

Решение № 052/10/18.1-2445/2022

ООО «АНТЭКС»

<...>

ПАО «Россети Центр и Приволжье»

<...>

АО «РАД»

<...>

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2445/2022

26 августа 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

<...>

при
участии:

- <...> - представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье»
(доверенность от 26.07.2022 № Д-НН/70),

без участия представителей ООО «АНТЭКС», извещённых надлежащим

образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АНТЭКС» (далее – ООО «АНТЭКС», заявитель) на действия закупочной комиссии Публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее также – закупочная комиссия, ПАО «Россети Центр и Приволжье», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме (номер извещения 32211448889),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «АНТЭКС» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку автошин для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго», номер извещения 32211448889.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях закупочной комиссии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «АНТЭКС» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 26.08.2022 в 10:00 (уведомление о поступлении жалобы от 23.08.2022 № ОШ/20370/22).

В свою очередь, ПАО «Россети Центр и Приволжье» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «АНТЭКС».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителя заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных

гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «АНТЭКС» обладает правом на обжалование действий закупочной комиссии.

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «АНТЭКС», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2445/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 06.06.2022 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.lot-online.ru размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку автошин для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго», номер извещения 32211448889, и закупочная документация.

Заказчик – ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Начальная цена – 9 783 856,80 рублей.

2) 11.08.2022 состоялась процедура подведения итогов конкурса в электронной форме, что зафиксировано в протоколе от 11.08.2022 № 0310-НИ-22-4.

Согласно протоколу №0310-НИ-22-4 до окончания срока подачи заявок (27.06.2022 10:00) оператору электронной площадки поступило четыре заявки, которым присвоены идентификационные номера 74893, 74946, 75686 (ООО «АНТЭКС») и 75767.

Заявка №74893 признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Заявки остальных участников конкурса отклонены закупочной комиссией.

Заявка ООО «АНТЭКС» отклонена закупочной комиссией на основании подпункта (б) пункта 6.2.4 части I документации о закупке, поскольку заявка не отвечала требованиям документации о закупке, а именно:

- в части не полного соответствия требованиям пункта 9.1.1 части II «Техническая часть» и пункта 3.1.11 части I «Общие условия проведения закупки» (в «Предложении в отношении предмета» не указан момент начала исчисления гарантийного срока).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с названным Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно подпункту (а) пункта 14 части IV конкурсной документации участник закупки должен подготовить заявку, в состав первой части которой входит Предложение в отношении предмета закупки по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации (часть III).

Формой 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (Приложение №4 к документации) предусмотрена необходимость указания срока гарантии.

В соответствии с формой 1 и пунктом 1.1.2 Инструкции по заполнению (стр. 2,4 приложения №4 – типовые формы) в Предложении в отношении предмета закупки обязательно должны быть указаны: конкретные тип и марка предлагаемой к поставке продукции; **функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, указанные в техническом задании;** в том числе комплектация предлагаемой к поставке продукции, количество, **гарантия**, иные характеристики, относящиеся к описанию предлагаемого к поставке товара.

Пунктом 3 Технического задания (Приложение №1 к документации) установлено требование «гарантия на поставляемую продукцию должна распространяться не менее чем на 12 месяцев. **Время начала исчисления гарантийного срока – с момента его ввода в эксплуатацию».**

В конкурсной документации указано, **что гарантийный срок на всю поставляемую продукцию исчисляется с начала эксплуатации продукции**, а также, что участник закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о

закупке в отношении **всех показателей**, которые в ней установлены.

ООО «АНТЭКС» в составе первой части заявки представлено предложение в отношении предмета закупки, в котором указан срок гарантии «12 месяцев», при этом **начало исчисления гарантийного срока не указано**.

Следовательно, отклонив заявку ООО «АНТЕКС» закупочная комиссия требований Закона о закупках не нарушила.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АНТЕКС» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку автошин для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго», номер извещения 32211448889, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>

