Общество с ограниченной ответственностью «Городская поликлиника»

150045, г. Ярославль, Ленинградский пр-т, д. 93Б

gorod_klinika@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Пожарно-спасательная служба Ярославской области»

150000 г. Ярославль ул. Революционная д.28

mumpo-yar@yandex.ru

Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

119435, город Москва,
Большой Саввинский переулок,
дом 12, строение 9

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/69-967/2021

Резолютивная часть решения объявлена 28 сентября 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 01 октября 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок ..., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок ..., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Городская поликлиника» (далее также – ООО «Городская поликлиника», общество), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности ...;

заказчик, государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Пожарно-спасательная служба Ярославской области» (далее также – ГБУ ЯО ПСС ЯО, заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы представителей по доверенности ..., ... (до перерыва);

оператор, акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее также - АО «Сбербанк - АСТ»), участие представителя не обеспечил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Городская поликлиника» на действия аукционной комиссии заказчика, ГБУ ЯО ПСС ЯО, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ПСО №2 (ПЧ-32, ПЧ-70, ПЧ-73)

ГБУ ЯО ПСС ЯО (извещение № 0371300035621000101) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

21.09.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Городская поликлиника» на действия аукционной комиссии заказчика, ГБУ ЯО ПСС ЯО, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ПСО №2 (ПЧ-32, ПЧ-70, ПЧ-73) ГБУ ЯО ПСС ЯО (извещение № 0371300035621000101) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика неправомерно признала его заявку на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав позиции представителей сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Заказчиком, ГБУ ЯО ПСС ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.09.2021 размещено извещение № 0371300035621000101 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ПСО №2 (ПЧ-32, ПЧ-70, ПЧ-73) ГБУ ЯО ПСС ЯО вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 127 074,82 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под

аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При этом при проведении электронного аукциона в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации оператор электронной площадки также направляет заказчику предусмотренные частью 3.1 статьи 66 настоящего Федерального закона первые части заявок таких участников. В течение указанного срока оператор электронной площадки обязан направить участникам соответствующие уведомления.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в числе прочего следующих документов и информации: копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе в числе прочего предусмотрено следующее:

«При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия рассматривает также информацию и электронные документы, направленные Заказчику оператором электронной площадки, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а также электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направленные заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»

В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Правила оформления документов в электронной форме установлены ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

В соответствии с пунктом 13.2 извещения о проведении электронного аукциона, пунктом 13.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 16 сентября 2021 г. 08 часов 00 минут по московскому времени.

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями законодательства о контрактной системе и документации об электронном аукционе аукционная комиссия заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе должна рассматривать документы, имеющиеся в распоряжении оператора электронной площадки на дату окончания срока подачи заявок – 16.09.2021 08.00 по московскому времени.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона (№ извещения 0371300035621000101) от 17.09.2021 заявка участника закупки ООО «Городская поликлиника» (идентификационный номер заявки 115) признана аукционной комиссией заказчика не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при этом приведено следующее обоснование принятого решения:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе – на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ – непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным

документацией об электронном аукционе, а именно: копия учредительного документа участника закупки (Устава) представлена не в полном объеме – отсутствуют страницы № 8 и № 9, в то время как в соответствии с п. 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе *«Копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».*

Ярославским УФАС России в адрес оператора электронной площадки, АО «Сбербанк - АСТ», направлен запрос с просьбой представить документы и информацию, содержащиеся в единой информационной системе в разделе «Единый реестр участников закупок» и представленные оператором электронной площадки заказчику в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении ООО «Городская поликлиника» (ИНН 7604240199, номер реестровой записи в ЕРУЗ 20161128), включая копии учредительных документов, по состоянию на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 16 сентября 2021 г. 08 часов 00 минут по московскому времени.

В ответ на данный запрос оператором электронной площадки, АО «Сбербанк - АСТ», в адрес Ярославского УФАС России представлена папка с файлами в формате «zip», в которой содержатся папки со следующими наименованиями и соответствующим содержанием:

- Заявки на участие в аукционе 0371300035621000101 – первая часть;

- Заявки на участие в аукционе 0371300035621000101 – вторая часть;

- Документы из реестра участников.

В папке «Документы из реестра участников» содержатся информация и документы в отношении каждого из участников закупки, в том числе в отношении подателя жалобы - папка с наименованием «ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА».

В данной папке расположена папка «files», содержащая папку с выпиской из ЕГРЮЛ, папку с файлами формата «pdf» (11 файлов), представляющими собой скан-копии страниц Устава ООО «Городская поликлиника», файл, представляющий собой скан-копию протокола общего собрания участников ООО «Городская поликлиника».

Проанализировав содержание папки, в которой расположены скан-копии страниц Устава заявителя, а также содержание иных папок и файлов, представленных оператором электронной площадки в адрес заказчика, Комиссия установила, что в составе данных электронных документов страницы 8 и 9 Устава ООО «Городская поликлиника» отсутствуют.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе в разделе «Единый реестр участников закупок» в отношении участника закупки ООО «Городская поликлиника» (номер реестровой записи в ЕРУЗ 20161128), последние изменения в информацию о данном участнике закупки вносились 16.09.2021 в 08 час. 28 мин. по московскому времени, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Таким образом, учитывая, что в соответствии с законодательством о контрактной системе и документацией об электронном аукционе участникам закупки надлежало представить копии учредительных документов в полном объеме, а участником закупки ООО «Городская поликлиника» на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не представлены страницы 8 и 9 устава, заявка данного участника закупки на участие в электронном аукционе правомерно признана аукционной комиссией уполномоченного орган не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; довод заявителя об обратном является несостоятельным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Городская поликлиника» (ИНН 7604240199, ОГРН 1137604004020) на действия аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Пожарно-спасательная служба Ярославской области» (ИНН 7604096763, ОГРН 1067604084283), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников ПСО №2 (ПЧ-32, ПЧ-70, ПЧ-73) ГБУ ЯО ПСС ЯО (извещение № 0371300035621000101) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: