

АЯ-04/7584 от 24.06.2021

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 23.01.2020г. №АК-8-131/10), в отсутствие представителя заявителя ООО «Сигирия» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу заявителя ООО «Сигирия» (вх. № 7807/ж от 09.06.2021г.) на действия организатора торгов НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ при проведении торгов № 090421/2359392/01 по лоту № 1 размещенных на сайте <https://torgi.gov.ru/>,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №090421/2359392/01 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств в районе г. Зеленодольск, Зеленодольский муниципальный район, Республика Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 09.04.2021 г. 16:32.

Организатор торгов: НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ.

Дата и время публикации извещения 09.04.2021 г. 16:32;

Дата окончания приема заявок 03.06.2021;

Дата и время проведения аукциона: 08.06.2021 14:15

Место проведения аукциона: 420073, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 50, каб.414

Начальная цена предмета аукциона: 18 945,15 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заявка на участие в торгах была отклонена неправомерно.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Вышеуказанный открытый аукцион проводится на основании Приказа №138 от 07.04.2021 года.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

Пунктом 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования при проведении аукциона установлено, что не допускается:

а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;

б) осуществление организатором аукциона координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 25 Правил организатор аукциона устанавливает следующие требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона:

б) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;

в) деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки;

г) заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками;

д) отсутствие информации о заявителе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Согласно пункту 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

В соответствии с п. 29(1) Правил Заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием информационной системы. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 7.2 документации к открытому аукциону Все документы, представленные с заявкой на участие в аукционе, должны быть прошиты и скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя, либо все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя. Подпись подтверждается печатью.

Подчистки и исправления в документах, представляемых заявителем для участия в аукционе, не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц) или собственноручно заверенных (для физических лиц). Все экземпляры документации должны иметь четкую печать текстов.

Исходя из п. 7.3 документации к открытому аукциону Заявитель подаёт заявку на участие в аукционе в письменной форме в запечатанном конверте. На конверте, в котором представляется заявка на участие в аукционе, заявитель указывает наименование открытого аукциона, на участие в котором подается данная заявка. Так же на конверте указывается наименование организатора аукциона.

Заявка предоставляется заявителем непосредственно в отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ или направляется по почте ценным письмом по

адресу: 420073, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д.50, каб. 414 с уведомлением о вручении и описью вложения.

Каждый конверт с заявкой на участие в аукционе, поступивший в срок, указанный в пункте 7.1. настоящей документации регистрируется в отделе водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ. При получении отделом водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ заявки на участие в аукционе в соответствующей форме в журнале регистрации проставляется порядковый номер полученной заявки и время поступления заявки на участие в аукционе.

По требованию заявителя, подавшего конверт с заявкой на участие в аукционе, отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ выдаёт ему расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения. Срок поступления заявки определяется по дате и времени регистрации её в отделе водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

Заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием информационной системы. В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

В соответствии с протоколом №737 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №090421/2359392/01 от 04.06.2021г. на участие в открытом аукционе поступило 2 заявки:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона	Организационно-правовая форма участника аукциона	Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	Почтовый адрес	Входящий №, дата и время приема заявки	Документ, подтверждающий внесение задатка
1	<...> – (физическое лицо)	Физическое лицо			№ 3508 от 19.05.2021 г, 11:47	Платежное поручение № 1120 от 19.05.2021 г. ПАО «СБЕРБАНК»
1	ООО «Сигирия»	Юридическое лицо			№ 3725 от 03.06.2021 г, 09:05	Платежное поручение № 78 от 03.06.2021 г.

Рассмотрев поступившие заявки, организатор торгов принял следующее решение:

8.1. Признать участниками аукциона следующих участников, подавших заявку на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона
1	<...> – (физическое лицо)

8.2. Отказать в допуске к участию в аукционе следующих участников аукциона, подавших заявку на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона	Обоснование принятого решения
1	ООО «Сигирия»	<p>Заявка подана с нарушением требований п.4 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, п.29.1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утв. Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», п.7.2, п.7.3 Аукционной документации для проведения открытого аукциона № 737, а именно:</p> <p>- заявка с приложенными документами поступила на электронную почту организатора торгов в виде документа «docx», без использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Заявка и прилагаемая опись не подписаны, в т.ч. электронной подписью (ЭП). Приложен документ «Подлинность сертификата ПОДТВЕРЖДЕНА», который при проверке его подлинности на портале «Электронного правительства госуслуг» не является сертификатом, подтверждающим подлинность ЭП.</p> <p>- все документы, прилагаемые к заявке на участие в аукционе, не прошиты, не подписаны руководителем ООО «Сигирия» *&lt;...&gt; – (физическое</p>

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона	<p>лицо) не скреплены печатью.</p> <p>- заявка на участие в аукционе представлена не в надлежащем виде</p> <p>Обеспечения привето</p> <p>решения</p> <p>В соответствии с поданной заявкой руководителем ООО «Сигирия» * &lt;...&gt; = (физическое лицо) заявлено о согласии участвовать в аукционе на условиях, установленных в документации о проведении открытого аукциона №737, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативно-правовые акты.</p>
----------	--	---

Комиссией Татарстанского УФАС России изучив доводы жалобы заявителя, пояснения организатора торгов пришла к следующему выводу:

Так, согласно Правилам, положениям документации о проведении открытого аукциона, заявка на участие в аукционе может быть подана в бумажном виде в запечатанном конверте, а также с использованием информационной системы.

Было установлено, что заявка заявителя была подана путем направления электронного письма с адрес электронной почты (Алексей Хван <alexeyxvan@gmail.com>). Поданная заявка была направлена в виде 4 файлов формата Word.

Так, согласно п.3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (ФЗ-№149) информационная система – это совокупность содержащейся в базах, данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

В соответствии с частью 1 статьи 12 ФЗ-№149 Информационные системы включают в себя:

1) государственные информационные системы - федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов;

2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления;

3) иные информационные системы

Согласно информации размещенной в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) (<https://www.gosuslugi.ru/>) - это федеральная государственная информационная система, созданная для обеспечения санкционированного доступа участников информационного взаимодействия к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных информационных системах и иных информационных системах.

На основании изложенного, заявка на участие в открытом аукционе должна направляться с использованием ЕСИА или в бумажном виде в запечатанном конверте.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что организатором торгов заявка ООО «Сигирия» была отклонена правомерно. Жалоба заявителя признана необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Сигирия» (вх. № 7807/ж от 09.06.2021г.) на действия организатора торгов НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ при проведении торгов № 090421/2359392/01 по лоту № 1 размещенных на сайте <https://torgi.gov.ru/> необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)