

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-76-2015

Резолютивная часть решения оглашена 21 июля 2015 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 23 июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02-08-76-2015 по признакам нарушения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ООО «Мегаполис» (по доверенности) - Н.Е.С., К.А.А., представителей Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) – В.Е.В., М.О.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 10.07.2015г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Мегаполис» на действия организатора торгов — Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении торгов посредством конкурса №6.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

6 мая 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф (<http://fondcr46.ru/>) размещено извещение о проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. (реестровый номер конкурса 6.КР.2015) и конкурсная документация.

Закупка проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций).

Организатором конкурса согласно указанного постановления Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Конкурсная документация разработана организатором конкурса и утверждена генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок окончания подачи заявок на конкурс был установлен до 5 июня 2015 года, дата вскрытия конвертов – 8 июня 2015 года.

В течение срока приема заявок на участие в конкурсе №6.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. было подано пять заявок на участие в торгах: ООО «Профит-Строй», ООО «Мегаполис», ООО «ЭКАС-Оргпищепром+», ИП Лушников А.В., ООО «Управление капитального строительства», которые протоколом от 08.06.2015г. были допущены к участию в открытом конкурсе.

В протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. конкурсной комиссией произведен подсчет баллов, набранных участниками конкурса, по результатам которого был определен победитель торгов - ООО «ЭКАС-Оргпищепром+».

01.07.2015г. на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф опубликован протокол о внесении изменений в протокол от 11.06.2015г. оценки заявок и определения победителя открытого конкурса с реестровым номером 6.КР.2015, в котором представлены таблицы расчетов баллов, набранных каждым

из участников конкурса.

Договор по результатам проведенного открытого конкурса №6.КР.2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. с победителем торгов - ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» заключен 06.07.2015г.

На заседании Комиссии Курского УФАС России представитель заявителя представил дополнения к жалобе, пояснив следующее. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе с реестровым номером №6.КР.2015 от 08.06.2015г. конкурсной комиссией было принято решение о допуске к участию в конкурсе пяти участников со следующим предложением по критерию «срок выполнения работ»: ООО «Профит-Строй» - 67 рабочих дней с момента заключения договора, ООО «Мегаполис» - 47 календарных дней с момента заключения договора, ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» - 45 рабочих дней с момента заключения договора, ИП Лушников А.В. – 74 календарных дня с момента заключения договора, ООО «Управление капитального строительства» - 70 календарных дней с момента заключения договора.

Как следует из протокола от 01.07.2015г. о внесении изменений в протокол от 11.06.2015г. оценки заявок и определения победителя открытого конкурса с реестровым номером №6.КР.2015, заявки тех участников конкурса, в которых срок выполнения работ указан в рабочих днях (ООО «Профит-Строй», ООО «ЭКАС-Оргпищепром+»), изменены конкурсной комиссией путем пересчета рабочих дней в календарные.

Указанный расчет противоречит, по мнению заявителя, конкурсной документации и Постановлению Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па, так как данным нормативным документом подобный расчет не предусмотрен.

По мнению заявителя, заказчик не имел права учитывать при определении баллов по критерию «срок выполнения работ» предложения участников не отраженные в их заявках, а именно: ООО «Профит-Строй» - 67 рабочих дней и ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» - 45 рабочих дней.

Заявитель полагает, что подобными действиями организатор торгов - Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» создал ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» преимущественные условия участия в закупке, нарушил права и законные интересы ООО «Мегаполис», предложившего в своей заявке срок выполнения работ в календарных днях, как это предусмотрено конкурсной документацией.

Кроме того, конкурсная документация, по мнению заявителя, содержит методику и конкретные показатели оценки заявок по критерию «цена», которые не позволяют определить лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора, и лицо, исполнение договора которым в наибольшей степени соответствовало бы целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказа, а порядок оценки заявок,

предусмотренной конкурсной документацией, не отвечает принципу определенности и однозначности, что прямо запрещено п.3 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представители Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» пояснили, что в соответствии с требованиями конкурсной документации срок выполнения работ в заявках участников конкурса должен быть указан в днях. При этом, ни в конкурсной документации, ни в Порядке привлечения подрядных организаций, утвержденном Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па не конкретизируется, в каких именно днях – рабочих или календарных должен быть указан данный срок.

В связи с необходимостью рассмотрения и оценки заявок участников, срок выполнения работ которых указан в рабочих днях, конкурсной комиссией было принято решение провести перерасчет рабочих дней в календарные по следующей схеме: к дате протокола оценки и сопоставления заявок прибавляется 20 рабочих дней (10 рабочих дней на обжалование и 10 рабочих дней на подписание договора), с учетом выходных и праздничных дней получается определенная дата, от которой отсчитывается количество рабочих дней с учетом выходных и праздничных дней и получается количество календарных дней для расчета баллов.

Подсчет баллов каждого участника по критерию «срок выполнения работ» производился в соответствии с п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 6.КР.2015 по формуле:

- $HCB_i = K3 \times 100 \times (K_{min} / K_i)$, где $K3$ – коэффициент значимости показателя ($K3=0,3$), K_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками открытого конкурса (указанное в календарных днях), K_i – предложение участника открытого конкурса, конкурсная заявка которого оценивается (указанное в календарных днях).

Победителем по конкурсу с реестровым номером 6.КР.2015 было признано ООО «ЭКАС-Оргпищепром+», так как в соответствии с п.40 Постановления Администрации Курской области от 26.01.2015г. №30-па Общество набрало большее количество баллов и ему был присвоен первый номер.

Также представитель Фонда капитального ремонта пояснил, что 11.06.2015г. на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф был опубликован первоначальный протокол оценки заявок на участие в конкурсе. 01.07.2015г. конкурсной комиссией был размещен протокол о внесении изменений в протокол от 11.06.2015г, который фактически не изменял положений первоначального протокола, а лишь дополнял его (представлен порядок расчета баллов, присвоенных каждому участнику конкурса). В связи с тем, что содержание двух указанных протоколов идентично, конкурсная комиссия приняла решение принять за начало отсчета истечения срока, необходимого для заключения договора, предусмотренного п.42 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па, дату опубликования первоначального протокола, то есть 11.06.2015г.

Таким образом, договор по результатам проведенного открытого конкурса №6.КР.2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. с победителем торгов - ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» был заключен 06.07.2015г.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па утвержден Порядок привлечения фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуги (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

Согласно данного нормативного акта организатором открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. является Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 08.06.2015г., ООО «Мегаполис» была подана заявка на участие в конкурсе с реестровым номером 6.КР.2015, и решением конкурсной комиссии данный участник был допущен к участию в указанном конкурсе. Из пояснений сторон следует, что ООО «Мегаполис» в течение всего периода проведения конкурса не обращалось за разъяснениями относительно норм, содержащихся в конкурсной документации, порядка их применения, от заявителя не поступало каких-либо возражений относительно положений конкурсной документации.

В связи с этим Комиссия Курского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Мегаполис», подавая заявку на участие в открытом конкурсе с реестровым номером 6.КР.2015, ознакомилось с положениями конкурсной документации и приняло на себя обязательство их соблюдения и исполнения, в связи с чем указание в жалобе на неопределенность и неоднозначность отдельных норм конкурсной документации является необоснованным.

В соответствии с п.23 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 6.КР.2015 участник открытого конкурса подает конкурсную заявку в произвольной форме с

приложением документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Пунктом 2 части II (Информационная карта конкурса) конкурсной документации определены документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, среди которых обязательной является заявка («Примерная форма заявки на участие в конкурсе» настоящей конкурсной документации) с приложениями.

В Приложении №1 к заявке на участие в Конкурсе единицей измерения срока выполнения работ определены дни. Данное положение конкурсной документации соответствует ст.190 Гражданскому кодексу Российской Федерации, согласно которой сроки могут исчисляться календарными датами, либо днями (без разделения на рабочие или нерабочие). Кроме того, согласно ст.91, ст.100 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) режим рабочего времени устанавливается внутренним трудовым распорядком организации с учетом положений ТК РФ и, соответственно, рабочие дни в различных организациях могут не совпадать.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 08.06.2015г., конкурсной комиссией были допущены к участию в конкурсе 5 организаций, то есть ни одна из поданных заявок не была отклонена. Срок выполнения работ в заявках ООО «Мегаполис», ООО «Управление капитального строительства», ИП Лушников А.В. указан в календарных днях, в заявках ООО «Профит-Строй» и ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» данный срок обозначен в рабочих днях, который, исходя из текста протокола оценки заявок и определения победителя конкурса №6.КР.2015 от 01.07.2015г., конкурсной комиссией Фонда капитального ремонта был переведен в календарные дни.

Таким образом, при проведении оценки конкурсных заявок по критерию «срок выполнения работ» конкурсной комиссией Фонда капитального ремонта произведен перерасчет количества календарных дней по количеству рабочих в отношении конкурсных предложений участников торгов, указавших в своей заявке срок выполнения работ в рабочих днях (ООО «Профит-Строй» и ООО «ЭКАС-Оргпищепром+»). Порядок такого расчета, а также сама возможность и правомочие конкурсной комиссии производить перерасчет предложенного в конкурсных заявках участников рабочих дней в календарные ни конкурсной документацией, ни нормативными актами, устанавливающими порядок проведения конкурса, не предусмотрены, в связи с чем такие действия конкурсной комиссии не основаны на соответствующей правовой базе.

В связи с тем, что срок исполнения договора в заявке ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» указан в рабочих днях, а в заявке заявителя – ООО «Мегаполис» в календарных днях, произведенный конкурсной комиссией перерасчет, не имеющий законного основания, мог привести к ограничению конкуренции, ущемлению законных прав и интересов участников открытого конкурса с реестровым номером №6.КР.2015, в связи с чем действия конкурсной комиссией Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» квалифицируется Комиссией Курского УФАС России как нарушение п.3 ч.1 ст.17 ФЗ 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.42 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па, п.23 ч.2 (Информационная карта) конкурсной документации по

результатам проведения открытого конкурса между организатором открытого конкурса и победителем открытого конкурса не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее 20 рабочих дней с даты опубликования протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок заключается договор.

Как следует из материалов дела протокол оценки заявок на участие в открытом конкурсе №6.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. был опубликован на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф (<http://fondcr46.ru/>) 11 июня 2015 года. Протокол о внесении изменений в протокол от 11.06.2015г. оценки заявок и определения победителя открытого конкурса с реестровым номером 6.КР.2015 был опубликован 01.07.2015г., в связи с чем именно эта дата является датой опубликования протокола об итогах торгов в окончательной редакции.

Договор по результатам проведения открытого конкурса №6.КР.2015 между Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и победителем открытого конкурса - ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» был заключен 06.07.2015г., что является нарушением п.42 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па, п.23 ч.2 (Информационная карта) конкурсной документации, предусматривающими срок заключения договора – не ранее 10 рабочих дней с момента опубликования протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегаполис» частично обоснованной.
2. Признать Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка определения победителя открытого конкурса №6.КР.2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, установленного Постановлением Администрации Курской области №419-па от 11.07.2014г. (в ред. от 26.01.2015г. №30-па); пункт 42 Постановления Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па в части нарушения сроков

заключения договора по результатам торгов.

3. В связи с заключением договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год предписание организатору торгов - Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» не выдавать.

4. Инициировать обращение в суд с иском о признании недействительными торгов с реестровым номером 6.КР.2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, договора, заключенного между Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и ООО «ЭКАС-Оргпищепром+» по результатам данных торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии