

РЕШЕНИЕ

№ 05-11/18-2013

28 августа 2013 года
Удэ

г.Улан-

Резолютивная часть решения объявлена 26 августа 2013 года.

Полный текст решения изготовлен 28 августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – временно исполняющей обязанности руководителя управления,

Членов Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело № 05-11/18-2013, возбужденное в соответствии с приказом Бурятского УФАС России от 06.08.2013 № 133 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения МАУ КДЦ «Жемчужина», юридический адрес: Республика Бурятия, Кабанский район, п. Селенгинск, мкр. Солнечный, д. 48, требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

представителей заявителя ООО «Лидер» <...> – доверенность от 07.08.2013, <...> – доверенность от 07.08.2013;

заявитель ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» заявило письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей ООО «РОШ-СТРОЙ плюс»;

представителей ответчика МАУ КДЦ «Жемчужина»: <...> – доверенность от 13.08.2013 № 36, законного представителя <...> – директора МАУ КДЦ «Жемчужина»;

представителей лиц, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Мега-Стиль» <...> – доверенность от 01.10.2012, ООО «Карина» <...> – доверенность от 26.08.2013,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» на действия

заказчика МАУ КДЦ «Жемчужина» (вх. от 01.08.2013 № 4469), позднее поступила жалоба ООО «Лидер» (вх. от 07.08.2013), содержащие указания на нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в ограничении доступа к участию в открытых конкурсах по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина», Спорткомплекса пгт. Селенгинск и по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск.

Из заявления ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» следует, что МАУ КДЦ «Жемчужина» разместило объявления об открытых конкурсах по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина», Спорткомплекса пгт. Селенгинск и по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск. Согласно п. 8 конкурсных документаций конкурсные заявки принимаются до 31.07.2013 до 09.00 местного времени по адресу: пгт. Селенгинск, мкр. Солнечный, д. 48, 1-й этаж, бухгалтерия. ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» 31.07.2013 в 08.55 местного времени хотело подать заявку на участие в открытых конкурсах, однако подать заявку не удалось, ввиду отсутствия представителей заказчика по указанному в конкурсных документациях адресу. Данный факт зафиксирован видеосъемкой.

08.08.2013 МАУ КДЦ «Жемчужина» на запрос Бурятского УФАС России от 06.08.2013 № 05-28/4087 пояснило, что в его действиях не содержится признаков нарушения антимонопольного законодательства. Представители МАУ КДЦ «Жемчужина» находились на месте приема заявок до установленного времени, представители заявителя не представляли конкурсные заявки. Заявителем не была использована возможность подачи заявок на участие в конкурсе в форме электронного документа. Использование заявителем видеосъемки является нарушением приказа от 26.06.2012 № 26(а) о принятии дополнительных мер по предотвращению террористических актов в учреждении культурно-досугового центра, видеосъемка запрещена без письменного разрешения руководства МАУ КДЦ «Жемчужина». ООО «Рош-строй плюс» такого разрешения получено не было.

Из заявления ООО СК «Лидер» следует, что согласно протоколам № 1 и № 3 от 01.08.2013 заседания комиссии по вскрытию конвертов и подведению итогов по заявкам на участие в открытом конкурсе по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск, заявка на участие ООО СК «Лидер» не принята и не рассмотрена. ООО СК «Лидер» имеет отметку курьерской службы (квитанция к приходному кассовому ордеру от 31.07.2013 и карточка с номером упаковки, датой и временем: 31.07.2013 08:30) о доставке комплекта документов для участия в аукционе в срок позволяющий принять заявку к рассмотрению.

08.08.2013 МАУ КДЦ «Жемчужина» на запрос Бурятского УФАС России от 07.08.2013 № 05-28/4124 по заявлению ООО СК «Лидер» поясняет следующее. Согласно регистрационной карте курьерской службы «Регион-Экспресс» № 1000215 пакет документов от ООО СК «Лидер» доставлен курьером 31.07.2013 в 16:45, что не соответствует пункту 8 конкурсной документации по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и ремонту стадиона «Труд» п. Селенгинск.

На заседании комиссии 14.08.2013 представители ООО СК «Лидер» сообщили, что они так же как и представители ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» прибыли в МАУ КДЦ

«Жемчужина» 31.07.2013 в 8.30 местного времени для дополнительной доставки заявки на участие в открытом конкурсе. В 8:30 бухгалтерия, где в соответствии с пунктом 8 конкурсной документации принимали заявки, была закрыта. Директор МАУ КДЦ «Жемчужина» <...> принимать конкурсные заявки отказался, сослался на то, что конкурсные заявки принимаются только в бухгалтерии, где фиксируются в журнале заявок.

Директор МАУ КДЦ «Жемчужина» <...> пояснил, что главный бухгалтер МАУ КДЦ «Жемчужина» 31.07.2013 в 8:20 местного времени вынуждена была уехать в пенсионный фонд, в связи с этим заявки принимать было некому.

<...> не отрицает факт того, что был в здании МАУ КДЦ «Жемчужина» 31.07.2013 в 8:30 местного времени и видел представителей компаний, которые желали подать заявки на участие в открытых аукционах, но заявки принимать отказался.

По результатам открытых конкурсов были заключены договоры со следующими организациями:

1. Открытый конкурс на выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия, победитель – ООО «Мега-Стиль»;
2. Открытый конкурс по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия, победитель – ООО «Карина».

Определением об отложении рассмотрения дела от 15.08.2013 № 05-11/4210 ООО Мега-Стиль и ООО «Карина» привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.

26.08.2013 на заседании комиссии представитель ООО «Карина» пояснила, что заявку на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия ООО «Карина» подало 23.07.2013 нарочно. На сегодняшний день выполнено, около, 50 % работ.

Представитель ООО «Мега-Стиль» сообщил, что заявку на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия ООО «Мега-Стиль» подало 22.07.2013. На сегодняшний день выполнено также, около, 50 % работ.

МАУ КДЦ «Жемчужина» 22.08.2013 представило документы, согласно которым режим работы главного бухгалтера, в соответствии с трудовым договором от 18.03.2013 № 194, с 9-00 ч. – 18-00 ч.

В соответствии с положением о правилах внутреннего трудового распорядка для работников Муниципального автономного учреждения «Культурно-досуговый центр «Жемчужина», время начала и окончания работы и перерыва для отдыха и питания:

- руководящий состав: согласно трудовому договору;

- ведущее, среднее звено с 9-00 ч. – 18-00 ч.;

- перерыв для отдыха и питания с 12-00 ч. – 13-00 ч.;

- технический персонал с 8-00 ч. – 17-00 ч.;

- перерыв для отдыха и питания с 12-00 ч. – 13-00 ч.

ООО «Карина», за выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия, в соответствии с платежным поручением от 02.08.2013 № 203 оплачено 1709380-00 рублей (предоплата 30 %), платежным поручением от 16.08.2013 № 219 оплачено 1139587-00 рублей (оплата 20 %).

ООО «Мега-Стиль» за выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия оплачено, в соответствии с платежным поручением от 02.08.2013 № 202, 1514554-00 рублей (предоплата 30 %), платежным поручением от 16.08.2013 № 220 оплачено 1009703-00 рублей (оплата 20 %).

Комиссия, рассмотрев дело в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, исследовав доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 8 документации о проведении открытого конкурса по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия (далее – Документация 1) конкурсная заявка с указанием цены, видов работ и перечнем используемых материалов, и пакет документов перечисленных в п. 9 документации подаются в отдельных конвертах, с информацией на конверте о вложении. *Конкурсные заявки принимаются в письменной форме, либо в форме электронного документа, подписанного ЭЦП до 31 июля 2013 года до 09-00 местного времени по адресу: Республика Бурятия, Кабанский район, пгт. Селенгинск, мкр. Солнечный, 48, 1-й этаж, бухгалтерия.*

В соответствии с пунктом 8 документации о проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия (далее – Документация 2) конкурсная заявка с указанием цены, видов работ и перечнем используемых материалов, и пакет документов перечисленных в п. 9 документации подаются в отдельных конвертах, с информацией на конверте о вложении. *Конкурсные заявки принимаются в письменной форме, либо в форме электронного документа, подписанного ЭЦП до 31 июля 2013 года до 09-00 местного времени по адресу: Республика Бурятия, Кабанский район, пгт. Селенгинск, мкр. Солнечный, 48, 1-й этаж, бухгалтерия.*

ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» желало подать заявки на оба открытых конкурса:

- Открытый конкурс по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия (далее – Конкурс 1);

- открытый конкурс по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района

Республики Бурятия (далее – Конкурс 2), в своем заявлении в Бурятское УФАС России указывает на нарушение при проведении обоих открытых конкурсов.

ООО «Лидер» подавало заявку на участие в Конкурсе 1.

Извещения о проведении открытых конкурсов были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Дата публикации извещений 10.07.2013. Дата и время окончания подачи заявок 31.07.2013 в 09:00 (МСК+5). Дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика) 01.08.2013 в 14:00 (МСК+5). Место вскрытия конвертов 671247, Республика Бурятия, Кабанский район, п. Селенгинск, микрорайон Солнечный, д. 48. Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 01.08.2013 в 14:00 (МСК+5). Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 01.08.2013 в 14:00 (МСК+5).

Заявки на участие в Конкурсе 1 (начальная максимальная цена контракта 5 697 933,26 рублей) подали ООО «Карина» (671247, Республика Бурятия, Кабанский район, пгт. Селенгинск, мкр. Солнечный, 32-28) с предложением 5 569 933,26 рублей; ООО «Восток-дизайн» (670042, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Калашникова, 16-18) с предложением 5 054 035,85 рублей.

Заявки на участие в Конкурсе 2 (начальная максимальная цена контракта 5 048 514 рублей) подали ООО «Мега-Стиль» (671247, Республика Бурятия, Кабанский район, п. Селенгинск, мкр. Южный, 50 А) с предложением 5 048 514 рублей; ООО «Восток-дизайн» (670042, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Калашникова, 16-18) с предложением 5 003 409,34 рублей.

ООО «Лидер» 21.08.2013 (вх. № 4863) направило в адрес Бурятского УФАС России ходатайство о расторжении договора на выполнение работ по ремонту здания по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия.

ООО «РОШ-СТРОЙ плюс» 22.08.2013 (вх. № 4903) направило в адрес Бурятского УФАС России ходатайство о расторжении договоров на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск Кабанского, на выполнение работ по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Документация о закупке является основным документом при осуществлении заказчиком процедуры закупки. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, *порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.*

В Документации 1 и в Документации 2 четко обозначено время окончания подачи заявок на участие в закупке: *до 31 июля 2013 года до 09-00 местного времени.*

Данная формулировка сведений о времени окончания подачи заявок на участие в закупке означает, что потенциальные участники закупки могут подать свою заявку на участие в конкурсе абсолютно в любое время суток.

Факт того, что представители заказчика не осуществили прием заявок до 09-00 31.07.2013 является ограничением доступа к участию в открытых конкурсах.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьей 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия МАУ КДЦ «Жемчужина» нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части несоблюдения условия о времени окончания подачи заявок на участие в закупках.
2. Оснований для прекращения рассмотрения дела не имеется.
3. Выдать МАУ КДЦ «Жемчужина» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: расторгнуть, заключенные по результатам открытых конкурсов по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск, по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск, договоры с ООО «Карина» и ООО «Мега-Стиль».
4. Основания для принятия иных мер отсутствуют.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Улан-Удэ

Дело № 05-11/18-2013

28 августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее по тексту Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – временно исполняющей обязанности руководителя управления,

Членов Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28 августа 2013 года по делу № 05-11/18-2013 о нарушении МАУ КДЦ «Жемчужина» (Республика Бурятия, Кабанский район, п. Селенгинск, мкр. Солнечный, д. 48) части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МАУ КДЦ «Жемчужина» **в срок до 13 сентября 2013 года** прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении условия о времени окончания подачи заявок на участие в закупках, а именно: расторгнуть, заключенные по результатам открытых конкурсов по определению подрядчика в целях заключения договора на выполнение работ по ремонту здания МАУ КДЦ «Жемчужина» и Спорткомплекса пгт. Селенгинск, по ремонту стадиона «Труд» пгт. Селенгинск, договоры с ООО «Карина» и ООО «Мега-Стиль».

О выполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде в адрес Бурятского УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии