

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Профит-плюс»

Дело № 188-К-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 26 июня 2017 года
Решение изготовлено в полном объеме 29 июня 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от заказчика – администрация города Канаш Чувашской Республики – <...>, представителя по доверенности от 23.06.2017,

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Профит-плюс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Профит-плюс» на действия заказчика – администрации города Канаш при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального строительства «Реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 15 тыс.м3/сутки в г. Канаш Чувашской Республики» (изв. № 0115300036217000018), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 20.06.2017 обратилось ООО «Профит-плюс» с жалобой на действия заказчика – администрации города Канаш при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального строительства «Реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 15 тыс.м3/сутки в г. Канаш Чувашской Республики» (изв. № 0115300036217000018) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Профит-плюс» сообщает, что извещение о проведении

электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе.

Отсутствие в документации об электронном аукционе указания на альтернативную возможность наличия у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск к конкретным видам работ, входящим в предмет закупки, совместно с допуском к генподряду, не соответствует требованиям Закона о контрактной системе

Кроме того, заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что приводит к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе. В частности, по позициям «Кирпич керамический одинарный», «Перемычки железобетонные», «Арматурная сталь», «Гидроизол ГИ-К ГОСТ 7415-86», «Краска вододисперсионная», «Листы гипсокартонные», «Минеральная вата марки ВМ-50», «Огнезащитная краска».

На основании вышеизложенного, ООО «Профит-плюс» просит рассмотреть жалобу по существу, признать ее обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

ООО «Профит-плюс», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представители заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, указали, что извещение и аукционная документация сформированы в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является администрация города Канаш Чувашской Республики.

05.06.2017 17:59 заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300036217000018 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального строительства «Реконструкция

канализационных очистных сооружений производительностью 15 тыс.м3/сутки в г. Канаш Чувашской Республики», с начальной (максимальной) ценой контракта 322 410 680,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

Требования к извещению о проведении электронного аукциона установлены статьей 63 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются:

требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании [части 2 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ определенным [Приказом](#) Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624 "Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

Согласно [части 3 статьи 52](#) ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц.

При этом Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что печатная форма извещения, сформированного в электронном виде, о проведении электронного аукциона № 0115300036217000018 содержит следующие указания на установление единых требований к участникам: установлено в соответствии с п.25.1 части 25 раздела II Аукционной документации; требований к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе: установлено в соответствии с п.25.2 части 25 раздела II Аукционной документации; требований к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации: Установлено в соответствии с п.25.3 части 25 раздела II Аукционной документации.

Таким образом, извещением о проведении электронного аукциона установлены сведения, предусмотренные пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в связи с чем, довод заявителя об отсутствии в извещении о проведении электронного аукциона единых требований к участникам закупки является необоснованным.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе такие сведения также должны содержаться в документации об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно подпункту 1 пункта 25.1 аукционной документации к участникам закупки установлены требования о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к следующим видам работ, включенным в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов, капитального строительства утвержденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. №624:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.7. Объекты водоснабжения и канализации.

[Частью 3.1 статьи 52](#) Градостроительного кодекса РФ установлено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса РФ [Перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень), лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства (далее - допуск на генподряд), то есть речь идет не о лице, выполняющем работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, а о лице, осуществляющем работы по организации строительства, и работы по организации строительства должны быть включены в [Перечень](#).

Проведенный анализ [Перечня](#) показывает, что работы по организации работ по реконструкции канализационных очистных сооружений относятся к группе 33.7. Объекты водоснабжения и канализации.

В силу изложенного, при осуществлении работ по реконструкции канализационных очистных сооружений заказчик вправе установить к участнику закупки требование о наличии соответствующего допуска СРО на генподряд, так как, согласно [части 1 статьи 55.8](#) ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В данном случае речь идет не о конкретных работах, а о работах по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта административных зданий, которые включены в раздел III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня, и для выполнения которых у подрядчика, осуществляющего работы, должен быть допуск СРО на генподряд.

На основании изложенного в подпункте 1 пункта 25.1 аукционной документации на выполнение работ по объекту капитального

строительства «Реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 15 тыс.м³/сутки в г. Канаш Чувашской Республики» заказчиком правомерно установлено требование о наличии допуска СРО на генподряд: "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.7. Объекты водоснабжения и канализации".

Следовательно, довод заявителя о нарушении требований Закона о контрактной системе, в связи с отсутствием в документации об электронном аукционе указания на альтернативную возможность наличия у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск к конкретным видам работ, входящим в предмет закупки, совместно с допуском к генподряду, Комиссия признает несостоятельным.

Документацией об электронном аукционе установлены в т.ч. требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, конструкции, в частности:

Кирпич керамический одинарный: В кирпиче должны отсутствовать пустоты или пустотность должна быть не более 13 %; Кирпич должен выдерживать без каких либо признаков повреждений или разрушений не менее 50 циклов попеременного замораживания и оттаивания;

Перекрышки железобетонные: расход арматуры не менее 3,88 кг;

Арматурная сталь: Временное сопротивление разрыву не менее 373 Н/мм²; Предел текучести не более 295 Н/мм; Относительное удлинение не более 25 %;

Гидроизол ГИ-К ГОСТ 7415-86: Разрывная сила при растяжении, не менее 294 Н; Водопоглощение в течение 24 ч, не более 8 % по массе;

Краска воднодисперсионная: Массовая доля нелетучих веществ не менее 47 и не более 59 %; pH краски не менее 6,8;

Листы гипсокартонные: Разрушающая нагрузка на прочность при изгибе при постоянном пролете (350 мм) должна быть не менее 360 Н; Лист ГКЛ не должен иметь водопоглощение более 10 %;

Минеральная вата марки ВМ-50: Средний диаметр волокна, не более 8 мкм;

Огнезащитная краска: Краска огнезащитная должна соответствовать требованиям пожарной безопасности, установленным НПБ 236-97 для 4-й

группы огнезащитной эффективности при усредненной толщине сухого слоя 1 мм и расходе 1,5 кг/м²; Огнезащитная эффективность состава для толщины металла 4,0 мм. при толщине сухого слоя более 0,5 мм. и расходе краски менее 1,5 кг/м² не менее 30 минут.

По правилам статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

При этом Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что вышеуказанные требования по позициям «Кирпич керамический одинарный», «Перемычки железобетонные», «Арматурная сталь», «Гидроизол ГИ-К ГОСТ 7415-86», «Краска воднодисперсионная», «Листы гипсокартонные», «Минеральная вата марки ВМ-50», «Огнезащитная краска» установлены в соответствии с требованиями НПБ 236-97 «Огнезащитные составы для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности», ГОСТ 4640-2011 «Вата минеральная. Технические условия», ГОСТ 6266-97 «Листы гипсокартонные. Технические условия», ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия», ГОСТ 7415-86 «Гидроизол. Технические условия», ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия», ГОСТ

948-2016 «Перекрышки железобетонные для зданий с кирпичными стенами. Технические условия», ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия».

Таким образом, описание объекта закупки осуществлено заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, Комиссия признает данный довод необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Профит-плюс» необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Профит-плюс» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.