

РЕШЕНИЕ

09 февраля 2010 года

г. Смоленск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.07.2008 № 106) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившие в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «PCY № 1» на действия единой комиссии состоящей из представителей муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на содержание и техническое обслуживание здания Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в 2010 году,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе, озвученной в ходе заседания комиссии, заявитель указали на нарушение аукционной комиссией требований Закона о размещении заказов при размещении вышеуказанного заказа путем проведения открытого аукциона.

Представитель заявителя ООО «PCY № 1» указал, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.01.2010 Обществу оказано в допуске на участие в открытом аукционе, так как его заявка на участие в аукционе не соответствуют требованиям, установленным в п. 12 Информационной карты открытого аукциона. В составе заявки ООО «PCY № 1» на участие в открытом аукционе, представлен бухгалтерский баланс на 30 сентября 2009 года который утвержден и отправлен 22.07.2009, кроме того справка ИФНС России по г. Москве об исполнении обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов пеней и налоговых санкций по состоянию на 22.06.2009 следовало представить справку за прошедший календарный год

По мнению заявителя аукционная комиссия не имела права отказывать в допуске ООО «PCY № 1» по основанию указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе так как данные документы не являются обязательными для представления в составе заявки на участие в открытом аукционе.

На основании вышеизложенного заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок от 27.01.2010.

Представитель ответчика пояснил, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов и п. 12 информационной карты документации об аукционе Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области сформулированы требования к участникам размещения заказа, где одним из требований являлось отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Из представленных ООО «PCY № 1» документов участник размещения заказа имеет кредиторскую задолженность в размере 17 млн. 040 тыс. рублей, кроме того представленный баланс на 30 сентября 2009 года утвержден и отправлен 22.07.2009.

Также в составе заявки ООО «PCY № 1» на участие в открытом аукционе была представлен справка ИФНС России № 3 по г. Москве об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций по состоянию на 22.06.2009.

Единая комиссия Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области посчитала, что не может сделать вывод о соответствии участника размещения заказа требованиям п. 4. ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов на основании представленной информации.

Кроме того, в п. 12 информационной карты аукционной документации муниципальным заказчиком было установлено обязательное требование о предоставлении справки из налогового органа на последний отчетный период.

На основании вышеизложенного, единой комиссией муниципального заказчика было принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «PCY № 1».

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалоб, выслушав доводы представителей заявителей и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области размещение заказа на право заключения муниципального контракта на содержание и техническое обслуживание здания Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в 2010 году было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Однако при проведении процедуры размещения заказа, единой комиссией отказано в допуске к участию в открытом аукционе ООО «PCY № 1», Данные действия единой комиссии являются нарушением ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 6 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия проверяет соответствие участников размещения заказа требованию, указанному в п. 2 ч. 2 ст. 11 закона, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом, а также вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 ч. 1 ст. 11. При этом заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Таким образом, при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе единая комиссия должна была сделать запрос в налоговый орган для получения информации об участнике размещения заказа.

Кроме того, единой комиссией было принято решение о допуске к участию в открытом аукционе ООО «Сафоновомехмонтаж».

Изучив заявку данного участника размещения заказа Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в заявке общества на участие в открытом аукционе отсутствовали документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности), что является нарушением требований пп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

Кроме того требования установленные в п. 12 информационной карты аукционной документации нарушают положения ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов согласно которой не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Законом размещения заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «PCY № 1», на действия единой комиссии состоящей из представителей муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на содержание и техническое обслуживание здания Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в 2010 году обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии, муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области нарушение ч. 2.1 ст. 34, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. Выдать единой комиссии, муниципальному заказчику – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, внесения изменений в аукционную документацию и продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, аукционной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 18-Г.З.-10

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

09 февраля 2010 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе <...>

на основании своего решения от 09 февраля 2010 года, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «PCY № 1» (вх. № 337/03 от 02.02.2010) на действия единой комиссии, муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на содержание и техническое обслуживание здания Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в 2010 году в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии, муниципальному заказчику – Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, внести изменения в аукционную документацию исключающие требования, нарушающие ч. 2.1. ст. 34 Закона о размещении заказов и продлить сроки подачи заявок на участие в открытом аукционе в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере размещения заказов.

2. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>