

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/01-263

01 июня 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа

Черемных Ж.Ю. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа в присутствии:

Лозовой М.А.- представителя МТУ КБФПик Администрации Волгоградской области № 4 (по доверенности № 248 от 29.05.2012 г.),

Измаиловой Г.Т. – представителя ФГУП «Почта России» (по доверенности от 02.02.2012 г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/01-263, возбужденного по жалобе ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области, в которой обжалуются положения извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по подписке периодических печатных изданий на 2-е полугодие 2012 г. (у субъектов малого предпринимательства) (№ 0329200006212000003),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 28 мая 2012 года (вх. № 3764) поступила жалоба ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области, в которой обжалуются положения извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по подписке периодических печатных изданий на 2-е полугодие 2012 г. (у субъектов малого предпринимательства) (№ 0329200006212000003).

В своей жалобе УФПС Волгоградской области сообщает следующее.

Извещением №0329200006212000003 от 18.05.12 на сайте www.zakupki.gov.ru о проведении запроса котировок цен на поставку периодических печатных изданий для государственных нужд Межрайонного территориального

управления Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области № 4 на 2-е полугодие 2012 у субъектов малого предпринимательства, было информировано о проведении запроса котировок на оказание услуг по подписке периодических печатных изданий для субъектов малого предпринимательства. Срок окончания приема заявок - 29 мая 2012 г.

Участник размещения заказа - ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области 28.05.12 г. подал котировочную заявку.

Предметом указанного запроса котировок, а также проекта государственного контракта является оказание услуг по подписке периодических печатных изданий, что в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 642 у субъектов малого предпринимательства не возможно. При этом в графе классификация товаров, работ, услуг указан код 2212158 Журналы специализированные, отраслевые.

Так услуги по подписке имеют код 5200180 «Подписка на печатные издания» входящий в группу 5200000 услуги по розничной торговле.

Код же 2212158 журналы специализированные, отраслевые, входят в группу 2212150 Журналы, входящий в подраздел 2212000 газеты, журналы и периодические публикации, которая входит в раздел 2210000 продукция издательств.

Эта группа включает предприятия, занимающиеся издательской деятельностью, непосредственно связанной или не связанной с полиграфическим исполнением. Издательское дело включает маркетинговую, финансовую, техническую, творческую и правовую деятельность, а также деятельность по реализации продукции, но не в виде преобладающей деятельности. Разбивка на подгруппы основывается на типе публикуемого печатного материала и более детально классифицирована в подгруппах <2211>, <2212>, <2213>, <2219>.

Исходя из описания данного товара, реализация продукции - газет, журналов, периодической печати может осуществляться предприятием, занимающимся издательской деятельностью.

Также в извещении в качестве требований к качеству товаров указано, что услуги должны соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства от 01.11.11 №759 «Об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке». Согласно данным правилам, под подпиской на периодические печатные издания понимается форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставку.

Считаем, проведение запроса котировок на право заключения государственного контракта, предметом которого является оказание услуг по

подписке среди субъектов малого предпринимательства неправомерно и нарушает права ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» лишив права участвовать в данном запросе котировок.

Так согласно, Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (Волгоградская область) (по состоянию на 8 сентября 2011 года), ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» включено в данный реестр по оказанию услуг по доставке периодических печатных изданий по подписке.

Предполагается, что включив код 2212158 журналы специализированные, отраслевые в качестве предмета государственного контракта, организации, допущенные к участию в данном запросе котировок должны заниматься издательской деятельностью и данный код деятельности должен быть отражен в уставе организации.

Исходя из оценки обоснования начальной (максимальной) цены контракта расчет начальной цены произведен на основании полученных коммерческих предложений от поставщиков, не занимающихся издательской деятельностью.

Таким образом, фактически предметом государственного контракта является оказание услуг по подписке, но в извещении ограничен круг лиц, имеющих право участия в данном запросе котировок. Таким образом, Заказчик, указав код 2212158, намерено лишил права ФГУП «Почта России» участвовать в запросе котировок на оказание услуг по подписке.

Указание данного кода предполагает приобретение товара у поставщика занимающегося издательской деятельностью, потому что данный вид услуги разрешен в соответствии с Постановлением правительства среди субъектов малого предпринимательства.

Участник размещения заказов считает, что размещение запроса котировок для субъектов малого предпринимательства было проведено с нарушением ч.1 ст. 15 Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 21.04.2011) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (принят ГД ФС РФ 08.07.2005), далее - Закон.

В силу ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, установленным

Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

Так, согласно, Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, подписка на печатные издания имеет код 5200180, который входит в подгруппу 520000 услуги по розничной торговле.

По Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), принятому Приказом Ростехрегулирования от 22.12.2007 №329-ст, выделен отдельный класс услуг: «услуги почты» (класс 64), в нем выделен отдельный подкласс услуг: «услуги почты и курьерской связи» (подкласс 64.1), в нем выделены отдельные группы услуг: «услуги национальной почты» (группа 64.11) и «услуги курьерские, кроме услуг национальной почты» (группа 64.12), в группе услуг «национальной почты» выделен отдельный вид - код услуги «услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания» (код 64.11.11.140).

Таким образом, услуги курьерские, кроме услуг национальной почты, и услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания являются отдельными, различными видами услуг.

В Перечень товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, включены услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи), но не включены услуги по подписке на печатные издания.

Следовательно, государственный заказ на оказание услуг по подписке на печатные издания для нужд Межрайонного территориального управления Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области на 2-е полугодии 2012 г. не подлежал размещению только у субъектов малого предпринимательства.

При этом под целями, связанными с личным использованием, следует понимать, в том числе приобретение покупателем товаров для обеспечения его деятельности в качестве организации или гражданина-предпринимателя.

Заказчик является государственным учреждением, не созданным для целей осуществления предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, считаю, что возможность подачи ФГУП «Почта России», не являющегося субъектом малого предпринимательства, котировочной заявки была ограничена действиями Межрайонного территориального управления Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области, противоречащими требованиям ч. 1 ст. 15 Закона №94-ФЗ.

Действия Заказчика про проведению запроса котировок на заключение государственного контракта на поставку периодических печатный только у

субъектов малого предпринимательства привели к ограничению конкуренции на товарном рынке соответствующих услуг в частности к ограничению доступа на таковой товарный рынок хозяйствующим субъектам, не являющимися субъектами малого предпринимательства, в том числе ФГУП «Почта России», к созданию преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке хозяйствующим субъектам, являющимися субъектами малого предпринимательства. Заказчиком было допущено нарушение ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Заказчика - Межрайонного территориального управления Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области № 4 считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области является необоснованной по следующим основаниям:

Заказчиком Межрайонным территориальным управлением Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области №4 размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по подписке периодических печатных изданий на 2-е полугодие 2012 г. (у субъектов малого предпринимательства) на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

На основании п.1 ст. 15 № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) заказчик обязан осуществлять размещение заказа у субъектов малого предпринимательства в размере не менее десяти и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленных Правительством РФ, путём проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются данные субъекты.

При проведении запроса котировок был применен подкласс 2212158 (журналы специализированные, отраслевые), который, в соответствии с ОКДП ОК 004-93, относится к коду 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция».

Код 2200000 включен в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденный Постановлением Правительства № 642 от 04.11.2006 г., предусматривающий размещение заказа среди субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с ОКДП ОК 004-93 код 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция» - эта группа включает предприятия, занимающиеся издательской деятельностью, непосредственно связанной или не связанной с полиграфическим исполнением. Издательское дело включает маркетинговую,

финансовую, техническую, творческую и правовую деятельность, а также деятельность по реализации продукции, но не в виде преобладающей деятельности. Разбивка на подгруппы основывается на типе публикуемого печатного материала и более детально классифицирована в подгруппах <2211>, <2212>, <2213>, <2219>. Исходя из описания данного товара, реализация продукции - газет, журналов, периодической печати может осуществляться предприятием, занимающимся издательской деятельностью.

В соответствии со ст.2 Закона РФ № 2124-1 от 27.12.1991 года «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации. Под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Под распространением продукции средства массовой информации понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ.

В соответствии с пунктом 2 Правил распространения периодических печатных изданий по подписке, утвержденных постановлением Правительства РФ №759 от 01.11.2001 года, подписка на периодические печатные издания - это форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе приём подписки на указанные издания и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставку.

Таким образом, предметом размещения заказа является не оказание агентских услуг по приобретению печатных изданий, а сами печатные издания как товар, а также доставка периодических печатных изданий. А в соответствии со ст.2 Закона РФ № 2124-1 от 27.12.1991 года «О средствах массовой информации» продажа, подписка, доставка, раздача периодических печатных изданий являются формами распространения такой продукции. В данном случае потребность Заказчика заключается в получении (поставке, доставке) периодических печатных изданий.

В связи с изложенным, при проведении запроса котировок на оказание услуг по подписке периодических печатных изданий на 2-е полугодие 2012 г. (у субъектов малого предпринимательства) отсутствуют нарушения Закона о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области нарушения не выявлены.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС Волгоградской области необоснованной.