

Заказчику –

ГБУЗ «Приморский краевой
онкологический диспансер»

ул. Русская, д. 59, г. Владивосток,
Приморский край, 690105

ООО «Единорог»

ул. 14-я Линия, зд. 53, ком. 204,

г. Ростов-на-Дону, Ростовская
область, 344019

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-248/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

15 июля 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председателя комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» о включении сведений об ООО «Единорог» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представитель по доверенности;

от ООО «Единорог»: <...> – представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» о включении сведений об ООО «Единорог» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку степлера циркулярного внутривидеосъемного, одноразового использования (извещение № 0820500000824001642).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0820500000824001642 о проведении электронного аукциона на поставку степлера циркулярного внутривидеосъемного, одноразового использования.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2024 № ИЭА1 победителем было признано ООО «Единорог».

10.04.2024 между ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» и ООО «Единорог» (далее – Поставщик) был заключен государственный контракт № АЭФ-158/2024 на поставку степлера циркулярного внутривидеосъемного, одноразового использования (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Поставщик принял на себя обязательства в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку Степлера циркулярного внутривидеосъемного, одноразового использования (код ОКПД2 32.50.13.190) (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к

Контракту).

В соответствии с пунктом 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок с момента заключения контракта по «31» декабря 2024 года (включительно), отдельными партиями в течение 5 (пяти) рабочих дней, с момента получения заявки.

22.04.2024 Заказчиком в адрес Поставщика была направлена заявка на поставку товара в количестве 80 упаковок стоимостью 2 894 084,90 , срок поставки истек 29.04.2024.

В установленный срок товар поставлен не был, в связи с чем, Заказчиком в адрес Поставщика была направлена претензия от 08.05.2024 № 357-24 с требованием поставки товара, а также уплаты штрафных неустоек за нарушение срока поставки в соответствии с контрактом.

23.05.2024 в адрес Заказчика поступила часть товара (5 упаковок), при приемке которой Заказчиком были установлены несоответствия этикетки, нанесенной на товара, этикеткам производителя производства «Медтроник» (Ковидиен).

27.05.2024 Заказчиком был направлен запрос в адрес ООО «Медтроник» - единственного официально уполномоченного представителя производителя медицинских изделий, поставляемых по контракту, одноразовых циркулярных степлеров EEATM Auto Suture™ с технологией DST Series™ 25 мм - 4,8 мм, EEA Auto Suture с технологией DST Series 31 мм с приложением фототаблиц, сделанных с образцов поставленного товара, с просьбой подтверждения оригинальности товара.

Согласно представленному ответу ООО «Медтроник» исх. № В8-680 от 29.05.2024, поставленный товар, изображенный на приложенных фотографиях, не может быть идентифицирован как оригинальный.

В связи с невозможностью установления подлинности товара 04.06.2024 Заказчик отказал Поставщику в его приемке.

14.06.2024 Поставщик поставил товар в количестве 35 упаковок с аналогичными недостатками, которые были зафиксированы Заказчиком в акте от 21.06.2024. В приемке товара также было отказано.

По состоянию на 24.06.2024 Поставщиком не исполнено обязательство по поставке товара на основании заявки Заказчика от 22.04.2024.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 523 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.3. Контракта, Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

24.06.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

05.07.2024 – дата расторжения контракта.

Согласно пояснениям ООО «Единорог», после отказа Заказчика в приемке поставленного товара, Поставщик провел переписку со своим партнером, посредством которой запрашивал информацию о том, по каким таможенным декларациям товар ввозился на территорию РФ.

Письмом от 07.06.2024 Поставщик направил в адрес Заказчика письмо о несогласии с ответом ООО «Медтроник», в котором указывает, что товар был ввезен на территорию Российской Федерации 16.04.2024, в связи с чем, полагает информацию, предоставленную ООО «Медтроник», о ввозе данной продукции в 2022 году и реализации в другие лечебные учреждения недостоверной.

При этом, в письменных пояснениях по настоящему делу ООО «Единорог» указывает, что «данный товар действительно ввезен на территорию РФ в 2022 году официальным представителем производителя, однако данный партии находились на складе партнера Поставщика, не были реализованы ранее».

В целях определения соответствия товара заключенному Контракту, Поставщик обратился в Союз «Торгово-Промышленная палата Приморского края». Экспертизой установлено, что изделие соответствует техническому заданию к контракту и регистрационному удостоверению на данное медицинское изделие.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Обществом произведена частичная поставка товара по заявке Заказчика: Одноразовый циркуляционный степлер ЕЕА31 мм в количестве 40 штук, при этом товар по второй позиции заявки Одноразовый циркуляционный степлер ЕЕАТМ25 мм в количестве 40 штук поставлен не был.

Вместе с тем, с момента направления заявки на поставку товара до расторжения контракта прошло более двух месяцев, следовательно, Общество имело достаточное количество времени для исполнения принятых на себя обязательств.

Проведение экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий возможно в ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, которое аккредитовано Федеральной службой по аккредитации или в другой аккредитованной испытательной лаборатории.

Из представленного заключения экспертизы не следует, что Союз «Торгово-Промышленная палата Приморского края» имеет аккредитацию на проведение экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий.

При этом на Заказчика возлагается обязанность по проведению мероприятий по выявлению признаков несоответствия медицинского изделия, по предотвращению обращения возможно незарегистрированного медицинского изделия.

Приемка медицинских изделий, имеющих признаки фальсификации, либо ввезенных контрафактным путем, и их последующее применение несет угрозу жизни и здоровью граждан и не отвечает целям деятельности лечебного учреждения.

Доводы Поставщика о нахождении данных партий товара на складе партнера с момента ввоза документально не подтверждены, как и не опровергнута документально информация ООО «Медтроник» о реализации данных партий товара в другие учреждения здравоохранения.

Кроме того, как указывает сам Поставщик, по информации, полученной от дилеров производителя, товар, требуемый к поставке, отсутствует на складах в Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Заключая контракт, ООО «Единорог» добровольно приняло на себя обязательства по исполнению всех его условий, в том числе в части своевременной поставки товара надлежащего качества с учетом требований действующего законодательства, предъявляемых к реализации медицинских изделий.

Лицо, добровольно приняв на себя соответствующие обязательства, несет риск их неисполнения в соответствии с условиями обязательства.

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта ООО «Единорог» не устранило нарушений, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе, товар надлежащего качества в объеме, предусмотренном заявкой Заказчика, последнему не передан.

Указанные обстоятельства не свидетельствуют о добросовестном поведении ООО «Единорог».

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому заинтересованное лицо, принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

Необходимо отметить, что, принимая решение об участии в закупочной процедуре хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных законодательством о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона, в том числе, приведших к неисполнению контракта.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как Общество не осуществило исполнение контракта надлежащим образом.

Риски, связанные с неправильной оценкой своих возможностей по поставке товара в установленный срок, находятся во власти и контроле поставщика, являются его виновными действиями и не являются обстоятельствами непреодолимой силы.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не только его виной, как субъективным отношением к содеянному, но и той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел		
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделе		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого проср в дн: разделе
05.07.2024	09.07.2024	05.07.2024	0	08.07.2024	15.07.2024	15.07.2024	0

Включить сведения об ОБЩЕСТВЕ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЕДИНОРОГ» (ИНН: 6163222956; ОГРН: 1216100016626; адрес: ул. 14-я Линия, зд. 53, ком. 204, г. Ростов-на-Дону, Ростовская область, 344019; генеральный директор/учредитель: Грицунов Михаил Михайлович, ИНН 616485788428), в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ООО «Единорог» в реестр недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку степлера циркулярного внутрипросветного, одноразового использования (извещение № 0820500000824001642).

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>