

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,

Москва, 115114

АО «ОЭЗ «Зеленоград»

Волгоградский пр-кт, д. 42, к. 13,

Москва, 109316

ООО «Жилсфера»

Люблинская ул., д. 42, пом. 7,
ком. 25,

Москва, 109387

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Жилсфера» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

30.06.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведшего заседание комиссии – заместитель начальника Управления — начальник отдела судебной работы Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Адигюзелова К.А.,

главного государственного инспектора отдела рассмотрения жалоб № 3 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Мерета А.В.,

главного специалист-эксперта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Бабоян К.М. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: Абрамовой Ю.А. (доверенность от 18.05.2021 № 335),

ООО «Жилсфера»: Смирнова С.И. (доверенность от 28.06.2021 б/н), Важениной А.Г. (доверенность от 28.06.2021 б/н),

представители АО «ОЭЗ «Зеленоград» на заседание Комиссии ФАС России не явились. о лате. времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу

ООО «Жилсфера» от 23.06.2021 № 18062021-1, направленную письмом Московского УФАС России от 25.06.2021 № ФИ/37145/21. на действия (бездействия) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении электронного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по паспортизации объектов дорожного хозяйства, расположенных в границах площадки «Алабушево» АО «ОЭЗ «Зеленоград» (извещение № 32110312011).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Жилсфера» (далее - Заявитель) от 23.06.2021 № 18062021-1. направленная письмом Московского УФАС России от 25.06.2021 № ЕИ/37145/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении электронного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по паспортизации объектов дорожного хозяйства, расположенных в границах площадки «Алабушево» АО «ОЭЗ «Зеленоград» (извещение № 32110312011) (далее соответственно – Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с конкурсной документацией (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, Извещение) – 25.05.2021;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 983 427,23 рублей;

3. Дата окончания срока подачи заявок – 10.06.2021;

4. Дата рассмотрения и оценки заявок – 11.06.2021;

5. На участие в Конкурсе подано – 5 заявок;

6. К участию в Конкурсе по результатам рассмотрения заявок допущено 5 участников закупки;

7. Дата подачи окончательных ценовых предложений – 16.06.2021;

8. Дата рассмотрения и оценки окончательных предложений – 17.06.2021;

9. Окончательное ценовое предложение подало 2 участника закупки;

10. Дата подведения итогов Конкурса – 17.06.2021;

11. Победителем Конкурса признано ООО «Аракс» с предложением о цене договора в размере 1 500 000 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Заявитель не смог подать окончательное ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в

соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Документацией и Регламентом.

Рассмотрев материалы, представленные Оператором и Заявителем, а также выслушав пояснения Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Частями 4, 5 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме.

Согласно пункту 6 раздела 2 «Информационная карта (извещение) конкурса в электронной форме» Документации заявки подаются посредством электронной торговой площадки в соответствии с Регламентом.

Абзацем 25 раздела 1 «Основные термины, определения и сокращения» Регламента установлено, что основные сведения о назначении и условиях применения программно-аппаратного комплекса Оператора, включая особенности использования при выполнении функций, обеспечивающих основную деятельность по проведению различных видов процедур в электронной форме содержаться в Руководстве пользователя системы проведения процедур закупок в электронной форме (Коммерческие закупки) (далее – Руководство пользователя).

Пунктом 4.6 Руководства пользователя определен порядок действий участников закупки при подаче окончательных ценовых предложений, согласно которому «после заполнения всех необходимых полей участник закупки нажимает на кнопку «Подписать и направить». В отобразившейся форме подтверждения Заявитель нажимает еще раз кнопку «Подписать».

Из Жалобы следует, что 16.06 в 8:50 Заявитель не смог подать окончательное ценовое предложение ввиду отсутствия соответствующей кнопки «Подписать и направить». При этом функционал Оператора позволял совершить единственное действие: «Отозвать заявку».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что согласно реестру событий электронной площадки 16.06 в 8:50 Заявитель сформировал окончательное ценовое предложение, однако участник не подтвердил его путем подписания электронной подписью.

Кроме того, представитель Оператора представил сведения, согласно которым в период подачи окончательных ценовых предложений программно-технический комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, другими участниками успешно поданы окончательные ценовые предложения.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что при проведении Конкурса Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении закупки в электронной форме.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Конкурса на компьютере Заявителя не использовалось специальное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Жилсфера» (ИНН: 7721695418; КПП: 772301001) от 23.06.2021 № 18062021-1, направленную письмом Московского УФАС России от 25.06.2021 ЕИ/37145/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ФЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении электронного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по паспортизации объектов дорожного хозяйства, расположенных в

границах площадки «Алабашево»
АО ОЭЗ «Зеленоград» (извещение № 32110312011) необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: К.А. Адигюзелов

Члены Комиссии ФАС России: А.В. Мерет

К.М. Бабоян

Исп. Сейфетдинов Ш.Р.

тел. 8(499)755-23-23 вн. 097-204

2021-85351