РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-955/2019
по результатам рассмотрения жалобы ИП <…> на нарушение процедуры торгов
17.12.2019 г. Воронеж
Резолютивная часть решения объявлена 13.12.2019
Решение в полном объеме изготовлено 17.12.2019
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:
Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;
Сисева Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;
Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,
в присутствии:
представителя организатора торгов — КП ВО «Воронежфармация» <…>;
представителя заявителя ИП <…> – <…>,
рассмотрев жалобу ИП <…> на действия на действия организатора торгов — казенное предприятие Воронежской области «Воронежфармация» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры (номер извещения №31908533848), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,
у с т а н о в и л а:
04.12.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <…> (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — казенное предприятие Воронежской области «Воронежфармация» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры.
Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. По мнению Заявителя организатором торгов неправомерно отклонена его заявка на участие в запросе котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры.
Организатор аукциона выразил несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ИП <…> просит отказать.
В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.
18.11.2019 организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31908533848 о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры.
Дата начала приема заявок – 18.11.2019г. Срок окончания приема заявок на участие в запросе котировок – 26.11.2019 в 10:00 по московскому времени.
Подведение итогов запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры - 26.11.2019 в 10:00 по московскому времени.
В соответствии с имеющейся информацией Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.
Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,

подавшими заявки па участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок па участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.
В рамках рассмотрения жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.
Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.
Проанализировав Документацию, заявку Заявителя, Комиссия приходит к следующим выводам:
В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
Согласно п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ; услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.
В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки.
Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.
Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим и принципами:
1) информационная открытость закупки;
2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились.
В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.
При организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры закупочная комиссия руководствуется документацией к данной закупке, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок 18.11.2019г.
Положение о закупке товаров, работ, услуг КП ВО «Воронежфармация» размещено в Едином портале закупок 29.12.2019г.
В соответствии с пп. 3 п. 22.9.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг КП ВО «Воронежфармация» заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, наименование производителя товара (в случае, если данное требование установлено в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.
Согласно Приложения № 4 к извещению о проведении запроса котировок в

электронной форме № 44 «Описание объекта закупки» в обязательных характеристиках товара установлены требования к функциональным, техническим, и качественным характеристикам товара:
Холодильное оборудование: сплит-система среднетемпературная, включает в себя воздухоохладитель, внешний блок, блок управления, комплект соединительных труб и проводов (из расчета удаленности воздухоохладителя от внешнего блока не более 18 метров). Предназначена для холодильной камеры объемом не менее 150 м3. Рабочий диапазон температур, не уже диапазона: от минус 5 °С до плюс 10 °С. Тип компрессора: спиральный или полугерметичный. Наличие системы защиты от высокого и низкого давления с датчиком автоматического отключения и включения. Комплект опций для работы оборудования в условиях температуры окружающей среды до минус 30 °С. Наличие световой аварийной индикации. Наружный блок должен быть смонтирован на подготовленную металлоконструкцию высотой не менее 1 метра от поверхности земли с навесом от атмосферных осадков. Соответствие требованиям Технических регламентов Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», ТР ТС 020/2011 «Электротехническая совместимость технических средств».
Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в заявке, поданной заявителем, не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.
В соответствии с п. 22.10.3 Положения о закупке по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении такого запроса, либо решении о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены пунктами 10.6-10.9 настоящего положения о закупке. Отклонение заявок на участие в запросе котировок в электронной форме по иным основаниям не допускается.
Согласно п. 10.6 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается комиссией к участию в закупке в случае непредоставления:
- обязательной информации, предусмотренной требованиями документации о закупке, извещением о проведении запроса котировок.
Вместе с тем, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в Положении о закупках КП ВО «Воронежфармация» при рассмотрении заявок не установлены требования к закупочной комиссии относительно поиска недостающей информации в заявке участника.
Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о том, что организатором запроса котировок в электронной форме не был нарушен порядок проведения запроса котировок в соответствии с Законом N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг.
На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»
РЕШИЛА:
Признать жалобу ИП <…> на действия на действия организатора торгов — казенное предприятие Воронежской области «Воронежфармация» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на закупку оборудования для климатической камеры (номер извещения №31908533848),

необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены Комиссии Н.И. Сисева

М.А. Карпенко