

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-16-21

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

02 марта 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС: Калитина Н.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Гребенюкова М.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

в отсутствие представителей заказчиков, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения,

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Школьное питание», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения, представившего письменные пояснения, а также ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

рассмотрев обращение, представленное МБОУ «СОШ № 2 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 5 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 7 г. Кировска», МБОУ «ООШ № 8 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «Хибинская гимназия» (далее по тексту решения — Заказчики) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Школьное питание» (далее по тексту решения – ООО «Школьное питание», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Мурманской области от Заказчиков поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Школьное питание» (ИНН 5103062713; 184250, Мурманская обл., г. Кировск, ул. Дзержинского, д.2а; сведения об учредителе: Пекарь Александр Васильевич, ИНН: 510300028102) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения гражданско-правового договора по результатам проведения электронного аукциона «оказание услуг по организации горячего питания детей в первом полугодии 2016 года для следующих муниципальных заказчиков: МБОУ «СОШ № 2 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 5 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 7 г. Кировска», МБОУ «ООШ № 8 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «Хибинская гимназия»» (номер закупки: 0349300038516000001) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения гражданско-правового договора при проведении Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 12 января 2016 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении Электронного аукциона и аукционная документация.

Организация, осуществляющая закупку: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение среднего (полного) общего образования «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Кировска».

Наименование объекта закупки: оказание услуг по организации горячего питания детей в первом полугодии 2016 года для следующих муниципальных заказчиков: МБОУ «СОШ № 2 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 5 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 7 г. Кировска», МБОУ «ООШ № 8 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «Хибинская гимназия».

15 января 2016 года в документацию Электронного аукциона внесены изменения.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 01.02.2016 года в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Электронный аукцион признан несостоявшимся, так как на участие в Электронном аукционе 14 января 2016 года подана одна заявка.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе принято решение о заключении гражданско-правовых договоров с единственным

участником – ООО «Школьное питание» по начальной (максимальной) цене контракта 7 126 061,38 (семь миллионов сто двадцать шесть тысяч шестьдесят один рубль) 38 копеек.

02.02.2016 года Заказчики посредством электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направили проекты контрактов Обществу.

08.02.2016 года Общество посредством торговой электронной площадки направило протокол разногласий.

09.02.2016 Заказчики повторно направили ООО «Школьное питание» проекты контрактов.

В регламентированный срок - 12.02.2016 года Общество не направило Заказчикам контракты, подписанные электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещенной закупки.

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с не представлением ООО «Школьное питание» в установленный срок подписанного контракта Заказчики в соответствии с частью 13 статьи 70 и частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе признали Общество уклонившимся от подписания контрактов.

15.02.2016 года Заказчики составили протоколы отказа от заключения контрактов.

В соответствии со статьей 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Как было указано ранее, 17.02.2016 года Заказчики направили в адрес контролирующего органа сведения в отношении ООО «Школьное питание» для решения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути

является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В силу части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Исходя из совокупности данных норм следует, что подписание контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки, является обязанностью участника электронного аукциона, с которым заключается контракт.

В случае не подписания контракта победитель электронного аукциона признается уклонившимся от подписания контракта в силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что признанный Заказчиками факт уклонения ООО «Школьное питание» от заключения контрактов, выразившийся в не подписании контрактов в установленный срок, свидетельствует о совершении Обществом недобросовестных действий.

Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения представленных информации и документов, проведения проверки достоверности фактов, подтверждающих недобросовестность Общества, приходит к выводу, что в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе сведения в отношении ООО «Школьное питание» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу Общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Школьное питание» от заключения контрактов по результатам проведения электронного аукциона «оказание услуг по организации горячего питания детей в первом полугодии 2016 года для следующих муниципальных заказчиков: МБОУ «СОШ № 2 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 5 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 7 г. Кировска», МБОУ «ООШ № 8 г. Кировска», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «Хибинская гимназия»», включить сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Школьное питание» (ИНН 5103062713; 184250, Мурманская обл., г. Кировск, ул. Дзержинского, д.2а; сведения об учредителе: Пекарь Александр Васильевич, ИНН: 510300028102) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Школьное питание» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке.