

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 220

о назначении административного наказания по делу № 223-Адм

09 сентября 2015 года

г. Курган

Руководитель Курганского УФАС России, рассмотрев протокол №223 от 09.09.2015 года и материалы дела №223-Адм об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Открытого акционерного общества «Водный союз» (далее – ОАО «Водный союз»), (640018, Курганская область, г. Курган, ул. Набережная, 12, ИНН 4501158733, КПП 450101001, ОГРН 1104501002209),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения дела № 35 (15)/2015-223 от 08.05.2015 года Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области Курганского УФАС России признала в действиях Организатора торгов ОАО «Водный союз» нарушение части 4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), выразившееся в осуществление закупки, в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме.

В результате рассмотрения жалобы ООО КШФ «Инициатива» (вх.№ 2608 от 27.04.2015 г.) на действия организатора торгов ОАО «Водный союз» при проведении открытого запроса предложений на поставку спецобуви (извещение № 31502173055 лот№2) установлено, что а официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 25.03.2015 г. опубликовано извещение № 31502173055 лот№2 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку спецобуви согласно п.8.3.5 Положения, Закупки, проводимые в электронной форме. В случае установления Правительством Российской Федерации перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, закупка товаров, работ, услуг, включенных в данный перечень, если иное не определено

действующим законодательством.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить [перечень](#) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. Указанный перечень утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. N 616, такой Перечень утвержден.

При этом, в Положении Организатором торгов не определены процедуры осуществляемые в электронной форме. Обязанность заказчика установить в положении о закупке порядок закупки иными способами определен в части 3 статьи 3 Закона о закупках. В Плане закупок ОАО «Водный союз» закупки в электронной форме также отсутствуют.

При этом закупки (номера извещений 31502208088, 31502170020, 31502145120, 31502151749, 31502101981, 31502107917, 31502057438, 31501972359), проведенные ОАО «Водный союз» в 2015 году, входят в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. N 616.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках, за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, являются непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом согласно части 3 данной статьи, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В соответствии с п.3.4 Устава, общество несёт ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. При этом общество для достижения целей своей деятельности может от своего имени приобретать и осуществлять любые имущественные права, предоставляемые законодательством для открытых акционерных обществ, нести обязанности, от своего имени совершать любые допустимые законом сделки... (п.3.1 Устава).

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ, осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с [законодательством](#)

Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Субъектом правонарушения является юридическое лицо – ОАО «Водный союз», 640018, Курганская область, г. Курган, ул. Набережная, 12, ИНН 4501158733, КПП 450101001, ОГРН 1104501002209.

Место совершения правонарушения: Курганская область, г. Курган, ул. Набережная, д. 12.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения извещений №№ 31502208088, 31502170020, 31502145120, 31502151749, 31502101981, 31502107917, 31502057438, 31501972359, а именно №3150197259 - 30.01.2015 года, №31502057438 – 24.02.2015 года, №31502101981 - 06.03.2015 года, №31502107917 – 10.09.2015 года, №31502145120 – 19.03.2015 года, №31502151749 – 20.03.2015 года, №31502170020 – 30.03.2015 года, №31502208088 – 02.04.2015 года.

Срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юрлиц, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ) не выявлено. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении в отношении ОАО «Водный союз» не установлены (ст. 24.5 КоАП РФ).

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Юридическое лицо - ОАО «Водный союз» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших ему принять все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства Российской Федерации.

Должностное лицо Курганского УФАС России приходит к выводу о невозможности признания данного правонарушения малозначительным.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

По мнению должностного лица Курганского УФАС России, в рассматриваемом случае сумма наложенной санкции – 100 000 рублей представляет собой соразмерное ограничение гарантированных Конституцией Российской Федерации свободы экономической деятельности, права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и права частной собственности.

Снижение размера административного штрафа не будет соответствовать тяжести правонарушения и степени вины лица, привлеченного к ответственности, а также интересам государства, так как в Положении о закупках Организатором торгов не определены процедуры, осуществляемые в электронной форме, в нарушение части 4 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 7.32.3, статьями 2.5, 3.5, 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Письмом Федеральной антимонопольной службы от 04.06.2014 года №АЦ/22726/14, учитывая характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя, обстоятельств дела,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать юридическое лицо — ОАО «Водный союз», 640018, Курганская область, г. Курган, ул. Набережная, 12, ИНН 4501158733, КПП 450101001, ОГРН 1104501002209, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета:

ИНН 4501099573 КПП 450101001 УФК по Курганской области (Курганское УФАС России) р\с 40101810000000010002 в Отделении Курган г. Курган БИК 043735001.

Начисление платежа:

161 1 16 02010 01 6000 140; 37701000

Оплата штрафа по постановлению №220 от 09.09.2015 года за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; ч.1 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течении 1 года со дня его вступления в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.