28 июля 2011 г.
66	296-р	12 августа 2011 г.
67	05-р	13 января 2014 г.
68	384-р	09 декабря 2013 г.
69	385-р	09 декабря 2013 г.
70	268-р	05 сентября 2013 г.
71	404-р	23 декабря 2013 г.
72	327-р	31 октября 2014 г.
73	330-р	31 октября 2014 г.
74	328-р	31 октября 2014 г.
75	329-р	31 октября 2014 г.
76	163-р	04 июня 2014 г.
77	231-р	14 августа 2014 г.
78	251-р	09 сентября 2014 г.
79	341-р	31 октября 2014 г.
80	326-р	31 октября 2014 г.
81	336-р	31 октября 2014 г.
82	335-р	31 октября 2014 г.
83	477-р	23 декабря 2011 г.
84	427-р	17 ноября 2011 г.
85	4-р	11 января 2013 г.
86	92-р	26 апреля 2013 г.
87	199-р	18 июля 2014 г.
88	165-р	04 июня 2014 г.
89	47-р	14 февраля 2014 г.
90	178-р	27 июня 2014 г.
91	334-р	31 октября 2014 г.
92	332-р	31 октября 2014 г.
93	523-р	19 сентября 2007 г.
94	180-р	27 июня 2014 г.
95	23-р	28 января 2014 г.
96	04-р	13 января 2014 г.
97	224-р	12 августа 2014 г.
98	222-р	08 августа 2014 г.
99	12-р	22 января 2014 г.
100	102-р	21 марта 2014 г.
101	744-р	18 декабря 2007 г.
102	250-р	28 июня 2010 г.
103	333-р	31 октября 2014 г.

В соответствии с п. 8.1 главы 8 Положения по осуществлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом (его территориальными органами) полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий, утвержденного приказом Росимущества № 193 от 31.08. 2012 г. (далее - Положение), по поручению Росимущества территориальные органы Росимущества закрепляют находящееся в федеральной собственности имущество в хозяйственном ведении и оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и производят в установленном порядке правомерное изъятие этого имущества.

В соответствии с письмом Росимущества № ОД-18/3 8164 от 12.09 2012 г. территориальным управлениям Росимущества поручено принимать решения о перераспределении федерального движимого имущества, закрепленного за федеральными государственными предприятиями, балансовой стоимостью менее 500,00 (пятисот) тыс. руб., а также федеральными учреждениями за исключением имущества, отнесенного к особо ценному движимому имуществу, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» самостоятельно.

В соответствии с п. 11 Положения, закрепление имущества за ФГУП не производится при наличии таких факторов, как просроченная кредиторская задолженность, полученный убыток предприятия по окончании финансового года, а также в случае, если стоимость чистых активов предприятия по окончании финансового года меньше размера его уставного фонда.

В соответствии с распоряжением Территориального управления № 154-р от 19.05. 2014 г. «Об утверждении уточненных показателей деятельности федеральных государственных унитарных предприятий» ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») получил по итогам 2013 года убыток в размере 415 тыс. руб.

Вместе с тем, в нарушение п. 11 Положения о Территориальном управлении в 2014 г. было издано 31 распоряжение о закреплении имущества за ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»).

Соответственно, Территориальное управление издало вышеуказанные распоряжения с превышением полномочий, а также с нарушением установленного порядка закрепления имущества в соответствии с Положением.

Более того, 29 декабря 2014 г. ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» в соответствии с распоряжением Территориального управления № 262- р от 15.09.2015 г. было преобразовано в форме акционирования в ОАО «Центр подтверждения качества продукции и услуг», 100% акций которого находятся в федеральной собственности, а закрепленное за ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» имущество по распоряжениям Территориального

управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан в 2014 г. было реализовано нижеуказанным покупателям без проведения конкурентных процедур в обход требований действующего законодательства, в том числе антимонопольного законодательства:

Номер по порядку	Наименование объектов основных средств, номера распоряжений	номера	дата реализации	ФИО покупателя	стоимость реализации
1.	ГАЗ-2217 VINXTH22170030054327 2003 (4-р от 13.01.14)	г/в	19.03.2014	<...>	13600-00
2.	ГАЗ-2217 VINXTH22170020051716 2002 (4-р от 13.01.14)	г/в	17.03.2014	<...>	13600-00
3.	ГАЗ-3302 VINXTH33020011822140 2001 (4-р от 13.01.14)	г/в	17.03.2014	<...>	37300-00
4.	ВАЗ-21102 VINXTA21102040668411 2003 (4-р от 13.01.14)	г/в	04.04.2014	<...>	57000-00
5.	ВАЗ VINXTA21150012955883 2001 (12-р от 22.01.14)	21150 г/в	09.04.2014	<...>	7100-00
6.	ВАЗ VINXTA21102020424671 2001 (12-р от 22.01.14)	21102 г/в	09.04.2014	<...>	7200-00
7.	ГАЗ VINXTH22170030053096 2003 (12-р от 22.01.14)	2217 г/в	09.04.2014	<...>	13600-00
8.	ГАЗ VINXTH31100031185070 2003 (12-р от 22.01.14)	3110 г/в	30.05.2014	<...>	9400-00
9.	ГАЗ VINXTH3110505051258446 2004 (12-р от 22.01.14)	31105 г/в	30.05.2014	<...>	7300-00
10.	Daewoo Nexia H939 HK (23-р от 28.01.14)		18.03.2014	<...>	114200-00
11.	Daewoo Nexia C701 MM (23-р от 28.01.14)		19.03.2014	<...>	42700-00
12.	Daewoo Nexia P873 YE (23-р от 28.01.14)		19.03.2014	<...>	109200-00
13.	Daewoo Nexia M 848 OM (23-р от 28.01.14)		21.03.2014	<...>	39100-00
14.	Daewoo Nexia K 989 XA (23-р от 28.01.14)		20.03.2014	<...>	102000-00

15.	Daewoo Nexia M 122 OC (23-р от 28.01.14)	28.03.2014	<...>	112300-00
16.	Daewoo Nexia M189CK (23-р от 28.01.14)	24.03.2014	<...>	37100-00
17.	Daewoo Nexia H300 EM (23-р от 28.01.14)	20.03.2014	<...>	44700-00
18.	Daewoo Nexia P002 HK (23-р от 28.01.14)	27.03.2014	ООО"МЕРИДИАН Казань"	112200-00
19.	Daewoo Nexia P175 00 (23-р от 28.01.14)	23.04.2014	<...>	37500-00
20.	Daewoo Nexia P262 MA (23-р от 28.01.14)	29.08.2014	ООО "Лаборатория ЦСМ"	38400-00
21.	Daewoo Nexia P418 BK (23-р от 28.01.14)	19.03.2014	<...>	113300-00
22.	Daewoo Nexia P970 TT (23-р от 28.01.14)	25.03.2014	<...>	38400-00
23.	Daewoo Nexia C708 MM (23-р от 28.01.14)	10.06.2014	<...>	67 600-00
24.	Daewoo Nexia C699 MM (23-р от 28.01.14)	19.03.2014	<...>	66400-00
25.	Форд Фокус,X9F4XXEED45E79661, г/в 2005 P-115 от 04.04.14	19.05.2014	<...>	12900-00
26.	Volkswagen Passat,WVWZZZ3BZ3P3 38991, г/ в2003 P-115 от 04.04.14	19.05.2014	<...>	23300-00
27.	Volvo S40.YV1 VS14K24F059871, год выпуска 2003 P 115 от 04.04.14	23.05.2014	<...>	16800-00
28.	Opel Astra,WOLOTGF3532291799, г.в 2003 P-115 04.04.2014	04.06.2014	<...>	14500-00
29.	Volkswagen Passat,W V WZZZ3 BZ4P090517, г/ в.2003 P-115 от 04.04.14	23.05.2014	<...>	21000-00
30.	Volkswagen Passat,WV WZZ23BZ4E272319, г/в 2004 P- 115 от 04.04.14	04.08.2014	<...>	21100-00
31.	Toyota Canri, JTDBE38K300135538, г/ в2002 P 115 от 04.04.14	23.05.2014	<...>	21900-00
32.	Форд Фокус,X9F4XXEED45E79662, г/ в 2005 P-115 от 15.04.14	30.05.2014	<...>	9300-00
33.	ГАЗ 3221, VIN X8932213020BF3977 г/в 2002	03.09.2014	<...>	7900-00

33.	127-р от 15.04.14						
	BA3 2123 Шевроле Нива , VIN						
34.	X9L21230030000177 г/в 2003	03.09.2014	<...>			8800-00	
	127-р от 15.04.14						
35.	BA3 21093, VIN						
	XTA21093043598705 г/в 2003	03.09.2014	<...>			6200-00	
	127-р от 15.04.14						
36.	BA3 21102, VIN						
	XTA21102020541326 г/в 2002	03.09.2014	<...>			5400-00	
	127-р от 15.04.14						
37.	BMW 530 XIA M-93 7-ММ, идентиф. номер						
	X4XNV58438CY9123, год выпуска 2007г. 165- р от	22.08.2014	<...>			297000-00	
	04.06.14						
38.	Toyota Camry VIN						
	JTDBF38K400156086, г/в 2004 P-	09.07.2014	<...>			102600-00	
	164 от 04.06.14						
39.	Toyota Camry VIN						
	JTNBK40K603005418. г/в 2006	09.07.2014	<...>			123000-00	
	P-164 от 04.06.14						
40.	GA3 3110, VIN						
	XTH31100031184796 г/в 2003	16.09.2014	<...>			6000-00	
	126-р от 15.04.14						
41.	GA3 3110, VIN						
	XTH31100031184821 г/в 2003	16.09.2014	<...>			6000-00	
	126-р от 15.04.14						
42.	GA3 3110, VIN						
	XTH31100031184823 г/в 2003	16.09.2014	<...>			6000-00	
	126-р от 15.04.14						
43.	Wolkswagen Passat VIN						
	WVWZZZ3BZ2P299537 г/в 2002	02.09.2014	<...>			49000-00	
	178-р от 27.06.14						
	DAEWOO ESPERO VIN						
44.	X7MAJF19WX0002022 г/в 1999	12.12.2014	<...>			4000-00	
	180-р от 27.06.14						
45.	BA3 21102, VIN						
	XTA21102010287691 г/в 2000	04.08.2014	<...>			6000-00	
	180-р от 27.06.14						
46.	BA3 21102, VIN						
	XTA21102020433288 г/в 2001	13.08.2014	<...>			6500-00	
	180-р от 27.06.14						
47.	BA3 21310, VIN						
	XTA21310020034992 г/в 2001	05.11.2014	<...>			7500-00	
	180-р от 27.06.14						

48.	ГАЗ 3110, XTH31100031184818 179-р от 27.06.14	г/в 2003	VIN	02.09.2014	<...>	6000-00
49.	DAEWOO ESPERO, X7MAJF19WX0001744 179-р от 27.06.14	г/в 1999	VIN	02.09.2014	<...>	5600-00
50.	Автобус на 6 мест ГАЗ-2217, VIN XTH22170030065709 2003 179-р от 27.06.14	г/в	VIN	02.09.2014	<...>	7900-00
51.	BA3 210930, X7D21093020034941 179-р от 27.06.14	г/в 2002	VIN	02.09.2014	<...>	4700-00
52.	BA3 21150, XTA21150043769193 179-р от 27.06.14	г/в 2004	VIN	02.09.2014	<...>	7500-00
53.	Шевроле Нива X9L21230060123678, 163 от 04.06.14	г/в 2006 P	VIN	29.08.2014	<...>	113000-00
54.	Nissan Patrol JN1TESY61U0146856, выпуска 2005 P 163 от 04.06.14	год	VIN	24.10.2014	<...>	131200-00
55.	TOYOTA CAMRY JTNBE40K403135592, 199-р от 18.07.2014	г/в 2007,	VIN	08.09.2014	<...>	143000-00
56.	BA3 21121, VINXTA21121060368675, 2006 P 251 09.09.14	г/в	VIN	02.10.2014	<...>	57500-00
57.	BA3 21150, VINXTA21150064198208, 2006 P 251 09.09.14	г/в	VIN	02.10.2014	<...>	47500-00
58.	Форд Фокус,Х 9F4 XXEE D45 E 79757 г/ в 2005 P-251 от 09.09.14	от 03.10.2014		<...>		26500-00
59.	Форд Фокус,Х9F4XXEED45E79741 в 2005 P-251 от 09.09.14	г/		02.10.2014	<...>	37500-00
60.	Шевроле Нива X9L21230060123821, 251 09.09.14	г/в 2006 P	VIN	02.10.2014	<...>	49500-00
61.	Шевроле Нива X9L21230060123823, 251 09.09.14	г/в 2006 P	VIN	10.10.2014	<...>	120500-00
62.	Шевроле Нива X9L21230060137279, 251 09.09.14	г/в 2006 P	VIN	10.11.2014	<...>	121500-00
63.	Шевроле Нива X9L21230060137285, 251 09.09.14	г/в 2006 P	VIN	17.10.2014	<...>	123500-00
64.	Шевроле Нива X9L21230060138287, г/в 2006 P		VIN	02.10.2014	<...>	116500-00

65.	251 09.09.14 Шевроле Нива VIN X9L21230070163060, г/в 2007 Р 251 09.09.14	02.10.2014	<...>	27500-00
66.	Шевроле Нива VIN X9L21230070163443, г/в 2007 Р 251 09.09.14	01.10.2014	<...>	48500-00
67.	ГАЗ-2217 VINXTH22170030051986 г/в 2003 (5-рот 13.01.14) УАЭ-315192	26.12.2014	<...>	5000-00
68.	VINXTT31519210030474 г/в 2001 (5-р от 13.01.14) ГАЗ-3110	22.12.2015	<...>	45000-00
69.	VINXTH311000X0187650 г/в 1999 (5-р от 13.01.14) ГАЗ-31105	22.12.2014	<...>	4500-00
70.	VINXTH31105051258445 г/в 2004 (5-р от 13.01.14) ВАЗ-21310	22.12.2014	<...>	4500-00
71.	VINXTA2120020035140 г/в 2001 (5-р от 13.01.14) ВАЗ-21102, г/в 2003, VIN	17.12.2014	<...>	5000-00
72.	ХТА211020400664085, (330-р от 31.10.14) ВАЗ-21102, г/в 2003, VIN	12.12.2014	<...>	27500-00
73.	ХТА211020400667539, (330-р от 31.10.14) ГАЗ-3110, г/в 2003, VIN	09.12.2014	<...>	62500-00
74.	ХТН31100031184810, (328-р от 31.10.14) ВАЗ-2112, г/в 2003, VIN	12.12.2014	<...>	14500-00
75.	ХТА21120040192678 (334-р от 31.10.14) Шевроле Нива, г/в 2003, VIN	27.12.2014	<...>	39000-00
76.	Х9L21230030015595 (334-р от 31.10.14) Автобус на 10 мест ГАЗ-2217	10.12.2014	<...>	42500-00
77.	VIN ХТН2217003005390 г/в 2003 (327-р от 31.10.14) BMW X5	29.12.2014	<...>	20000-00
78.	VINWBAFB31020LP04541, г/в 2002 (327-р от 31.10.14) ГАЗ-3110, г/в 2003, VIN	12.12.2014	<...>	202500-00
79.	ХТН31100031184866, (329-р от 31.10.14) ГАЗ-22171, г/в 2003, VIN	27.12.2014	<...>	25000-00
80.	ХТН22171030053925, (329-р от	27.12.2014	<...>	30000-00

81.	31.10.14) ГАЗ-2217, г/в 2003, VIN XTH22170030051913 (333-р от 31.10.14)	12.12.2014	<...>	22500-00
82.	BA3-3110, г/в 2003, VIN XTH31100031185039, (332-р от 31.10.14)	26.12.2014	<...>	14000-00
83.	BA3-21310, г/в 2001, VIN XTA21310020034964, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	13000-00
84.	ГАЗ-2217, г/в 2003, VIN XTH22170030052076, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	45000-00
85.	BA3-21102, г/в 2001, VIN XTA21102020413631, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	20000-00
86.	BA3-21120, г/в 2002, VIN XTA21102020550441, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	17000-00
87.	BA3-21214, г/в 2003, VIN XTA21214041739725, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	20000-00
88.	BA3-21310, г/в 2001, VIN XTA21310020034855, (332-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	13000-00
89.	ГАЗЭ-31105, г/в 2004, VIN XTH31105051257966, (332-р от 31.10.14)	26.12.2014	<...>	14000-00
90.	ГАЗЭ-32213, г/в 2003, VIN XTH32213030329765, (332-р от 31.10.14)	26.12.2014	<...>	23000-00
91.	ГАЗ-22171-104, г/в 2003, VIN XTH22170030053955, (367-р от 17.11.14)	27.12.2014	<...>	20000-00
92.	AUDI A6 VINWAUZZ24B52N013360, г/в 2001 (326-р от 31.10.14)	25.12.2014	ООО "Ърус"	127 500-00
93.	Автобус на 13 мест ГАЗ - 32213 .VINXTH32213030330286, г/в 2003 (326-р от 31.10.14)	26.12.2014	<...>	2500-00
94.	BA3-21102 .VINXTA21102010289697, г/в 2000 (326-р от 31.10.14)	26.12.2014	ООО" Авторемстрой"	52500-00
	Опелъ Ректор 106		ООО"	

	Спецификация	УЧУ	УСС	
95.	.VINX4F0JBF19XC141993, 1999 (326-р от 31.10.14) УАЗ-	г/в 26.12.2014	УСС Авторемстрой"	82500-00
96.	3909,VINXTT390900X0024167, г/в 1999 (326-р от 31.10.14)	27.12.2014	<...>	3000-00
97.	ГАЭ-3110 ХТН31100031185069 (335-р от 31.10.14)	VIN г/в 2003 26.12.2014	<...>	10000-00
98.	Daewoo Nexia GLE, г/в 2002, VIN ULV3L31BD2A130748 (336-р от 31.10.14)	26.12.2014	<...>	15000-00
99.	ГАЭ-32213, г/в 2003, VIN ХТН32213030330344 (331-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	10000-00
100.	ВАЗ-21150, г/в 2004, VIN ХТА21150043769731 (331-р от 31.10.14)	29.12.2014	<...>	10000-00

Таким образом, сумма от реализованного ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» государственного, движимого имущества в пользу третьих лиц составила 4 315 600 руб., тогда как по многим указанным распоряжениям остаточная стоимость составила 0,00 руб.

Несмотря на то, что у ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») по итогам 2013 года имелась сумма убытка в размере 415 тыс. руб., Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан, в нарушение п. 11 Положения о Территориальном управлении, закрепило за ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» имущество (на основании 31 распоряжения о передаче имущества) с последующей реализацией вышеуказанного имущества в пользу третьих лиц и неосновательным обогащением ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг».

Совершение согласованных действий между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») привело к тому, что в обход конкурентным процедурам и процедуре приватизации ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» получило от Территориального управления движимое имущество на праве хозяйственного ведения для последующей реализации указанного имущества, минуя процедуру аукционов.

Под приватизацией государственного имущества, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 года 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» понимается возмездное отчуждение имущества,

находящегося в государственной собственности, в собственность физических и (или) юридических лиц.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.2001 года 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество).

В соответствии с указанным Федеральным законом приватизация государственного имущества осуществляется органами власти самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации, порядок планирования приватизации государственного имущества определяется органами власти самостоятельно, органы власти самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества.

Государственное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе.

Доходы от использования и приватизации государственного имущества поступают в федеральный бюджет.

Статья 13 Федерального закона от 21.12.2001 года 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» определяет способы приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе:

- продажа государственного или муниципального имущества на аукционе;
- продажа государственного или муниципального имущества на конкурсе;
- продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;
- продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены;
- внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

В соответствии с п.п. 9 п. 2 ст. 3 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Закрепление за ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») государственного имущества на праве хозяйственного ведения с целью дальнейшей реализации указанного имущества позволило обойти процедуры публичности и передать имущество конкретному хозяйствующему субъекту (физическому лицу) в приоритетном порядке.

Передача государственного имущества ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») с его последующей реализацией, минуя процедуры установленные законом, которые гарантируют прозрачность и открытость, фактически исключила возможность организации торгов и способствовала ограничению конкуренции.

Заключение договоров купли-продажи имущества ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») без проведения торгов, позволяет Территориальному Управлению не информировать заинтересованных лиц о намерении совершить такую сделку и самим определять потенциальных покупателей, что может создавать последним преимущества в осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе, в части доступа к информации в приоритетном порядке.

ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»), как самостоятельная коммерческая организация, получило возможность распоряжаться имуществом по своему усмотрению и для реализации своих целей хозяйственной деятельности.

Одной из характерных черт проведения аукционов и конкурсов, как публичных процедур, является конкуренция их участников.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО

«Центр подтверждения качества продукции и услуг») установлены признаки нарушения требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части реализации государственного имущества без проведения процедуры торгов, в обход требований действующего законодательства.

На основании изложенного, Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 37, частями 1-3 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг») нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не опубликования информационного сообщения о передаче в собственность недвижимого имущества, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с/п Дачное, п. Дачное, ул. Центральная в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выделить в отдельное производство рассмотрение по факту осуществления согласованных действий между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и ФГУП «Центр подтверждения качества продукции и услуг» (в настоящее время АО «Центр подтверждения качества продукции и услуг»), в части реализации государственного имущества без проведения процедуры торгов, в обход требований действующего законодательства.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>