

5 июля 2019 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТЭК» (далее – ООО «ТЭК», Заявитель) (вх. N 2843 от 28 июня 2019 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – публичного акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (1258377) (извещение N 31907891616),

при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «Квадра»:

- представитель по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-334/1/2019-ЦГ-86 от 01 июля 2019 года;
- представитель по доверенности ПАО «Квадра» N ИА-334/1/2019-ЦГ-87 от 01 июля 2019 года;

со стороны Заявителя – ООО «ТЭК»:

- учредитель ООО «ТЭК», без доверенности, паспорт.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТЭК» (вх. N 2843 от 28 июня 2019 года) на действия Заказчика – ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (1258377) (извещение N 31907891616).

Согласно жалобе ООО «ТЭК» (вх. N 2843 от 28 июня 2019 года), был нарушен установленный порядок оценки предложений участников запроса предложений и

выбора победителя закупки, созданы преимущественные условия для других участников данной закупки, в связи с тем, что договоры, представленные ООО «ТЭК», не были приняты во внимание, оценка, присвоенная по коэффициенту значимости неценовой предпочтительности, проведена некорректно и дает необоснованное преимущество компании, объявленной победителем запроса предложений, чем нарушены нормы Закона N 135-ФЗ и нормы Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России о поступлении жалобы и приостановлении открытого запроса предложений от 02 июля 2019 года исх. N 5/2327 открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (1258377) (извещение N 31907891616) был приостановлен в части подписания контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности ПАО «Квадра» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «ТЭК» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «ТЭК» необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное решением совета директоров ПАО «Квадра» (протокол N 01/278 от 29 июня 2018 года) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом управляющего директора ПАО «Квадра» от 04 июня 2019 года N 77 «О внесении изменений в приказ от 01.03.2018 г. N 17 «О создании постоянно действующих закупочных комиссий» определен состав закупочной комиссии ПАО «Квадра».

21.05.2019 года ПАО «Квадра» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (1258377) (извещение N 31907891616) (далее – Документация о закупке).

Начальная (максимальная цена) цена договора – 918 171,78 рублей без учета НДС (1 101 806, 14 рублей с учетом НДС).

Предметом договора является выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация»

(1258377).

Согласно извещению, срок окончания подачи заявок – 31.05.2019 года в 14 час. 00 мин.

Согласно пунктам 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункту 4.1.24 Информационной карты Документации о закупке, Участник обязан приложить справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров по антикоррозионной защите оборудования, трубопроводов, газопроводов с приложением сканированных копий исполненных договоров.

Для оценки заявки по неценовому критерию наличие опыта определяется количеством договоров по антикоррозионной защите оборудования, трубопроводов, газопроводов за 2016-2018 гг. с приложением копий исполненных договоров.

В соответствии с пунктом 2.8.1.1 Документации о закупке, рассмотрение и оценка заявок осуществляется Закупочной комиссией и иными лицами (экспертами). Пункт 4.1.26 Информационной карты Документации о закупке устанавливает, что при оценке заявки по неценовому критерию учитывается наличие опыта выполнения аналогичных работ по антикоррозионной защите оборудования, трубопроводов, газопроводов за 2016-2018 гг.

Указанные требования установлены Заказчиком с соблюдением норм части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

За разъяснениями Документации о закупке Заявитель не обращался.

Частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 4.1.26 Информационной карты Документации о закупке, заявки участников, из числа успешно прошедших отборочную стадию оценки, ранжируются по количеству набранных баллов (от наибольшего к наименьшему), присвоенных заявкам по итоговой оценке их предпочтительности. Неценовой критерий «Наличие опыта выполнения аналогичных работ по антикоррозионной защите оборудования, трубопроводов, газопроводов за 2016 – 2018 г.г.» оценивается следующим образом:

5 баллов – наличие 10 и более аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы;

4 балла – наличие от 7 до 9 аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы;

3 балла – наличие от 5 до 6 аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы;

2 балла – наличие от 3 до 4 аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы;

1 балл – наличие от 1 до 2 аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы;

0 баллов – отсутствует опыт аналогичных договоров за период 2016 – 2018 годы.

Изучив заявку ООО «ТЭК» от 11 июня 2019 г. N 147 на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (извещение N 31907891616), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе заявки ООО «ТЭК» представлены шесть копий договоров:

1) Договор N 279 от 05 июня 2018 года. Предмет договора: выполнение работ по ремонту дымовой трубы №2;

2) Договор N 04-329/2018 от 14 мая 2018 года. Предмет договора: ремонт дымовой трубы № 2 на производственном подразделении «Ефремовская ТЭЦ» филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация»;

3) Договор N 488/18 от 10 мая 2018 года. Предмет договора: выполнение работ по ремонту зданий и сооружений ПП ЕТС филиала ПАО «Квадра»-«Липецкая генерация»;

4) Договор N 486/18 от 10 мая 2018 года. Предмет договора: выполнение работ по ремонту дымовых труб ПП СВТС филиала ПАО «Квадра»-«Липецкая генерация»;

5) Договор N 12-3/2017 от 23 августа 2017 года. Предмет договора: выполнение работ по ремонту дымовой трубы №3 на производственном подразделении «Алексинская ТЭЦ» филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация»;

6) Договор N 11-20/2016 от 08 декабря 2016 года. Предмет договора: выполнение работ по ремонту дымовой железобетонной трубы H=100м ст.№1 на производственном подразделении «Ефремовская ТЭЦ» филиала ПАО «Квадра»- «Центральная генерация».

Закупочной комиссией ПАО «Квадра» были приняты к рассмотрению два договора: N 488/18 от 10 мая 2018 года и N 486/18 от 10 мая 2018 года, так как по ним производилась антикоррозионная защита металлических дымовых труб. Договоры на ремонт железобетонных и кирпичных труб к рассмотрению приняты не были.

В составе заявки победителя открытого запроса предложений (извещение N 31907891616) - общества с ограниченной ответственностью «Спасательное формирование – «Десант» (далее – ООО «Спасательное формирование – «Десант») были представлены следующие договоры:

1) Договор № 1 от 31 октября 2016 года. Предмет договора: выполнение работ по антикоррозионной защите грузоподъемного оборудования и технологических трубопроводов;

2) Договор № 1 от 10 августа 2017 года. Предмет договора: выполнение работ по антикоррозионной защите газопроводов ГРП ООО «Серебрянский цементный завод»;

3) Договор № 02/18-СП от 04 июня 2018 года. Предмет договора: выполнение работ по антикоррозионной защите внутриплощадочных газопроводов цеха помола ООО «Серебрянский цементный завод»;

4) Договор № 2 от 12 апреля 2019 год. Предмет договора: ремонт зданий и сооружений на производственном подразделении «Алексинская ТЭЦ» филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация».

Закупочной комиссией ПАО «Квадра» были приняты к рассмотрению три договора: № 1 от 31 октября 2016 года, № 1 от 10 августа 2017 года, № 02/18-СП от 04 июня 2018 года в

соответствии с предметом договора.

Таким образом, Закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, в соответствии с Документацией о закупке, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона, приняла решение, изложенное в Протоколе N 1258377.2 от 18 июня 2019 года: в соответствии с условиями, предусмотренными документацией о закупке, присвоить следующие значения баллов по оценочным критериям: заявке ООО «Спасательное формирование – «Десант» - 2 балла, заявке ООО «ТЭК» - 1 балл.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЭК» (ИНН 7107530290, ОГРН 1117154016495) (вх. N 2843 от 28 июня 2019 года) на действия Заказчика – ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лакокрасочного покрытия наружного газопровода для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Центральная генерация» (1258377) (извещение N 31907891616) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в Уведомлении Тульского УФАС России о поступлении жалобы и приостановлении открытого запроса предложений от 02 июля 2019 года исх. N 5/2327 (извещение N 31907891616).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения