П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №046/04/19.8-489/2020 об административном правонарушении

20 августа 2020 года
г.Курск

Врио руководителя Курского УФАС России (…), рассмотрев протокол об административном правонарушении, составленный 06.08.2020г. в отношении юридического лица - Национального потребительского кооператива «Ваш Золотой РезервЪ» (…) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и приложенные к нему материалы дела, в присутствии специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы (…), в отсутствии законного представителя НПК «Ваш Золотой РезервЪ» (о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

сто, время совершения и существо административного правонарушения:)

24.12.2019г. в ходе проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области наблюдения за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе при распространении рекламы на территории г.Курска выявлена реклама «Ваши сбережения сохраним и приумножим! Ваш Золотой РезервЪ. До 15,9% годовых. Все сбережения застрахованы. Мы работаем для Вас ежедневно с 9:00 до 18:00 по адресу: г.Курск, Красная площадь 2/4, тел.: (…)», зафиксированная на рекламной конструкции, установленной **в лифте** многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул. Студенческая, д.7, подъезд №8,

Также выявлена реклама «Ваши сбережения сохраним и приумножим! Ваш Золотой РезервЪ. До 15,9% годовых. Все сбережения застрахованы. Мы работаем для Вас ежедневно с 9:00 до 18:00 по адресу: г.Курск, Красная площадь 2/4, тел.: 307-003. Предложение действует в рамках договора заключенного по сберегательной программе: «Золотой ЗапасЪ»: от 300 000 до 1 000 000 рублей сумма накоплений, программа предусматривает: пополнение, частичное снятие, выплаты каждые 15 дней на карту либо наличными, процентная ставка до 16,9% годовых. Договор заключается сроком от 3 до 12 месяцев. Возврат денежных

средств осуществляется до 10 рабочих дней. Все риски застрахованы НКО ПОВС «Страховой дом «Платинум». Подробная информация и условия в офисах кооператива. (…), **размещенная в газете «Курская правда»** №152 (26514) от 19.12.2019г. на странице 27.

Вышеуказанная реклама содержала признаки нарушения ч.2 ст.28, ч.7 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «о рекламе»).

19.05.2020г., по фактам нарушения требований ФЗ «О рекламе», Курским УФАС России были возбуждены дела №046/05/28-179/2020, №046/05/28-276/2020.

07.07.2020г. Комиссией Курского УФАС России вынесены решения о признании НПК «Ваш Золотой РезервЪ» нарушившим ч.1, п.1, 2 ч.2 ст.28, ч.7 ст.5 ФЗ «О рекламе» и выданы предписания о прекращении нарушений законодательства о рекламе.

В ходе проведения наблюдения за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе, а также в ходе рассмотрения дел №046/05/28-179/2020, №046/05/28-276/2020, на основании ст.34 ФЗ «О рекламе», Курским УФАС России в адрес НПК «Ваш Золотой РезервЪ» были направлены запросы о предоставлении сведений и документов для получения полной и достоверной информации по фактам изготовления и распространения вышеуказанной рекламы.

1. Запрос от 25.02.2020г. исх.№648, вручен Председателю правления НПК «Ваш Золотой РезервЪ» (…) нарочно, 26.02.2020г., по адресу: г.Курск, Красная площадь, д.2/4, помещение Х1, офис 123.

Указанным запросом Курским УФАС России были истребованы следующие документы (надлежаще заверенные копии):

1. Сведения о рекламодателе, рекламопроизводителе и рекламораспространителе (организационно-правовая форма, наименование, юридический и почтовый адреса) рекламы, размещенной на рекламной конструкции, установленной в лифте многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул. Студенческая, д.7, подъезд №8, а также рекламы, размещенной в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019г. на странице 27.

2. Копии договоров на производство и распространение вышеуказанной рекламы.

3. Копию макета вышеуказанной рекламы, утвержденного рекламодателем.

4. Копию свидетельства о государственной регистрации НПК «Ваш Золотой РезервЪ»;

5. Учредительные документы НПК «Ваш Золотой РезервЪ»;

6. Подробные условия по привлечению денежных средств по сберегательной программе: «Золотой ЗапасЪ»: от 300 000 до 1 000 000 рублей сумма накоплений, программа предусматривает: пополнение, частичное снятие, выплаты каждые 15 дней на карту либо наличными, процентная ставка до 16,9% годовых. договор заключается сроком от 3 до 12 месяцев.

7. Копию документа (решение учредителей, общего собрания и т.д.), которым

утверждены подробные условия сберегательной программы «Золотой ЗапасЪ».

8. Копию типового договора, на основании которого привлекаются денежные средства сроком от 3 до 12 месяцев до 16,9% годовых;

9. Сведения о количестве граждан и юридических лиц, являющихся членами НПК «Ваш Золотой РезервЪ»;

10. Сведения о количестве лиц, с которыми заключены договора по сберегательной программе «Золотой ЗапасЪ».

11. Подробные условия по привлечению денежных средств под процентную ставку 15,9% годовых, указанную в рекламе.

НПК «Ваш Золотой РезервЪ», на запрос Курского УФАС России от 25.02.2020г. Исх. №648, в письме от 02.03.2020г., (…) поступившем в Курское УФАС России 03.03.2020г. (вх.№1102), сообщил:

1. На п.1 запроса: НПК «Ваш Золотой РезервЪ» был заключен договор на изготовление и распространение рекламы от 09.12.2019г. С ИП (…) в соответствии с условиями которого рекламная информация распространяется в лифтах многоквартирных домов города Курска;

Как установлено Курским УФАС России, указанная информация является недостоверной, так как согласно сведений и документов, представленных в материалы дела №046/05/28-179/2020 ИП (…) 09.10.2019г. между ИП (…). И НПК «Ваш Золотой РезервЪ», был заключен договор №728, согласно которому рекламные материалы размещались в общественном транспорте. Иные договоры на размещение рекламной продукции, в том числе, в лифтах многоквартирных домов, ИП (…) С НПК «Ваш Золотой РезервЪ» не заключались.

2. На п.3 запроса, в п.2 ответа указал, что прилагает к письму макет рекламы на распространение рекламы НПК «Ваш Золотой РезервЪ», однако указанный документ приложен не был, что подтверждается отметкой уполномоченного должностного лица Курского УФАС России.

3. На п.6,7 запроса сведения не представлены.

Таким образом, на запрос Курского УФАС России от 25.02.2020г. Исх.№648, НПК «Ваш Золотой РезервЪ» часть истребуемых сведений и документов не представлена, а также представлены недостоверные сведения.

2. Запрос от 10.03.2020г. исх. №868 вручен НПК «Ваш Золотой РезервЪ» по адресу: г.Курск, Красная площадь, д.2/4, помещение Х1, офис 123 нарочно, 10.03.2020г.

Указанным запросом Курским УФАС России были истребованы следующие документы (надлежаще заверенные копии):

1. копия договора на производство и распространение рекламы в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019 г.

2. копия макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019 г.

3. копию макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной на рекламной конструкции, установленной в лифте многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Студенческая, д.7, подъезд №8.

НПК «Ваш Золотой РезервЪ», в ответе на запрос Курского УФАС России исх.№868 от 10.03.2020г., поступившем в Управление 19.03.2020г. (вх.№1454), сообщил о невозможности представления истребуемых документов:

- копии договора на производство и распространение рекламы в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) — так как договор не заключался;

- копии макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной в печатном издании - в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019 г. - из-за утери;

- копии макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной на рекламной конструкции, установленной в лифте многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Студенческая, д.7, подъезд №8, - из-за утери.

3. Запросом от 29.04.2020г. исх.№1732 (вручено адресату 06.05.2020г.), Курским УФАС России были повторно истребованы следующие документы (надлежаще заверенные копии):

1. копия договора на производство и распространение рекламы в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019 г.

2. копия макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019 г.

3. копию макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной на рекламной конструкции, установленной в лифте многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Студенческая, д.7, подъезд №8.

Срок ответа на указанный запрос был установлен до 15.05.2020г.

В указанный срок ответ от НПК «Ваш Золотой РезервЪ» в Курское УФАС России не поступил.

4. 19.05.2020г. (исх. №1945, исх.№1946) в адрес НПК «Ваш Золотой РезервЪ» направлены определения о возбуждении дел №046/05/28-179/2020, №046/05/28-276/2020.

В ответ на указанные определения 22.05.2020г. (вх.№2656) от НПК «Ваш Золотой РезервЪ» поступило письмо, в котором было указано:

1. Договор был заключен с ИП (...) на распространение рекламы в лифтах многоквартирных домов г.Курска. Копия договора и макета предоставлены по запросу №648 от 25.02.2020г.

2. Договор с газетой «Курская правда» и копии макетов рекламы также представлены по запросам №1732 от 29.04.2020г., №648 от 25.02.2020г.

Указанная информация является недостоверной:

Как указано ранее, между ИП (…) И НПК «Ваш Золотой РезервЪ», был заключен договор №728, согласно которому рекламные материалы размещались в общественном транспорте.

В ответе на запрос №648 от 25.02.2020г. макет рекламы на распространение рекламы НПК «Ваш Золотой РезервЪ» в лифтах многоквартирных домов приложен не был.

Ответ на запрос №1732 от 29.04.2020г. в Курское УФАС России не поступал.

Ранее, в ответе на запрос Курского УФАС России исх.№868 от 10.03.2020г., НПК «Ваш Золотой РезервЪ» указал, что договор с газетой «Курская правда» отсутствует, макеты рекламы утеряны.

Согласно документированной информации представленной АУКО «Редакция газеты «Курская правда» (вх.№3014 от 09.06.2020г.) на запрос Курского УФАС России (исх.№ 2170 от 02.06.2020г.), в рекламный отдел АУКО «Редакция газеты «Курская правда» поступила заявка о размещении макета рекламы НПК «Ваш Золотой РезервЪ» с электронного адреса (…). НПК «Ваш Золотой РезервЪ» был предоставлен готовый макет рекламы и реквизиты для оформления документов. Договор об опубликовании рекламы был заключен в соответствии со ст.432 Гражданского Кодекса РФ, посредством направления оферты НПК «Ваш Золотой РезервЪ» и ее акцепта АУКО «Редакция газеты «Курская правда».

Таким образом, информация, указанная НПК «Ваш Золотой РезервЪ» в письме от 22.05.2020г. (вх.№2656) в Курское УФАС России, представлена с искаженном виде, а также, является недостоверной.

5. 05.06.2020г. (исх.№2227, исх.№2228), в рамках возбужденных дел №046/05/28-179/2020, №046/05/28-276/2020, определениями по указанным делам, Курским УФАС России повторно направлены запросы НПК «Ваш Золотой РезервЪ» для получения полной и достоверной информации по фактам изготовления и распространения вышеуказанной рекламы.

Определением от 04.06.2020г. по делу №046/05/28-276/2020 Курским УФАС России были истребованы следующие документы (надлежаще заверенные копии):

1. Договор на производство и распространение рекламы в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019г.;

2. Макет, утвержденный рекламодателем рекламы, размещенной в печатном издании — в газете «Курская правда» №152 (26514) от 19.12.2019г.

Определением от 04.06.2020г. по делу №046/05/28-179/2020 Курским УФАС России была истребована копия макета, утвержденного рекламодателем рекламы, размещенной на рекламной конструкции, установленной в лифте многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Студенческая, д.7, подъезд №8.

Согласно сведений о вручении почтовых отправлений, указанные определения были получены НПК «Ваш Золотой РезервЪ» 09.06.2020г.

Срок предоставления информации, указанный в определениях – 18.06.2020г., продлен письмом Курского УФАС России от 18.06.2020г. (исх.№2387) – **до 07.07.2020г**.

В указанные сроки и до настоящего времени ответы от НПК «Ваш Золотой РезервЪ» в Курское УФАС России не поступили.

При таких обстоятельствах, НПК «Ваш Золотой РезервЪ» в территориальный орган федерального антимонопольного органа ФАС России — Курское УФАС России, по мотивированным запросам антимонопольного органа, направленным в порядке ФЗ «О рекламе», не представлены истребуемые сведения и документы.

В соответствии со ст. 34 ФЗ «О рекламе», юридические лица обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации. Неисполнение требований части 1 настоящей статьи влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.6 ст.19.8 КоАП РФ, непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена для юридического лица и для должностного лица.

Таким образом, НПК «Ваш Золотой РезервЪ», на определения Курского УФАС России от 04.06.2020г. по делу №046/05/28-179/2020 и делу №046/05/28-276/2020, направленные в соответствии со ст.34 ФЗ «О рекламе», не представлены истребуемые сведения и документы. Указанные действия (бездействие) НПК «Ваш Золотой РезервЪ» являются нарушением ст.34 ФЗ «О рекламе», что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.19.8 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения – 08.07.2020г.

Место совершения правонарушения – г.Курск

Доказательствами административного правонарушения являются:

- запросы Курского УФАС России от 25.12.2019г. исх.№5560, от 21.01.2020г. Исх.№141, от 25.02.2020г. №648, от 10.03.2020г. №868, от 29.04.2020г. исх.№1732,

- определения Курского УФАС России от 05.06.2020г. (исх.№2227, исх.№2228), от 19.05.2020г. (исх. №1945, исх.№1946),

- письмо Курского УФАС России от 18.06.2020г. (исх.№2387),

- письмо от 02.03.2020г. НПК «Ваш Золотой РезервЪ» (вх.№1102 03.03.2020),

- письмо НПК «Ваш Золотой РезервЪ» (вх.№1454 от 19.03.2020г.),

- письмо НПК «Ваш Золотой РезервЪ» (вх.№2656 от 22.05.2020г.),

- письмо ИП (…) (вх.№3057 от 11.06.2020г.),

- письмо АУКО «Редакция газеты «Курская правда» (вх.№3014 от 09.06.2020г.)

В соответствии со ст.2.2 КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

У юридического лица - НПК «Ваш Золотой РезервЪ» имелась возможность для надлежащего исполнения требований законодательства РФ о рекламе – ст.34 ФЗ «О рекламе», однако, юридическим лицом не были приняты необходимые и достаточные меры по представлению на требование антимонопольного органа полной и достоверной информации и документов.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлено.

В соответствии с ч.2 ст.4.2 КоАП РФ смягчающим административную ответственность обстоятельством признано совершение НПК «Ваш Золотой РезервЪ» правонарушения впервые.

Обстоятельств, исключающих административное производство, не установлено.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует значительный размер штрафа за его совершение, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Также необходимо отметить, что нарушение части 6 статьи 19.8 КоАП РФ по своей правовой природе является значимым административным правонарушением, так как препятствует реализации полномочий антимонопольного органа в осуществлении его функциональных обязанностей, нарушает установленный порядок управления, подрывает авторитет контролирующего органа и всей системы функционирования государственных органов власти, что, в том числе, свидетельствует о пренебрежительном отношении лица к исполнению публично-правовых обязанностей.

В соответствии с ч.3 ст.2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Назначение административного наказания юридическому лицу за административное правонарушение должно отвечать критериям дифференцированности, соразмерности и справедливости, вытекающими из Конституции РФ и общих принципов права и должно быть направлено на исключение возможности чрезмерного ограничения экономической свободы и права собственности юридических лиц при их привлечении к административной ответственности.

В этой связи, при решении вопроса о виде и размере административного наказания учтен характер совершенного юридическим лицом административного правонарушения, обстоятельства, при которых совершено административное правонарушение, и обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ.

Принимая во внимание принцип соразмерности ответственности тяжести совершенного правонарушения и вытекающие из него требования справедливости и пропорциональности используемых правовых средств при применении публично-правовой ответственности, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, оценив фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.4.2, ч.6 ст.19.8, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Национальный потребительский кооператив «Ваш Золотой РезервЪ» (…) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.19.8 КоАП РФ.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.19.8 КоАП РФ, привлечь Национальный потребительский кооператив «Ваш Золотой РезервЪ» к административной

ответственности в виде штрафа в размере **50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.**

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по КБК 161 1 16 01191 01 9000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г.Курск, БИК 043807001; ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.30.1 – ст.30.3 КоАП РФ.

Врио руководителя

Курского УФАС России (…)