

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1349/2019

«22» августа 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России):

при ведении протокола с использованием аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> - представителя ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница № 1» (доверенность от 24.12.2018 б/н) ;

- <...> - представителя ООО «Сибмер» (доверенность от 20.08.2019 б/н);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Сибмер» и материалы жалобы № 042/07/3-1349/2019,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Сибмер» (вх. № 4291э от 13.08.2019) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Прокопьевская городская больница №1» (далее - Заказчик; ГАУЗ КО «Прокопьевская ГБ № 1») при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение комплекса работ по разрядке, утилизации закрытых радионуклидных источников, изделий содержащих обедненный уран и демонтажу гамма-терапевтических аппаратов «Терабалт-100», «Агат- РМ», «Агат- ВУ1», извещение о проведении которого было опубликовано 07.08.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31908175685 (далее – Закупка).

Согласно уведомлению от 15.08.2019 № 05/8344 рассмотрение жалобы ООО «Сибмер» было назначено на 22.08.2019 г. на 14 часов 30 минут.

22.08.2019 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ООО «Сибмер» заявила, что доводы жалобы поддерживаем частично, в части необоснованного требования в документации о наличии у участника лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на вывод из эксплуатации радиационных источников.

22.08.2019 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что с доводами заявителя не согласен. Подробно возражения указаны в отзыве на жалобу ООО «Сибмер» (исх. 1596 от 21.08.2019).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 42/07/3-1349/2019 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

03.06.2019 г. наблюдательным советом ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» (далее – Положение).

Порядок проведения аукциона регулируется параграфом 2 Положения.

07.08.2019 главным врачом ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» Беловым Е.Г. утверждена Документация об аукционе в электронной форме, на выполнение комплекса работ по разрядке, утилизации закрытых радионуклидных источников, изделий содержащих обедненный уран и демонтажу гамма-терапевтических аппаратов «Терабалт-100», «Агат- РМ», «Агат- ВУ1», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Согласно п. 18 Документации установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным документацией об аукционе или копии этих документов, а именно:

- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию радиационных источников в части выполнения работ и оказания услуг в области использования атомной энергии.

Объекты, на которых или в отношении которых осуществляется деятельность: радиационные источники (не относящиеся к ядерным установкам аппараты и установки, в которых содержатся радиоактивные вещества) на право: монтажа (демонтажа), зарядки (разрядки), радиационного контроля, локализации и ликвидации последствий радиационных аварий и происшествий.

- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на обращение с радиоактивными отходами. Объекты, на которых или в отношении которых осуществляется деятельность: Радиоактивные отходы- не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленные Правительством Российской Федерации. На право транспортирования упаковок собственным специально оборудованным транспортом, проведения радиационного контроля.
- Лицензия Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники
- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и

атомному надзору на вывод из эксплуатации радиационных источников (в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»).

В соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон № 170-ФЗ) в настоящем Федеральном законе под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.

Согласно положениям ст. 26 Закона № 170-ФЗ лицензированию подлежат, в том числе следующие виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников.

Таким образом, для оказания услуги на вывод из эксплуатации радиационных источников, требуется наличие лицензии, выданной Ростехнадзором России.

Согласно протоколу первых частей заявок на участие в аукционе от 16.08.2019 было подано 5 заявок участников, по результатам рассмотрения комиссии заказчика первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации - все участники допущены до участия в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 19.08.2019 ООО «Сибмер» подало лучшее ценовое предложение в размере 4365257, 13 руб., с НДС и было признано победителем аукциона.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибмер» на действия заказчика ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» при организации и проведении запроса предложений под № 31908175685, необоснованной.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.