



проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов с территории ГАУЗ "Брянская городская больница №2" (извещение № 31705709215) в части предъявления к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

24.11.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №56 ООО «Гранит» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок (извещение № 31705709215) на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов с территории ГАУЗ "Брянская городская больница №2" (далее – запрос котировок) в части предъявления к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: [www.bryansk.fas.gov.ru](http://www.bryansk.fas.gov.ru).

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения запроса котировок гражданско-правовой договор не заключен.

Как следует из жалобы ООО «Гранит», Заявитель 13.11.2017г. подал котировочную заявку на бумажном носителе на участие в запросе котировок (извещение № 31705709215).

15.11.2017 года на сайте был размещен протокол в котором указано, что заявка ООО «Гранит» отклонена по основаниям:

- сведения о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги: не соответствуют заявке заказчика.
- не предоставлена выписка из ЕГРЮЛ.

Заявитель настоящей жалобы не согласен с решением единой комиссии заказчика, в части отклонения заявки ООО «Гранит» на участие в запросе котировок, считает его незаконным и нарушившим пп.3 п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как заявка ООО «Гранит» содержала всю необходимую информацию в соответствии с извещением, а заказчик предъявил к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных извещением и документацией о закупке.

ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» не согласно с доводами жалобы.

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» в рамках рассмотрения жалобы пояснил, что Заявку ООО «Гранит» отклонили как несоответствующую требованиям заказчика, а именно:

1) сведения о включенных или не включенных расходах в стоимость услуги не соответствуют заявке заказчика.

Участником в котировочной заявке указано, что предлагаемая цена включает в себя услуги по транспортировке ТБО и тариф на утилизацию на полигоне ОАО «Чистая планета». Таким образом, логично предположить, что в стоимость услуги не включена стоимость оборудования - мусорных контейнеров, замена контейнеров в случае их поломки. Требование об обязанности предоставления контейнеров, их ремонте и уборке, вывоз и передача на утилизацию ТБО, указано в техническом задании.

Услуга по вывозу и утилизации ТБО должна включать расходы по сборанию (установка мусорных контейнеров, поддержание в чистоте мусорных площадок), вывозу и утилизации ТБО.

В своей заявке в части «предлагаемая цена включает в себя» участник должен был указать виды расходов (затрат) (статья 264 Налогового кодекса РФ), которые он включил в стоимость услуги. В стоимость услуги, не может быть включена услуга по транспортировке ТБО, а также тариф, поскольку тариф - разновидность цены, плата, взимаемая организацией с предприятий, организаций и населения за услуги (бытовые, коммунальные, транспортные и т.д.).

2) не предоставлен документ, содержащий информацию о месте регистрации юридического лица, который может быть представлен либо в виде выписки из ЕГРЮЛ, либо в виде копии свидетельства о государственной регистрации. Однако в составе заявки ни копии свидетельства, ни выписки из ЕГРЮЛ представлено не было. Требование заказчика о предоставлении вышеуказанных документов установлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 925 от 16 сентября 2016 года «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» с целью отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам. Предоставленный в составе котировочной заявки документ - «решение № 1 единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью «Гранит» содержит сведения о месте нахождения юридического лица и не содержит сведения о месте его регистрации.

На основании вышеизложенного ГАУЗ «Брянская городская больница №2» считает жалобу ООО «Гранит» необоснованной.

**Изучив материалы жалобы, пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении**

## **жалобы, Комиссия установила следующее:**

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» Протокол №2 от 14.09.2017 года (далее - Положение).

Главой 3.1.1. Положения о закупках установлено, что Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения запроса котировок установлен главой 20 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

07.11.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов с территории ГАУЗ "Брянская городская больница №2" (извещение № 31705709215).

По состоянию на 16 час. 00 мин. 14.11.2017 года поступило 2 (две) заявки на осуществляемую заказчиком закупку.

При рассмотрении заявок 15.11.2017 года единая комиссия, утвержденная

в ГАУЗ «Брянская городская больница №2» отклонила заявку ООО «Гранит», ввиду несоответствия заявке заказчика сведений о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги, и непредставления выписки из ЕГРЮЛ.

Согласно п.20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2» основаниями для отклонения заявки закупочной комиссией являются:

- непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме) либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка;

- несоответствие участника запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) требованиям к участнику запроса котировок (запроса котировок в электронной форме), установленным документацией о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме);

- несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме);

- несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным документацией о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме);

- превышение цены указанной в заявке Участника в проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) над ценой указанной в документации о запросе котировок (запросе котировок в электронной форме).

-по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

1. В извещении №172 на проведение запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов с территории ГАУЗ "Брянская городская больница №2" (извещение № 31705709215) указан порядок рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно п.1 порядка рассмотрения и оценки котировочных заявок участник закупки в составе заявки должен представить документ, содержащий информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), документы удостоверяющие личность (для физических лиц), с целью отнесения участника закупки к российским или иностранным гражданам. Таким документом, может

являться либо выписка из ЕГРЮЛ, либо копия свидетельства о государственной регистрации.

2. Заказчиком разработана форма котировочной заявки, в которой участник закупки должен указать виды расходов, включенных в предлагаемую цену.

В извещении №172 заказчик указал, что максимальная цена товара включает в себя следующие затраты: стоимость услуг, оплачиваемых Заказчиком Исполнителю за выполнение Исполнителем своих обязательств по договору.

В техническом задании документации о закупке указаны требования об обязанности предоставления для исполнения услуг контейнеров, соответствующей техники, оборудования, инструментов, расходных материалов, произведения своевременного ремонта и замены контейнеров, осуществления уборки прилегающей к контейнеру территории, произведения вывоза и передачи на утилизацию ТБО.

Соответственно, в своей заявке участник закупки должен был предусмотреть все расходы за выполнение, указанных в заявке заказчика, услуг.

Таким образом, представление документов, содержащих информацию о месте регистрации юридического лица, а также указание всех видов расходов за оказание услуг согласно заявке заказчика, предусмотрено документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу ООО «Гранит» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №2» при проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов с территории ГАУЗ "Брянская городская больница №2" (извещение № 31705709215) в части предъявления к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, признать необоснованной.

Председатель

КОМИССИИ:

«.....»

Члены

КОМИССИИ:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»