

<...>

665154, РХ, г. Черногорск, ул. Космонавтов,
д. 41, кв. 11.

ОАО «МРСК Сибири»

ул. Богграда, 144а, г. Красноярск, 660021

Факс: +7 (391) 274-41-25

е-mail: mrsk@mrsks.ru

Филиал ОАО «МРСК Сибири» -
«Хакасэнерго»

ул. Пушкина, 74, г. Абакан, 655000

е-mail: post@ab.mrsks.ru

Заместителю генерального директора

ЗАО «Межрегионсоюзэнерго»

управляющему ОАО «Хакасэнергосбыт»

<...>

ул. Крылова, д. 41а, г.
Абакан,

Республика

Хакасия, 655017

е-mail: priem@khakensb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 64-А-Т-14

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 07 ноября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 21 ноября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Лебедева К.А. – руководитель управления;
Члены комиссии: Темерева Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;
Исакова Е.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Мальцева С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

при участии:

представителя ОАО «Хакасэнергосбыт» - <...> ведущего консультанта юридического отдела ОАО «Хакасэнергосбыт», на основании доверенности от 09.01.2014 № 09;

представителя ОАО «МРСК Сибири» -<...> , ведущего юрисконсульта отдела правового обеспечения управления правового обеспечения, управления собственностью и консолидации электросетевых активов филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», на основании доверенности от 29.05.2014 № 19/22;

в отсутствие<...>, уведомленной о месте и времени рассмотрения настоящего дела надлежащим образом (уведомление о вручении почтового отправления № 655017 71039 0);

рассмотрев дело № 64-А-Т-14, возбужденное по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России, Управление) прокуратурой г. Черногорска направлено заявление <...> от 20.05.2014 (вх. № 2782 от 26.05.2014), в отношении действий (бездействия) филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее - Сетевая организация, Общество) в части нарушения сроков осуществления технологического присоединения (нарушение фактического приема (подачи) напряжения и мощности на энергопринимающие объекты потребителя к электрическим сетям).

Согласно заявлению между ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.1900.555.13 от 05.03.2013. После подписания акта об осуществлении технологического присоединения<...> . заключен договор энергоснабжения №

1705229700 от 21.04.2014. (электроснабжение жилого дома по ул. Ленина, 27, г. Черногорск) с ОАО «Хакасэнергосбыт». После заключения указанного договора энергоснабжения ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» должны были произвести подачу электрической энергии. Однако обязательства по подключению энергопринимающих устройств <...> Сетевой организацией выполнены не были. Указанные действия (бездействие) ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» нарушают права потребителя на своевременное получение электроэнергии.

По результатам рассмотрения названного заявления приказом Хакасского УФАС России от 26 августа 2014 г. № 446 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Хакасэнерго» (655000, г. Абакан, ул. Пушкина, 74) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 03.09.2014 (исх. № 6740/СМ) дело № 64-А-Т-14 назначено к рассмотрению на 14.10.2014, определен перечень информации и документов, которые лицам участвующими в рассмотрении дела необходимо представить в адрес Хакасского УФАС России. К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ОАО «Хакасэнергосбыт» (далее возможно - Гарантирующий поставщик). До рассмотрения дела ответчиком не были представлены необходимые сведения и документы, по этой причине в соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о защите конкуренции комиссией Хакасского УФАС России был объявлен перерыв в рассмотрении дела № 64-А-Т-14 до 17.10.2014, в связи с необходимостью получения от ответчика необходимых документов и доказательств. 17 октября 2014 года до рассмотрения дела № 64-А-Т-14 филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» необходимые для рассмотрения дела документы представлены не были, по указанной причине Определением от 17.10.2014 (исх. 05-7951/СМ) рассмотрение дела было отложено до 07.11.2014.

Из пояснений лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, имеющихся в материалах дела информации и документов, комиссией Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 64-А-Т-14 установлены следующие обстоятельства.

<...> является собственником земельного участка, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под индивидуальное жилищное строительство, общая площадь 750 кв.м., адрес (местоположение): Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Ленина, 27, кадастровый номер:<...>.

Также <...> является собственником хозяйственного строения, 1-этажного, площадь 27,6 кв.м., адрес (местоположение): Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Ленина, 27, кадастровый номер:<...> ;

Согласно уставу ОАО «МРСК Сибири» (утвержден решением годового общего собрания акционеров 15 июня 2011 года, протокол № 6) основными целями деятельности Общества являются:

- получение обществом прибыли;
- осуществление эффективного и надежного функционирования объектов распределительного электросетевого комплекса;

- обеспечение надежного и качественного энергоснабжения потребителей (в части поставки и передачи электроэнергии).

В соответствии с пунктом 3.2 устава ОАО «МРСК Сибири» осуществляет, в том числе, следующие виды экономической деятельности:

- оказание услуг по передаче электрической энергии;
- оперативно-технологическое управление;
- оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно материалам дела 05.03.2013 между <...> и Сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.1900.555.13. (далее - договор № 20.1900.555.13 от 05.03.2013).

Пунктом 1 указанного договора предусмотрено, что Сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, а именно электроустановки хозяйственного строения, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0.4 (кВ);
- ранее присоединенная в точке присоединения, указанной в пункте 3 настоящего договора, мощность отсутствует.

В соответствии с пунктом 4 договора № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 Технические условия являются его неотъемлемой частью и приведены в Приложении № 2, срок действия Технических условий составляет 2 года.

Пунктом 8 Технических условий (договор технологического присоединения от 05.03.2013 № 20.1900.555.13) определен основной источник питания: ПС № 40 35/6 кВ «Кирзавод-Новая», ф. 40-16, ТП № 40-16-26, а пунктом 10 ТУ предусмотрены мероприятия, выполняемые Сетевой организацией, в которые входит строительство ВЛ-0.4 кВ от ТП № 40-16-26 с заменой ТП 6/0.23 кВ на ТП 6/0.4 кВ до границ участка заявителя.

Согласно пункту 11 Технических условий указанного договора заявитель осуществляет: монтаж электрооборудования в границах своего участка, в том

числе вводного провода (кабеля) выполнить не далее 25 метров от границ участка в соответствии с пунктом 25.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Пунктом 5 договора № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Согласно акта о выполнении Технических условий № 100 от 01.04.2014 и акта осмотра приборов учета и согласования расчетной схемы учета электроэнергии (мощности) № 100 от 01 апреля 2014 года в отношении энергопринимающих объектов <...> выполнение заявителем технических условий было окончено 01 апреля 2014 года.

По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составили следующие документы:

- акт об осуществлении технологического присоединения;
- акт разграничения границ балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

В связи с тем, что в акте об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих объектов <...> ., расположенных по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Ленина, 27 (договор от 05.03.2013 № 20.1900.555.13), не указана дата его составления, то для установления указанной даты осуществления Сетевой организацией технологического присоединения электроустановок <...> комиссия считает возможным определить данную дату с помощью сопоставления даты составления акта о выполнении Технических условий (01.04.2014) и даты заключения договора энергоснабжения (21.04.2014).

Таким образом, все мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> Сетевой организацией должны были быть выполнены в период с 01.04.2014 по 21.04.2014.

Вместе с тем, предельный срок выполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению по договору от 05.03.2013 № 20.1900.555.13 составляет 6 месяцев, т.е. до 09.09.2013.

В ходе заседания комиссии 14.10.2014 <...> изложила причины послужившие основанием для обращения в прокуратуру г. Черногорска, а также подтвердила отсутствие электрической энергии на токоприемниках хозяйственного строения, расположенного по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, 27 с момента заключения договора энергоснабжения 21.04.2014 по 22.08.2014. После перерыва в заседании комиссии <...> на рассмотрение дела № 64-А-Т-14 не явилась, дальнейшее рассмотрение данного дела проходило в ее отсутствие.

Присутствующий на заседании представитель ОАО «Хакасэнергосбыт» <...> поддержал доводы <...> и пояснил, что Договором оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности от 01.01.2008 № 188/01 (в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2012) (далее договор № 188/01), заключенным между ОАО «Хакасэнергосбыт» (Заказчик) и ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (Исполнитель) определен порядок подключения потребителей к

электрической сети. Пунктом 6.4 договора № 188/01 установлено, что Заказчик подает заявки на подачу электрической энергии на электроустановки потребителя, в случае заключения договора энергоснабжения или внесения дополнений в такой договор. Согласно пункту 3.31 договора № 188/01 Исполнитель обязан провести подачу электрической энергии на электроустановки потребителя в течение 24 часов с момента получения от Заказчика соответствующей заявки.

Также представитель ОАО «Хакасэнергосбыт» указал, что после заключения 21.04.2014 договора энергоснабжения № 1705229700 между ОАО «Хакасэнергосбыт» и <...> ., в соответствии с договором 188/01 в адрес Сетевой организации 21.04.2014 ОАО «Хакасэнергосбыт» направлено уведомление № А-889 на подключение энергоснабжения вновь вводимого объекта гражданина - потребителя.

Однако, обязательства по фактической подаче электрической энергии на электроустановки <...> ., расположенные по адресу г. Черногорск, ул. Ленина, 27 (договор энергоснабжения № 1705229700 от 21.04.2014) в установленный срок филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» выполнены не были.

Ненадлежащее исполнение Сетевой организацией условий Договора оказания услуг по передаче электроэнергии и мощности № 188/01 от 01.01.2008 подтверждается представленной в материалах дела перепиской между Исполнителем и Заказчиком по поводу не соблюдения 24 часового срока подключения вновь вводимых электроустановок <...> к электрическим сетям (письмо ОАО «Хакасэнергосбыт» от 30.06.2014 исх. № 7024 и ответ Сетевой организации от 03.07.2014 № 1.7/29.1/2644-исх.). Также указанный факт отсутствия электрической энергии в рассматриваемой точке поставки подтверждается заявлением <...> ., которое было направлено в адрес ОАО «Хакасэнергосбыт» 08.07.2014.

Кроме того, отсутствие электрической энергии на токоприемниках жилого дома, расположенного по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, 27 подтверждается актом обследования (проверки) от 24.07.2014, составленным сотрудниками ОАО «Хакасэнергосбыт» в присутствии <...>

Согласно пояснениям ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», представленным в адрес Управления 17.06.2014 (вх. 3224) условия договора об осуществлении технологического присоединения № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 в части фактической подачи напряжения на энергопринимающие устройства заявителя Сетевой организацией исполнены.

Из пояснений, представленных Сетевой организацией в адрес управления 22.08.2014 (вх. № 4602) также следует, что Процедура технологического присоединения по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям завершена Сетевой организацией в соответствии с действующим законодательством. Данный факт подтверждается актом осмотра приборов учета и согласования расчетной схемы учета электроэнергии (мощности) от 01.04.2014 № 100, актом о выполнении ТУ от 01.04.2014 № 100, актом об осуществлении технологического присоединения № 100, актом разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленными с участием <...>

Также в адрес Управления Сетевой организацией представлены Акты о приемке выполненных работ № 07-010 от 28.02.2014 и № 07-019 от 30.08.2013, (сопроводительное письмо от 28.10.2014 № 1.7/29/4399-исх.) из содержания которых следует, что реконструкция ВЛ-0,4 кВ ф.1,5 от ТП 40-16-26, строительство спуска 6 кВ к ТП и монтаж ТП-6/0,4 кВ для электроснабжения жилых домов по объектам: КТП 400 кВА было окончено 28.02.2014, а Строительство ВЛ - 0,4 кВ - 30.08.2013. В данном письме Сетевая организация также сообщает, что пояснения о причинах неисполнения договора № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 не могут быть предоставлены, поскольку обязательства по договору исполнены в полном объеме.

Вместе с тем, в информационном письме, направленном в адрес ОАО «Хакасэнергосбыт» ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» от 03.07.2014 (№ 1.7/29.1/2644-исх.) сообщает, что причиной невыполнения уведомления № А-889 от 21.04.2014 по подключению электроснабжения токоприемников жилого дома по адресу г. Черногорск, ул. Ленина, 27 явилось то, что для возможности подключения энергоснабжения по указанному адресу Сетевой организацией проведена реконструкция сетей с изменением класса напряжения с 0,23 кВ на 0,4 кВ и произведена установка двух новых КТПН 6/0,4 кВ. Также в данном письме ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» сообщает, что после получения акта и разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки от Ростехнадзора объект будет введен в работу и обеспечено подключение электроустановок потребителя.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является, в том числе, органом федерального государственного энергетического надзора.

Согласно документам, представленным в адрес Хакасского УФАС России Енисейским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Енисейское управление Ростехнадзора) 28.10.2014 (вх. № 6222), ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» с заявлением о проведении осмотра и выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки обратилось в Енисейское управление

Ростехнадзора 15.07.2014, в данном заявлении Общество просит произвести проверку документации, осмотр энергоустановки и выдать разрешение на допуск в эксплуатацию Строительство ВЛ-6 кВ, КТП-400/6/0,4 кВ. ВЛИ-0,4 кВ, г. Черногорск, ул. Яковлева, Ленина.

Также, сопроводительным письмом Енисейского управления Ростехнадзора, которое было направлено в адрес Хакасского УФАС России 20.10.2014 (вх. № 6005) представлены документы, из содержания которых следует, что в период 30 июля 2014 года проведена проверка технической документации и осмотр технического состояния 2х КТП 6/0,4 кВ/400кВА № 40-16-26 и 15-620-261 ВЛИ 0,4 кВ, ф. № 1, ф. №2, ф. №3, г. Черногорск, ул. Яковлева – Ленина, о чем составлен Акт осмотра электроустановки № 18/52/176 от 01.08.2014. По результатам данной проверки и на основании Заявления филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» 18/45/282 от 15.07.2014, а также Акта осмотра электроустановки № 18/52/176 от 01.08.2014 Енисейское управление Ростехнадзора отдел энергонадзора по Республике Хакасия выдало Разрешение № 18/52/176 от 01.08.2014 на допуск в эксплуатацию 2х КТП 6/0,4 кВ/400кВА № 40-16-26 и 15-620-261 ВЛИ 0,4 кВ, г. Черногорск, ул. Яковлева – Ленина, которым установлено, что данные электроустановки отвечают техническим условиям, требованиям проектной документации, установленным требованиям безопасности, требованиям правил эксплуатации и могут быть допущены в эксплуатацию.

Таким образом, из пояснений Сетевой организации № 1.7/29.1/2644-исх. от 03.07.2014, которые были адресованы ОАО «Хакасэнергосбыт» установлено, что по состоянию на 03.07.2014 Общество не осуществило фактический прием (подачу) напряжения и мощности на энергопринимающие объекты<...>.

Также, о ненадлежащем выполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению свидетельствуют Акт осмотра электроустановки № 18/52/176 от 01.08.2014 и Разрешение № 18/52/176 от 01.08.2014 на допуск в эксплуатацию 2х КТП 6/0,4 кВ/400кВА № 40-16-26 и 15-620-261 ВЛИ 0,4 кВ, г. Черногорск, ул. Яковлева, представленные в адрес Хакасского УФАС России Енисейским управлением Ростехнадзора отдел энергонадзора по Республике Хакасия 20.10.2014 (вх. № 6005).

По поводу того, каким образом могло быть осуществлено технологическое присоединение, в части фактического приема (подачи) напряжения и мощности, осуществляемые Сетевой организацией путем включения коммутационного аппарата в положение «включено» до получения разрешения Ростехнадзора на допуск в эксплуатацию электроустановок, которыми обеспечена возможность электроснабжения объектов <...>а также причины невозможности исполнения Обществом всех предусмотренных договором № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 мероприятий и действий до момента подписания Акта об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> расположенных по адресу: г. Черногорск, Ленина, 27 представитель ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» пояснить затруднился.

Относительно интересующего комиссию вопроса о необходимости замены схемы подключения электроустановок<...> , а именно: замены основного источника питания и трансформаторной подстанции, через которые Техническим условиями от 05.03.2013 (Приложение № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 20.1900.555.13 от

05.03.2013) предусматривалось технологическое присоединение электроустановок<...>., на источник питания: ПС № 15 110/35/10/6 кВ «Черногорская», яч. 15-620, ТП № 15-620-261/400кВА, ЗРУ-6кВ, ЗРУ-0,4 кВ, авт. выкл. № 2, ВЛ-0,4 кВ СИП2 3x70+1x70+1x25 L-0,3 км до опоры № 10 представитель ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» <...> также не пояснил.

Дополнительно представитель ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»<...>. указал, что из-за затягивания сроков выполнения работ по реконструкции ВЛ-0,4 кВ ф.1.5 от ТП 40-16-26, строительства спуска 6 кВ к ТП и монтаж ТП-6/0,4 кВ со стороны подрядчика ОАО «Сибирьэлектросетьсервис» Общество не имело возможности в установленный срок выполнить свои обязательства перед потребителями.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав представленную информацию, оценив имеющиеся в материалах дела документы и доказательства, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьями 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, сферой его применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под услугой по передаче электрической энергии понимается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными

требованиями.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее также Правила недискриминационного доступа), услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. Указанный договор является публичным и обязательным для сетевой организации. Технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Ввиду единства технологического процесса по передаче электроэнергии рынок услуг по передаче электрической энергии и рынок по предоставлению услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям следует рассматривать как единый рынок.

В силу статьи 5 Закона о защите конкуренции ОАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на указанном товарном рынке. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, раздел I Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 24.1.58. Приказом от 19.12.1997 № 127/8 ОАО «Хакасэнерго» включено в указанный раздел Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, регистрационный номер <...> .1.1. Постановлением Государственного комитета по тарифам РХ № 18 от 27.03.2008 года филиал ОАО «МРСК-Сибири» - «Хакасэнерго» включено в раздел III «Услуги по передаче и распределению электрической энергии» Реестра энергоснабжающих организаций Республики Хакасия, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее – Правила технологического присоединения, Правила № 861), установлены порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Перечень существенных условий договора о технологическом присоединении установлен в [пункте 16](#) Правил технологического присоединения и включает в себя

следующее:

- перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;
- срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать, в том числе:
 - 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с положениями 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению, в том числе, включают в себя:

- проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, а также составление акта допуска прибора учета к эксплуатации;
- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с пунктом 19 Правил № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Порядок выполнения мероприятий по технологическому присоединению предусмотрен разделом 2 договора технологического присоединения № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 заключенного между ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» и заинтересованным лицом –<...>

Так, согласно условиям договора № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 Сетевая организация в течение 3 (трех) рабочих дней со дня уведомления заявителем Сетевой организации о выполнении им технических условий, обязуется осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя и не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты проведения осмотра (обследования), с соблюдением срока, установленного пунктом 5 настоящего договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт о разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт

разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю (пункт 6 договора).

Таким образом, в соответствии с имеющимися в материалах дела Актами о выполнении технических условий и об осмотре приборов учета и согласования расчетной схемы учета электрической энергии (мощности), датированными 01 апреля 2014 года, комиссия приходит к выводу о том, что

с учетом требований пункта 6 договора № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 Акты разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон и об осуществлении технологического присоединения должны быть датированы Сетевой организацией не позднее 04 апреля 2014 года.

Из указанного следует, что ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» должно было выполнить мероприятия по технологическому присоединению в отношении энергопринимающих устройств <...>до 04 апреля 2014 года.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по указанному договору № 20.1900.555.13 от 05.03.2013 составляет 6 месяцев и соответственно **истек 09.09.2013.**

21.04.2014 между <...>и ОАО «Хакасэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения № 1705229700, предметом которого является обязанность Гарантирующего поставщика осуществлять подачу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, непрерывно связанные с процессом снабжения электрической энергии в целях обеспечения потребителя коммунальной услугой электроснабжения жилого помещения коммунальной услугой электроснабжения, потребляемой при использовании земельного участка и расположенных на нем надворных построек, и обязанность Потребителя оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

В целях надлежащего исполнения принятых по договору энергоснабжения обязательств Гарантирующий поставщик **21 апреля 2014 года** направил в адрес Сетевой организации уведомление № А-889 на подключение вновь вводимого объекта потребителя (срок подключения объекта определен указанным уведомлением и составляет **24 часа** с момента его получения).

Согласно отчету об отправке факса от 21.04.2014 Сетевая организация получила уведомление № А889 в 10 часов 15 минут 21.04.2014.

В соответствии с указанным в уведомлении сроком (24 часа) Сетевая организация должна была произвести включение электрической энергии электроустановок<...>. не позднее **22 апреля 2014 года**, однако фактический прием (подача) электрической энергии на электроустановки<...>. ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (согласно письма Общества № 1.7/29/2644-исх. от 03.07.2014, поступившего в адрес ОАО «Хакасэнергосбыт» 08.07.2014 вх. №8594) по состоянию на **03 июля 2014 года** не осуществлен.

Кроме того, в соответствии с представленными 20.10.2014 (вх. № 6005)

Енисейским управлением Ростехнадзора отдел энергонадзора по Республике Хакасия в адрес Хакасского УФАС России Актом осмотра электроустановки № 18/52/176 от 01.08.2014 и Разрешением № 18/52/176 от 01.08.2014 на допуск в эксплуатацию 2х КТП 6/0,4 кВ/400кВА № 40-16-26 и 15-620-261 ВЛИ 0,4 кВ, г. Черногорск, ул. Яковлева, фактический прием (подача) электрической энергии на электроустановки<...>. ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не был осуществлен и по состоянию на **01 августа 2014 года**.

Также следует отметить, что согласно представленному в адрес Управления заявлению <...>от 25.08.2014 (вх. № 4726 от 27.08.2014) действия по фактическому приему (подаче) электрической энергии на электроустановки <...> расположенные по адресу: г. Черногорск, ул. Ленина, 27 Сетевой организацией были произведены только **22 августа 2014**.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», занимая доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии, не выполнило мероприятия по технологическому присоединению (фактическому присоединению) энергопринимающих устройств<...>, расположенных по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Ленина, 27, в сроки, установленные договором об осуществлении технологического присоединения, что свидетельствует о нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Доказательств объективной невозможности выполнения Сетевой организацией мероприятий по осуществлению фактического присоединения объектов<...>. к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено") в установленный срок ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не представило. Такие действия свидетельствуют о выходе ОАО «МРСК Сибири» за допустимые пределы осуществления своих гражданских прав, поскольку границы возможного поведения для Сетевой организации в данном случае установлены Правилами № 861.

В силу положений статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет, в том числе следующие полномочия: возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, выдает в случаях, указанных в настоящем законе, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательные для исполнения предписания.

Разрешая в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции вопрос о необходимости выдачи предписания, комиссия Хакасского УФАС России принимает решение предписание не выдавать в связи с фактическим исполнением Сетевой организацией мероприятий, предусмотренных рассматриваемым договором о технологическом присоединении, на момент вынесения настоящего решения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ОАО «МРСК Сибири» доминирующим на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих обществу и расположенных на территории Республики Хакасия.

2. Признать действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Сетевой организации в части фактического присоединения энергопринимающих объектов <...> (фактический прием (подача) напряжения и мощности), нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание ОАО «МРСК Сибири» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Председатель Комиссии

К.А. Лебедева

Т.В. Темерева

Члены Комиссии

Е.А. Исакова

С.В. Мальцева