

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 24 февраля 2012г.

Изготовлено в полном объеме 27 февраля 2012г.

24 февраля 2012 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев дело №05/2012 по жалобе ООО «СтройМастерЛюкс» (вх.№747 от 16.02.2012г.) на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области, в присутствии представителя ООО «СтройМастерЛюкс» (по доверенности) Полухиной А.А., представителей муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области – заместителя Главы Администрации Хомутовского района Курской области А., (по доверенности) К., Е.,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 16.02.2012г. поступила жалоба ООО «СтройМастерЛюкс» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области (заказ №0144300000212000001), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ (далее - ФЗ «О размещении заказов...»).

По мнению подателя жалобы, его права были нарушены следующими действиями муниципального заказчика:

- в уведомлении об отказе в допуске заявителя к участию в открытом аукционе в электронной форме не конкретизированы причины такого решения;
- протокол рассмотрения первых частей заявок не доступен для ознакомления ни

на сайте электронной торговой площадке, ни на официальном сайте РФ Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальном сайте);

- некоторые файлы документации об открытом аукционе в электронной форме, размещенные на официальном сайте недоступны для прочтения (не открываются).

При проверке указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...» и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

17.01.2012г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru размещены извещение (№0144300000212000001), аукционная документация, проект муниципального контракта открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области.

На дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт с победителем открытого аукциона не заключен.

1. Как подтверждается материалами дела, в п.11 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме указано: «Первая часть заявки должна содержать:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе

2) при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе, при условии содержания в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара».

Данное положение аукционной документации соответствует п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...».

Раздел «Техническое задание» аукционной документации содержит перечень и объемы работ, которые необходимо выполнить в соответствии с предметом открытого аукциона. При этом техническое задание содержит ссылку на Приложение №1, в котором указаны характеристики материалов, которые должны быть применены при выполнении работ, предусмотренных техническим заданием.

Таким образом, как следует из условий аукционной документации, при выполнении обязательств по контракту, победитель открытого аукциона в электронной форме должен будет использовать собственные материалы, соответствующие требованиям технического задания.

В данном случае, предусмотренном пп. «б» п.11 раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации и пп. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части (согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означаящее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе), а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно информации, представленной заявителем, заявка ООО «СтройМастерЛюкс» на участие в открытом аукционе в электронной форме №0144300000212000001 была принята под номером 9.

В соответствии с уведомлением о принятом решении в отношении поданной заявки на участие в открытом аукционе, полученным заявителем от оператора электронной площадки причиной отклонения заявки ООО «СтройМастерЛюкс» стало: «непредоставление сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Федерального закона 94-ФЗ, или предоставление недостоверных сведений».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок в открытом аукционе в электронной форме от 10.02.2012г., представленном на заседании Комиссии «участник с номером заявки №9 отклонен, по причине: непредоставление сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Федерального закона 94-ФЗ, или предоставление недостоверных сведений. Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе: не были представлены конкретные характеристики и показатели основных используемых материалов». В протоколе перечислены позиции, по которым не представлены конкретные характеристики материалов.

Распечатки первых частей заявок участников размещения заказа представлены на обозрение комиссии.

Заявка на участие в открытом аукционе ООО «СтройМастерЛюкс» содержала согласие участника на выполнение работ и поставку используемых материалов на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме с указанием товаров без конкретных показателей технических

характеристик товаров, которые будут использоваться при производстве работ, что делает невозможным определить какой именно товар с какими характеристиками предлагает участник размещения заказа.

Таким образом, аукционная комиссия муниципального заказчика правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе ООО «СтройМастерЛюкс» в связи с непредоставлением конкретных характеристик и показателей используемых товаров.

В соответствии с ч.6 ст. 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В соответствии с ч.8 ст. 41.9 ФЗ «О размещении заказов...» в течение одного часа с момента поступления оператору электронной площадки указанного в [части 6](#) настоящей статьи протокола или с момента размещения на электронной площадке протокола в соответствии с [частью 7](#) настоящей статьи оператор электронной площадки обязан направить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомление о принятом в отношении поданной таким участником открытого аукциона заявки на участие в открытом аукционе решении.

Обязанность размещать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в открытой части официального сайта или сайта электронной торговой площадки законодательством о размещении заказов не предусмотрена, за исключением случая, согласно ч.7 ст.41.9 ФЗ «О размещении заказов...», когда открытый аукцион в электронной форме признается несостоявшимся.

2. В состав документации об открытом аукционе в электронной форме №0144300000212000001, размещенной на официальном сайте входит 13 файлов. Как установлено Комиссией, содержимое каждого из них доступно для ознакомления, в том числе открываются и читаются файлы АС № 0144300000212000001 от 17.01.2012, ВК наружные сети № 0144300000212000001 от 17.01.2012, ОВ № 0144300000212000001 от 17.01.2012.

Между тем, в ходе проведения внеплановой проверки, в порядке, предусмотренном ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...», Комиссией Курского УФАС было установлено следующее.

1. Муниципальным заказчиком в п.5 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме установлен Перечень документов, предоставляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона - Копия свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) по объектам жилищно-гражданского строительства (п.33.3) в соответствии с ч.3 ст.52

Градостроительного кодекса РФ.

Вместе с тем, в п. 1.1. проекта муниципального контракта установлено, что «подрядчик выполнит собственными и привлеченными силами и средствами работы по объекту: «Строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области».

Таким образом, требование, установленное муниципальным заказчиком в п. 5 раздела 2 «Информационная карта аукциона» имеет разночтение с п.1.1. проекта муниципального контракта, что могло ввести в заблуждение участников размещения заказа.

2. В соответствии с п.11 ч.3 ст.41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 19 ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов...» определено, что в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

Согласно п.15 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме муниципальный заказчик установил обеспечение исполнение договора в размере 30% начальной (максимальной) цены - 7 861 134 (семь миллионов восемьсот шестьдесят одна тысяча сто тридцать четыре) руб. Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита).

Вместе с тем, в разделе 12 «Страхование» проекта муниципального контракта муниципальный заказчик установил, что « В течение 30 дней со дня подписания Контракта Подрядчик должен заключить от своего имени на весь период строительства договор страхования со страховой компанией...

Страхованию подлежат:

- выполненные Подрядчиком и оплаченные Муниципальным заказчиком строительно-монтажные работы, завершённые строительством и принятые в эксплуатацию отдельные очереди строительства, этапы работ, включая временные здания и сооружения;
- переданное в монтаж оборудование;
- транспортировка материалов, оборудования и конструкций от заводов-

изготовителей или поставщиков до приобъектного склада или зоны монтажа».

Указанное требование, установленное муниципальным заказчиком в проекте муниципального контракта для подрядчика, носит императивный характер.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что муниципальный заказчик в нарушение ФЗ «О размещении заказов...» установил требование двойного обеспечения исполнения контракта способом, не предусмотренным ч.19 ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов...».

Принимая во внимание указанные обстоятельства, в действиях муниципального заказчика – администрации Администрации Хомутовского района Курской области усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройМастерЛюкс» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области необоснованной.

Признать муниципального заказчика – Администрацию Хомутовского района Курской области нарушившим требования ч. 19 ст. 41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выдать муниципальному заказчику – Администрации Хомутовского района Курской области предписание о недопущении нарушений ч. 19 ст. 41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ в будущем.

Передать материалы дела №05/2012 для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу отдела контроля за размещением государственного заказа.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Демидову О.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов в будущем

24 февраля 2012 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения от 24 февраля 2012 года по делу №05/2012, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройМастерЛюкс» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – Администрации Хомутовского района Курской области (307540, Курская область, п. Хомутовка, ул. Калинина, 3) в будущем не допускать нарушений ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

