Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-1825/2019

25.11.2019 г. г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии <...>– представителя <...>по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1825/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

02.08.2019 <...>подал в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 02.08.2019 за № 12.1/12752 (далее - Заявка). Заявка подана в отношении объекта газопотребления кад. № <...>, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

СМС оповещением (номер <...>) Заявителю сообщено о необходимости предоставления согласия владельца кв. № 1 на подключение, в случае не предоставления Заявка будет аннулирована.

В ходе рассмотрения дела установлено, что к заявке от 02.08.2019 за № 12.1/12752 приложено соглашение совладельцев квартиры и земельного участка на подключение Объекта.

Из соглашения совладельцев квартиры и земельного участка на подключение следует, что совладельцы земельного участка дали

друг другу согласие на использование земельного участка, расположенного по адресу: <…> для газификации всех квартир, расположенных на данном земельном участке.

Таким образом, в Управление не представлены документы, подтверждающие, что к заявке от 02.08.2019 за № 12.1/12752 было приложено согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления в соответствии с требованиями п.п. «ж» п. 69 Правил № 1314.

12.08.2019, 16.08.2019 (вх. АО «Краснодаргоргаз» № 12.1/13394) Заявителем направлены претензии о нарушении срока выдачи Договора на подключение и ТУ.

Ответы от АО «Краснодаргоргаз» на указанные претензии в адрес Заявителя не поступали.

В связи с чем, 30.09.2019 <…>повторно подал в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта капитального строительства к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 30.09.2019 за № 115325 (далее - Заявка). К указанной заявке приложено согласие от 17.06.2019 основного абонента (<…>) на подключение Объекта Заявителя.

Из обращения следует, что Договор и ТУ на вышеуказанную заявку Заявителю не выданы, в связи с чем 04.10.2019 Заявителем в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлена претензия (вх. № 12.1/17564) о нарушении срока выдачи Договора и ТУ.

Порядок рассмотрения заявки на заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п.62 Правил №1314, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для

каждой из сторон).

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

Согласно п. 65 Правил №1314, в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности

хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

Согласно п.69 Правил №1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом

плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Согласно п. 73(1) Правил №1314, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки

направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

Согласно п.74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя.

В Управление не представлены сведения и документы, подтверждающие направление Заявителю уведомления о предоставлении недостающих документов, следовательно, заявка от 30.09.2019 № 115325 соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 65-69, 71 Правил № 1314.

АО «Краснодаргоргаз» учитывая дату регистрации Заявки (30.09.2019) должна была в срок до 07.10.2019, т.е. в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя.

Из пояснений и документов, представленных <...> (вх. от 25.11.2019 № 13760) следует, что 25.10.2019 между Заявителем и АО «Краснодаргоргаз» заключен Договор № 115325-Т.П.(с) о

подключении объекта к сети газораспределения.

Настоящим договором предусмотрено Приложение № 1- технические условия. Однако, после подписания вышеуказанного Договора, АО «Краснодаргоргаз» не выдало Заявителю ТУ (указано Заявителем в Договоре).

Согласно п. 3 Правил №1314, порядок подключения (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения включает в себя в том числе:

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713.

В ходе рассмотрения дела со стороны АО «Краснодаргоргаз» не представлены сведения и документы, подтверждающие осуществление фактических действий по направлению/вручению Заявителю проекта Договора о подключении и ТУ в срок, в установленный п. 74 Правил № 1314.

Таким образом, АО «Краснодаргоргаз» не соблюден порядок рассмотрения заявки, предусмотренный п. 74 Правил № 1314.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо

препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП (дело №А32-35328/2018), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: место расположения АО «Краснодаргоргаз» - г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, 350007.

Время совершения правонарушения: 07.10.2019 - дата, в которую необходимо было направить Заявителю договор о подключении, а также ТУ, являющиеся неотъемлемым приложением к договору.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1825/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России <...> признан потерпевшим по делу.

Срок давности привлечения АО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Краснодаргоргаз» посредством почтовой связи направлено определение от 26.09.2019 № 24421/6 о возбуждении дела об административном правонарушении, в котором указано, что 16.10.2019 в 11:20 часов законному представителю АО «Краснодаргоргазс» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для

подписания и получения протокола об административном правонарушении, которое получено АО «Краснодаргоргаз» 01.10.2019 согласно почтовому идентификатору.

16.10.2019 в связи с отсутствием надлежащего уведомления <...>, а также необходимостью истребования дополнительных материалов для составления протокола, должностным лицом вынесено определение об отложении составления протокола на 11.11.2019 в 15:15, а также определение о продлении срока проведения административного расследования до 15.11.2019 (получены АО «Краснодаргоргаз» 21.10.2019 согласно почтовому идентификатору).

11.11.2019 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-1825/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1825/2019 на 25.11.2019 в 11:00 ч.

Протокол от 11.11.2019 по делу № 023/04/9.21-1825/2019 и определение от 11.11.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела № 023/04/9.21-1825/2019 получены АО «Краснодаргоргаз» 18.11.2019 согласно почтовому идентификатору.

25.11.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-1825/2019 в присутствии <...>– представителя <...>по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», вынесено постановление о наложении штрафа.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме платежного поручения, приложенного к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной

антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861)

253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко