

РЕШЕНИЕ

17.03.2016 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «МОСТ» на действия управления Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу при проведении закрытого аукциона №1-НСЧС16 по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва,

в присутствии представителей Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу «...» . (по доверенности №32 от 26.01.2016), «...» (по доверенности №44 от 16.03.2016), «...» (по доверенности №48 от 16.03.2016), «...» (по доверенности №47 от 17.03.2016), в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «МОСТ» на действия управления Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу при проведении закрытого аукциона №1-НСЧС16 по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва.

Заявитель сообщает следующее.

Незаконные действия заместителя руководителя «...». допущены в части отправки приглашения № 06/1213 от 16.02.2016 на участие в закрытом аукционе, где срок подтверждения указывается до 11 часов 00 минут 24 февраля 2016 г., что ограничивает доступ к участию в торгах, в связи с невозможностью подтвердить в столь короткий срок свои намерения на участие, так как приглашение было отправлено Почтой России и получено 19 февраля 2016.

Кроме того, несмотря на то, что ООО "МОСТ" все-таки успело подтвердить свое участие в закрытом аукционе, документация об аукционе №1-НСЧС16 была выслана 29 февраля 2016 г. Почтой России, и получена нами 04 марта 2016, в которой указано на необходимость внесения обеспечения в размере 45549258,00 рублей, которое должно быть зачислено на расчетный счет Организатора аукциона по 09 марта 2016 г., (фактически не дается времени на оплату

обеспечения, в связи с праздничными днями) хотя срок проведения аукциона 18 апреля 2016 г., что также нарушает правила реализации материальных ценностей выпускаемых из государственного материального резерва.

Дополнительно письмом вх. №171ф от 17.03.2016 ООО «МОСТ» сообщило Новосибирскому УФАС России следующее.

ООО «МОСТ» допустило в своем подтверждении об участии в аукционе ошибку, назвав открытый аукцион открытым конкурсом, о чем сообщило организатору торгов письмом исх. №45/16 от 25.02.2016.

Управление Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу представило следующие возражения на жалобу ООО «МОСТ» (вх. №2199 от 16.03.2016).

Управление Росрезерва по Сибирскому федеральному округу жалобу ООО «МОСТ» считает не обоснованной, а доводы в мотивировочной и просительной части не законными.

В соответствии с Правилами реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, Управление Росрезерва по Сибирскому федеральному округу, распоряжением Федерального агентства по государственным резервам от 29.01.2016 №15 «О наделении Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу полномочиями организатора торгов», наделено полномочиями организатора торгов в полном объеме по реализации из государственного материального резерва в 2016 году дизельного топлива.

Согласно вышеуказанному распоряжению, Федеральное агентство по государственным резервам направило в Управление Росрезерва по Сибирскому федеральному округу указание от 02.02.2016 №6-04/964 «О выпуске нефтепродуктов», согласно которому Управление Росрезерва по Сибирскому федеральному округу должно организовать и провести закрытый аукцион по реализации с ФГКУ комбинат «Марс» дизельного топлива, выпускаемого в порядке освежения.

Управление Росрезерва по Сибирскому федеральному округу, наделённое полномочиями организатора торгов в полном объеме по реализации из государственного материального резерва в 2016 году дизельного топлива, в соответствии с указанием Федерального агентства по государственным резервам от 02.02.2016 №6-04/964, выполнило мероприятия, установленные Регламентом организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утверждённого приказом Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу от 08.04.2013 №96 (Приложение №1).

Отделом нефтепродуктов, спецпродукции и товаров для ЧС (отраслевой отдел), в соответствии с частью 2.3 Регламента организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва:

1) подготовлены и переданы в административный отдел для направления

потенциальным претендентам на участие в аукционах в срок не позднее чем за два месяца до даты проведения аукциона приглашения для участия в аукционе потенциальным претендентам, заявившим о намерении принимать участие в аукционе в отношении группы материальных ценностей, соответствующих предмету аукциона.

Перечень потенциальных претендентов доведён Федеральным агентством по государственным резервам до Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу 02.02.2016. Количество таких потенциальных претендентов составляет 164 юридических лица.

Приглашения для участия в аукционе были направлены потенциальным претендентам административным отделом 16.02.2016.

2) подготовлен в течение трех рабочих дней со дня истечения срока подтверждения потенциальными претендентами участия в торгах и согласован в установленном порядке проект распоряжения о проведении торгов от 26.02.2016 № 01-1-05/016.

3) разработан в течение пяти рабочих дней со дня издания распоряжения о проведении торгов и согласован в установленном порядке проект документации об аукционе. Документация об аукционе утверждена заместителем руководителя Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу 29.02.2016 (Приложение №2).

4) документация об аукционе 29.02.2016 передана в административный отдел Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу для направления потенциальным претендентам, подтвердившим свое участие в торгах. Административный отдел Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу 29.02.2016 направил потенциальным претендентам, в том числе и ООО «МОСТ», документацию об аукционе через главпочтамт города Новосибирска.

В соответствии с документацией об аукционе вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе назначено на 10 ч. 00 мин. 04.04.2016. Проведение аукциона назначено на 11 ч. 15 мин. 18.04.2016.

Согласно жалобе, ООО «МОСТ» 04.03.2016 получило документацию об аукционе №1-НСЧС16, в которой было указано на необходимость внесения обеспечения в размере 45 549 258 руб., которое должно быть зачислены на расчетный счет Управления Росрезерва по Сибирскому федеральному округу, в срок 09.03.2016.

Управление Росрезерва по СФО при направлении документации об аукционе №1-НСЧС16 потенциальным претендентам руководствовалось Регламентом организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденное приказом Росрезерва от 24.12.2012 №184 (Приложение №3), никаких правил при направлении документации об аукционе №1-НСЧС16 потенциальным претендентам Управление не нарушило. Согласно жалобе Общество получило документацию 04.03.2016 в последний срок платы. Обеспечение заявки Обществом необходимо было произвести включительно 09.03.2016.

Если бы Общество внесло денежные средства на расчётный счет получателя

09.03.2016, то в порядке ст.849 ГК РФ банк перечислил бы в тот же день, следовательно время для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе у Общества имелось предостаточно, также банки принимали денежные средства 05.03.2016,06.03.2016,07.03.2016,09.03.2016.

В настоящее время плату обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе произвели два юридических лица (ООО «ГРАНД», ООО «МОНОЛИТ»).

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей Управления Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу, изложенные в возражении на жалобу. Дополнительно было пояснено, что приглашения потенциальным участникам торгов, аукционная документация были направлены всем лицам одновременно.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

29.02.2016 Управлением Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу утверждена документация о закрытом аукционе №1-НСЧС16 на право заключить договор купли-продажи материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва.

Дата и время окончания приема заявок: 10 час. 00 минут 04.04.2016.

Дата вскрытия конвертов: 04.04.2016.

Дата и время проведения аукциона: в 11 час. 15 мин. 18.04.2016.

П. 4 информационной карты аукциона установлено, что Денежные средства, перечисленные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, должны быть зачислены на расчетный счет Организатора закрытого аукциона по 09.03.2016, что должно быть подтверждено соответствующим документом, также представляемым в составе заявки на участие в аукционе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения).

Постановлением Правительства РФ от 16.08.2012 №837 утверждены правила реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Правила).

Согласно п. 4 Правил реализация материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва в связи с их освежением, заменой и в порядке разбронирования, за исключением материальных ценностей мобилизационного резерва и спецпродукции особого назначения, осуществляется путем проведения торгов в форме аукционов.

В соответствии с требованиями [законодательства](#) по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, торги по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва, являются закрытыми.

Согласно п.п. «в» п. 7 Правил организатор торгов направляет приглашения для участия в торгах по реализации материальных ценностей государственного

резерва потенциальным претендентам. В приглашении для участия в торгах указывается предмет торгов, место, дата и [форма](#) проведения торгов, а также порядок получения конкурсной документации или документации об аукционе. Потенциальным претендентом на участие в торгах может быть любое юридическое лицо, отвечающее обязательным требованиям к участникам торгов, установленным настоящими Правилами и направившее заявку о намерениях принимать участие в торгах по реализации материальных ценностей государственного резерва (далее - заявка о намерениях). Заявка о намерениях и нотариально заверенные копии устава и лицензии на право работы со сведениями, составляющими государственную [тайну](#), направляются потенциальным претендентом на участие в торгах в Федеральное агентство по государственным резервам почтовым отправлением. Заявка о намерениях подтверждается потенциальным претендентом на участие в торгах ежегодно. Форма заявки о намерениях, [порядок](#) ее представления и подтверждения устанавливаются приказом руководителя Федерального агентства по государственным резервам и размещаются на официальном сайте Федерального агентства по государственным резервам в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

16.02.2016 организатор торгов направил заявителю Приглашение (№06/1213 от 16.02.2016) к участию в закрытом аукционе, в соответствии с которым потенциальный претендент, намеревающийся принять участие в аукционе, должен подтвердить свое участие. Подтверждение участия в аукционе представляется потенциальным претендентом организатору закрытого аукциона на бумажном носителе информации (почтой или нарочным).

Срок подтверждения участия в закрытом аукционе: до 11 часов 00 минут 24.02.2016.

Организатор закрытого аукциона направит документацию об аукционе всем потенциальным претендентам, которые представили Организатору закрытого аукциона подтверждение на участие в аукционе в срок, указанный в настоящем приглашении. Подтверждения на участие в закрытом аукционе, полученные Организатором закрытого аукциона после указанного срока - не рассматриваются и документация об аукционе - не предоставляется.

Приказом Росрезерва от 24.12.2012 №184 утвержден Регламент организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Регламент).

Согласно п. 2.4 Регламента Управление государственных закупок и реализации материальных ценностей государственного материального резерва

подготавливает и передает в Административное управление для направления потенциальным претендентам на участие в торгах (далее - потенциальный претендент) в срок не позднее чем за два месяца до даты проведения торгов (дата проведения аукциона или дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе) приглашения для участия в торгах потенциальным претендентам, заявившим о намерении принимать участие в торгах в отношении группы материальных ценностей и/или вида продукции, соответствующих предмету торгов. В приглашении для участия в торгах указываются код ОКДП группы материальных ценностей, соответствующей предмету торгов, форма и место проведения торгов, территориальное размещение материальных ценностей государственного резерва (федеральный округ), а также срок подтверждения

участия в торгах, который не может превышать 20 дней со дня направления приглашения.

подготавливает в течение трех рабочих дней со дня истечения срока подтверждения потенциальными претендентами участия в торгах проект распоряжения о проведении торгов и согласовывает его с соответствующим отраслевым управлением и Управлением правового обеспечения и экономической безопасности. В распоряжении о проведении торгов указываются наименование, объем и территориальное размещение (федеральный округ) материальных ценностей, являющихся предметом торгов, форма, место, дата и время проведения торгов, начальная цена материальных ценностей государственного резерва, подлежащих реализации, а также перечень потенциальных претендентов, которым направляется конкурсная документация или документация об аукционе. Распоряжение о проведении торгов подписывает заместитель руководителя Росрезерва, курирующий соответствующее отраслевое управление;

разрабатывает в течение пяти рабочих дней со дня издания распоряжения о проведении торгов проект конкурсной документации или документации об аукционе, согласовывает его с соответствующим отраслевым управлением, Управлением финансов, Управлением правового обеспечения и экономической безопасности и Управлением спецработы и защиты информации и утверждает у заместителя руководителя Росрезерва, курирующего соответствующее отраслевое управление. Передает конкурсную документацию или документацию об аукционе в Управление спецработы и защиты информации для направления потенциальным претендентам, подтвердившим свое участие в торгах.

Приглашение, направленное организатором торгов потенциальным участникам торгов соответствует указанному Регламенту, направлено в установленный законом срок.

Новосибирским УФАС России в действиях организатора торгов не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МОСТ» на действия управления Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу при проведении закрытого аукциона №1-НСЧС16 по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.