

РЕШЕНИЕ

«09» ноября 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» ноября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>-	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	<...>-	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя уполномоченного органа Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности;
- <...> – представителя ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/49-1358/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса», аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000122014607 «Поставка кислородных ингаляторов», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

01.11.2022 и 02.11.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС» (вх. № 3589-ЭП/22), ИП <...> (вх. № 3645-ЭП/22) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса, на действия заказчика - ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса» при проведении электронного аукциона № 0139200000122014607 «Поставка

кислородных ингаляторов».

По мнению заявителей, аукционной комиссией победитель ООО «ПНЕВМОПРИБР» был определен неправомерно, поскольку предложенный в заявке товар не соответствует требованиям, установленным заказчиком в техническом задании. Кроме того, заявители указывают на то, что заказчик должен был применить к победителю положения Приказа № 126Н в части снижения цены контракта на 15 %.

В процессе рассмотрения жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.10.2022г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса по заявке заказчика – ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122014607 «Поставка кислородных ингаляторов».

Начальная максимальная цена контракта – 462 000,00 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об

осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных

документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В извещении о проведении электронного аукциона заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ:

Условие допуска Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

В разделе «Описание объекта закупки» заказчиком установлены следующие требования к кислородным ингаляторам:

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Единица измерения (объем)	Кол-во
-------	---	---------------------------	--------

Кислородный ингалятор

Кислородный ингалятор

Редуктор-ингалятор кислородный.

Предназначен для понижения давления кислорода на выходе баллона до необходимой величины в пределах от 200 до 4 атмосфер, проведения кислородной и аэрозольной терапии, а также для подключения дыхательного оборудования и при транспортировке пострадавшего в условиях санитарного транспорта.

Редуктор-ингалятор легко вручную подсоединяется к баллону. Поставляется в комплекте с кислородным баллоном, контуром пациента, размещен в специальной сумке.

- Понижение давления кислорода от 19,6 МПа до 0,4 МПа;
- Поворотный индикатор давления в баллоне;
- Поворотный штуцер подключения дыхательного шланга;
- Наличие быстроразъемного соединения типа Samozzi 5051 на выходе редуктора для подключения аппаратуры ИВЛ;
- Соединение входное 21,8x1/14";
- Возможность ингаляции лекарственными веществами;
- Подсоединение к кислородному баллону без применения инструментов;
- Баллон кислородный 2 л не менее: 1 шт. или 2 шт.;

Штука

7

Комплектация:

Редуктор-ингалятор – 1 шт.;

Ингалятор аэрозольный – 1 шт.;

Маска лицевая для взрослых – 1 шт.;

Маска лицевая для детей – 1 шт.;

Маска лицевая для младенцев – 1 шт.;

Трубка – 1 шт.;

Баллон для медицинского кислорода объемом 2 л. – не менее 1 шт.;

Сумка – 1 шт.;

Футляр с пристенным креплением – 1 шт.;

Руководство по эксплуатации

Регистрационное удостоверение Росздравнадзора с приложением, подтверждающим комплектность;

Паспорт на баллон для кислорода;

Паспорт на изделие

Приказом Минфина России № 126Н от 04.06.2018 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N 1, приложении N 2 к настоящему приказу.

Согласно требованиям пункта 1.3 Приказа № 126Н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 27.10.2022 на участие в аукционе было подано 7 (семь) заявок. Заявки № 1, 2, 3, 4, 5, 7 были признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении, заявка № 6 было отклонена от участия в данном аукционе.

Победителем был определен участник № 112839613 (ООО «ПНЕВМОПРИБОР») с ценой контракта в размере – 365 690, 00 рублей.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка победителя № 112839613 (ООО «ПНЕВМОПРИБОР») и установлено, что участник в своей заявке предложил «Редуктор ингалятор кислородный КРИ-3 по ППТД.2955.013ТУ» и указав страну происхождения товара – РФ (п. 2 ч. 1 ст.43 ФЗ № 44-ФЗ). Также в заявке были указаны характеристики товара, соответствующие требованиям, установленным заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона. Кроме того, в составе заявки данным участником было представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2018/7049 от 27.09.2019 (Редуктор ингалятор кислородный КРИ-3 по ППТД.2955.013ТУ), согласно которому предложенный товар производится на территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в извещении о проведении электронного аукциона требования о наличии в составе заявки регистрационных удостоверений отсутствовали, следовательно, у аукционной комиссии уполномоченного органа не было оснований их оценивать.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что у аукционной комиссии уполномоченного органа не было оснований для отклонения заявки участника № 112839613 (ООО «ПНЕВМОПРИБОР»).

Согласно требованиям пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта.

Поскольку победителем № 112839613 (ООО «ПНЕВМОПРИБОР») в заявке был предложен товар страны происхождения РФ, следовательно, заказчиком правомерно не был применен понижающий коэффициент в размере 15% от предложенной победителем цены.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса, на действия заказчика - ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса» при проведении электронного аукциона № 0139200000122014607 «Поставка кислородных ингаляторов» необоснованной.

2. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса, на действия заказчика - ГБУЗ «Мариинская городская больница имени В.М. Богониса» при проведении электронного аукциона № 0139200000122014607 «Поставка кислородных ингаляторов» необоснованной.

3. Производство по делу № 042/06/49-1358/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>