

ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк»
Партизанский проспект, д. 44, г.
Владивосток, 690106

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 025/04/14.3-1713/2023 о назначении административного наказания

30 января 2024 года г. Владивосток

13 часов 15 минут

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев 30.01.2024 протокол и материалы дела об административном правонарушении № 025/04/14.3-1713/2023 в отношении ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (ОГРН 1022500001061, дата присвоения ОГРН 04.11.2002, ИНН 2539013067, КПП 253601001) в связи с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), выразившегося в распространении ненадлежащей рекламной информации, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1 статьи 33 ФЗ «О рекламе», антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рекламы, возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

02.11.2023 по результатам рассмотрения дела № 025/05/18-1422/2023 Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее - Комиссия), признала ненадлежащей рекламу, нарушающей требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

При рассмотрении дела № 025/05/18-1422/2023 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

22.09.2023 в Приморское УФАС России из Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу (далее - Роскомнадзор) (исх. № 9210/23) поступило заявление <...> (вх. № 9210/23) (далее также – Заявитель) относительно получения им без предварительного согласия рекламной информации путем поступления на его мобильный телефон<...> (оператор связи ООО «Т2 Мобайл») нежелательного смс - сообщения, что противоречит требованиям части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Рекламное смс - сообщение поступило 14.09.2023 в 19:24 с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM» следующего содержания: «Анатолий Станиславович, Вам предварительно одобрен кредит на сумму 1000000 рублей! Фиксированная ставка 12,5% годовых, срок от 24 до 60 месяцев, страхование жизни. Заявка pskb.com/cash/order Примсоцбанк 88003504202».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Из пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» следует, что объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом, реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

Своего согласия на получение рекламной информации по поступившему смс - сообщению Заявитель не давал. Из информации, представленной

ООО «Т2 Мобайл» (вх. № 9399-ЭП/23 от 29.09.2023, вх. № 118 ДСП от 09.10.2023) следует, что телефонный номер с буквенным обозначением «PSKB.COM», с которого поступило смс - сообщение, осуществляла компания ООО «СМС-центр» на основании заключенного договора № 224/SMS-BULK от 01.06.2015. Рассылка производилась по клиентской базе ООО «СМС-Центр».

Вместе с тем, Заявитель указывает, что телефонный номер с буквенным обозначением «PSKB.COM» принадлежит ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

По признакам нарушения, Приморским УФАС России возбуждено дело № 025/05/18-1422/2023 от 11.10.2023.

18.10.2023 в Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (вх. № 10022-ЭП/23) от ООО «СМС-Центр» из которых следует, что общество предоставляет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям технический доступ к сервису SMSC.RU для самостоятельной передачи сообщений операторам связи с помощью различных протоколов передачи данных (SMPP, SMPT, HTTP, SOAP). Смс-сообщение поступившее Заявителю с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM» было передано заказчиком рассылки ООО «Инновационные технологии» в рамках договора оказания услуг № 297647 от 07.06.2017, заключенного между ООО «СМСЦентр и ООО «Инновационные технологии».

ООО «СМС-Центр» направило запрос о предоставлении информации, а также сведений о наличии от абонента <...> согласия на получение смс-сообщений в адрес ООО «Инновационные технологии». В ответ на запрос ООО «Инновационные технологии» представило письмо от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (исх. № 9497 от 13.10.2023) с пояснениями, в которых указано, что банк ненадлежащим образом отработал заявление (об отзыве согласия на обработку персональных данных) Заявителя и ошибочно направил смс-сообщение. Номер телефона <...> добавлен в стоп-лист.

23.10.2023 в Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (вх. № 10152-ЭП/23) от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк», из которых следует, что 14.09.2023 банком было направлено смс-сообщение на номер Заявителя с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM». Список рассылки формируется подразделением банка, из числа клиентов от которых ранее было получено письменное согласие на получение информационных (рекламных) сообщений. Вышеуказанное смс-сообщение было направлено на номер Заявителя ошибочно, поскольку ранее <...> отозвал согласие на получение информационных

(рекламных) сообщений от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

Комиссия отмечает, что в материалах дела отсутствует договор, заключенный между ООО «Инновационные технологии» и ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк», но считает достаточным наличие пояснений сторон.

С учетом информации, имеющийся в материалах дела № 025/05/18-1422/2023, Комиссия считает, что в случаях при передаче доступа к программе третьим лицам, ООО «СМС-Центр» остается лицом, за которым закреплен номер отправителя и который обеспечивает аудиозвонки или отправку смс сообщений, так как изначально именно с ООО «СМС-Центр» и оператором связи ООО «Т2 Мобайл» заключен договор на оказание услуг связи, таким образом ООО «СМС-Центр» является рекламораспространителем.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель, рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В свою очередь, ООО «Инновационные технологии», ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» также являются рекламораспространителями наряду с другими участниками цепочки, в силу заключенных договорных отношений на предоставление возможного доступа для осуществления аудиозвонков или передачи рекламных смс-сообщений.

В рассматриваемом случае рекламораспространителем и рекламопроизводителем является ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

Согласно части 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение рекламоадателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоадателем, рекламопроизводителем или

рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Датой совершения административного правонарушения следует считать 14.09.2023 (дата получения рекламы).

Местом совершения правонарушения следует считать г. Владивосток.

В связи с вышеизложенным, 15.12.2023 Приморским УФАС России было направлено определение о возбуждении дела № 025/04/14.3-1713/2023 об административном правонарушении (исх. № 9136/23) в адрес ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (№80096991574749).

15.01.2024 на составление протокола об административном правонарушении представители от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» не явились, представлены возражения и ходатайство с просьбой рассмотреть дело в отсутствие представителя (вх. № 12678-ЭП/23 от 22.12.2023), которые приобщены к материалам дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу 2024-234 об административном правонарушении (в том числе его защитник/представитель) вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если оно извещено в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол составлен в отсутствие ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/14.3.1-1713/2023 (исх. от

18.01.2024 № 337/24) было направлено заказным письмом с простым уведомлением ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (почтовый идентификатор № 80081492726667).

30.01.2024 на рассмотрение дела явился представитель по доверенности <...> представитель поддержала ранее представленные пояснения.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, прихожу к заключению, что распространенная информация ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» является рекламой и распространялась/размещалась с нарушением требований, установленных части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, в действиях ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» как рекламодателя и рекламопроизводителя, следствием которых явилось распространение рекламы с нарушением требований, установленных ФЗ «О рекламе», усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Ранее ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» не привлекалось Приморским УФАС России к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе (в течение года).

Согласно статье 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении административного наказания лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, а

также отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ

Признать ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (ОГРН 1022500001061, дата присвоения ОГРН 04.11.2002, ИНН 2539013067, КПП 253601001, юридический адрес: Партизанский проспект, д. 44, г. Владивосток) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, выразившегося в распространении рекламы с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001868820
Код бюджетной классификации	16111601141010003140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». **В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом.** При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции <...>

<...>