

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителей ТОГКУ «Центр занятости населения города Тамбова» (далее – Заказчик) <.....>, действующих по доверенностям,

в отсутствие представителя Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Западно-Сибирский учебно-методический центр-Перспектива» (далее – АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива», Организация), заявившей ходатайство о рассмотрении дела №РНП-68-9/16 в отсутствие представителя Организации (вх. от 26.04.2016 № 2243),

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обстоятельства уклонения АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» от заключения контракта на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по профессии «Делопроизводитель» по итогам электронного аукциона № 0164200003016000627,

#### УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение (вх. от 15.04.2016 № 1998) от ТОГКУ «Центр занятости населения города Тамбова» об уклонении от заключения контракта на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по профессии «Делопроизводитель» победителя электронного аукциона № 0164200003016000627 АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» (625035, г. Тюмень, ул. Республики, д. 204, корпус 1, оф. 315, ИНН 7203338084) и включении Организации в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик представил все предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки указанных обстоятельств установила следующее.

Комитет государственного заказа Тамбовской области (уполномоченный орган) 25.02.2016 опубликовал на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение № 0164200003016000627 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по профессии «Делопроизводитель».

Заказчик - ТОГКУ «Центр занятости населения города Тамбова».

Начальная (максимальная) цена контракта - 140 990 рублей.

В извещении, информационном паспорте аукциона, документации об аукционе установлены размер обеспечения исполнения контракта 7 049,50 рублей и порядок его предоставления.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 3 заявки, которые были допущены к данному аукциону (протокол рассмотрения заявок № 0164200003016000627 от 13.03.2016).

В соответствии с [протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2016 № 0164200003016000627](#) лучшее предложение по цене контракта сделал участник, подавший заявку №3 (АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива») – 110 385,05 рублей, второе место после победителя занимает участник, подавший заявку № 2 (ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж») – 111 090 рублей.

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников аукциона, признала их соответствующими требованиям аукциона. Победителем аукциона признана АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива».

Заказчик в соответствии с ч. 2 статьи 70 Законом о контрактной системе в установленный срок – 28.03.2016 направил через оператора электронной площадки проект контракта АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» для его подписания.

Регламентированный срок, установленный ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе, для подписания проекта контракта и предоставления обеспечения контракта АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» заканчивался 04.04.2016 в 23ч. 59 мин.

АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» не подписало проект контракта и не представило обеспечение исполнения контракта в установленный Законом о контрактной системе срок, о чём оператор электронной площадки уведомил Заказчика. На основании ч. 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона № 0164200003016000627 должен быть признан уклонившимся от заключения контракта.

05.04.2016 АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» разместила на электронной торговой площадке платежное поручение № 45 от 05.04.2016 на сумму, равную сумме обеспечения исполнения контракта, в размере 7049,50 руб.

Заказчик 06.04.2016 опубликовал протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона №0164200003016000627 АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива».

В соответствии с ч. 14 ст. 70 Закона о контрактной системе Заказчик 13.04.2016 заключил рассматриваемый контракт с участником аукциона, который предложил лучшую после победителя аукциона цену контракта, ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» по цене контракта 1 11 090 руб.

На основании статьи 104 Закона о контрактной системе ТОГКУ «Центр занятости населения города Тамбова» 15.04.2016 направило сведения об АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» в Тамбовское УФАС России для включения данной Организации в реестр недобросовестных поставщиков.

АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» представила в Тамбовское УФАС России документы по рассматриваемой ситуации и письменные пояснения (вх. от 26.04.2016 № 2243), в которых сообщило следующее:

*«28.03.2016 при проведении данного аукциона АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» приняла участие в аукционе и стала победителем. ... Тут же был распечатан контракт, подписан и направлен на подпись, как электронно, так и письменно. Ответа так и не поступило, только отписано в электронном варианте в виде письма, чтобы указали адрес учебного центра, где будет проводиться обучение. Оригинал контракта так и не поступил в наш адрес со стороны Заказчика.»*

*В соответствии с реестровым номером аукциона № 0164200003016000627 до 05.04.2016 должен быть подписан электронный контракт участником закупки. АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» была внесена оплата в размере 7 049,50 руб. в соответствии с требованием к обеспечению исполнения контракта (платежное поручение №45), и тут же подписан в электронном варианте контракт.*

*...В техническом задании в реквизите счета для перечисления денежных средств в виде залоговой суммы Заказчиком допущены ошибки: в документации одни реквизиты, а в электронном варианте другие реквизиты.*

*Учитывая вышеизложенное, АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» со своей стороны выполнила все условия при заключении контракта: - контракт подписан и отправлен как электронно, так и почтой; ответа так и не получено; - перечислена сумма в качестве обеспечения исполнения контракта».*

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы Заказчика и сведения по закупке, пояснения АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива», приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или

не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как было установлено, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2016 № 0164200003016000627 АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» должно было заключить рассматриваемый контракт с Заказчиком. Однако, в нарушение вышеприведенных норм Закона о контрактной системе, Организация не подписала ЭЦП контракт и не представила документ об обеспечении исполнения контракта в регламентированный срок - до 23 ч. 59 мин. 04.04.2016. Протокол разногласий указанный участник закупки также не разместил в единой информационной системе.

АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» в письменных пояснениях (вх. от 26.04.2016 № 2243) на уведомление №РНП-68-9/16 сообщила, что подписала данный контракт и направила его на подпись Заказчику как электронно, так и письменно, но подтверждающих документов не представила.

Комиссия Тамбовского УФАС России, проанализировав представленные АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» документы и доказательства, а также сведения по закупке № 0164200003016000627 (материалы, представленные Заказчиком, скриншоты с ОА «Единая электронная торговая площадка» и др.), не нашла подтверждения заявленному Организацией доводу. Факт подписания контракта не подтвержден ни Организацией, ни в ходе рассмотрения настоящего дела. Направление протокола разногласий до истечения 13 дней со дня размещения итогового протокола по закупке со стороны АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» также не установлен.

Не нашли подтверждения факты, что АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» подписала контракт на бумажном носителе (письменно) и электронно (через электронную почту).

К тому же, подписание контракта на бумажном носителе, а также через электронную почту невозможно в силу ч.7 и 8 ст.70 Закона о контрактной системе, поскольку привело бы к недействительности государственного контракта. В случае электронного аукциона заключение контракта может быть осуществлено исключительно посредством оператора электронной площадки. Иные формы заключения контракта являются нелегитимными.

АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» в письменных пояснениях (вх. от 26.04.2016 № 2243) также указала, что Организация внесла оплату в размере 7049,50 руб. платежным поручением №45 от 05.04.2016 в качестве обеспечения исполнения контракта.

Действительно, Организация разместила указанное платежное поручение на электронной торговой площадке в качестве обеспечения исполнения контракта по аукциону № 0164200003016000627, но после срока, установленного ч. 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, - 5 апреля 2016 года. Доказательства,

подтверждающие обратное, АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» не представила.

Комиссия Тамбовского УФАС России не может признать это надлежащим исполнением требований к заключению контракта, к тому же сам контракт при этом не был подписан.

Также Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что Организацией не был представлен адрес учебного центра в Тамбове, где будет проводиться обучение, что было предусмотрено условиями аукциона № 0164200003016000627, а именно п. 5.1 проекта государственного контракта: «Место оказания услуг: г. Тамбов, на базе организации, осуществляющей образовательную деятельность исполнителя по адресу: \_\_\_\_\_»), о выполнении которого государственный заказчик несколько раз уведомлял Организацию (исх. от 21.03.2016 № 01-16/138; от 23.03.2016 № 01-16/141; от 25.03.2016 № 01-16/145) по электронной почте.

Нарушений в действиях ТОГКУ «Центр занятости населения города Тамбова», на что указывала АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» в письменных пояснениях, не выявлены. Реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта указаны верно, заключение Заказчиком контракта с ТОГБПОУ «Приборостроительный колледж» осуществлено в соответствии с законодательством о контрактной системе.

АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» подавала заявку на участие в электронном аукционе № 0164200003016000627, следовательно, знакомилась с требованиями данного аукциона, указанными в извещении и документации об аукционе, знало о признании его победителем аукциона, значит, должно было обеспечить своевременное заключение контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и условиями аукциона.

Однако, Организацией не были предприняты все необходимые и возможные меры в данной ситуации по надлежащему подписанию контракта и предоставлению обеспечения исполнения контракта в регламентированный срок.

Документов и свидетельств невозможности в законный срок подписать контракт АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» не представило.

Исследованные обстоятельства подтверждают факт незаключения АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» контракта на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по профессии «Делопроизводитель» в установленные Законом о контрактной системе срок и порядке и свидетельствуют о недобросовестности Организации как участника закупки.

Недобросовестность АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» выразилась в неисполнении обязанностей, возникающих из требований Закона о контрактной системе к процедуре заключения контракта.

Ввиду изложенного Комиссия Тамбовского УФАС России признаёт АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» уклонившейся от заключения вышеуказанного государственного контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 2,3,7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Западно-Сибирский учебно-методический центр-Перспектива» (625000, г. Тюмень, ул. Республики, д. 204, оф. 315, ИНН 7203338084), учредителях – <.....> и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, – директоре <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении АНО ДПО «ЗСУМЦ-Перспектива» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.