

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медгрупп»

Дело № 105-К-2017

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 04 мая 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 мая 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>

в присутствии от заказчика – <...>

от заявителя – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медгрупп» на положения аукционной документации Заказчика – ГУП ЧР «Фармация» Минздрава ЧР при проведении электронного аукциона на закупку материалов перевязочных и аналогичных изделий, пропитанных или покрытых лекарственными средствами (изв. № 0515200000917000098) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 28.04.2017 обратилось ООО «Медгрупп» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – ГУП ЧР «Фармация» Минздрава ЧР при проведении электронного аукциона на закупку материалов перевязочных и аналогичных изделий, пропитанных или покрытых лекарственными средствами (изв. № 0515200000917000098) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Медгрупп» указывает на несоответствие проекта контракта требованиям частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, установленным к размерам штрафных санкций.

В нарушение требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе проект контракта не содержит указания об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального

предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

Кроме того, заявитель указывает, что план-график закупок неправомерно содержит указание на единицу измерения «Условная единица», поскольку в рассматриваемом случае закупаемый товар может быть количественно измерен.

В соответствии с вышеизложенным ООО «Медгрупп» просит рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

В заседании Комиссии представитель заявителя поддержал жалобу по изложенным в ней доводам.

Представители заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

08.04.2017 15 час. 36 мин. заказчиком – государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0515200000917000098 о проведении электронного аукциона на материалы перевязочные и аналогичные изделия, пропитанные или покрытые лекарственными средствами, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 399 785,00 руб.

Одновременно заказчиком размещена документация об электронном аукционе, содержащая описание объекта закупки и проект контракта.

Согласно статье 11 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере

закупок.

Этап планирования выступает первоначальным звеном контрактной системы, порядок его осуществления определен главой 2 Закона о контрактной системе и предусматривает формирование, утверждение и ведение:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Требования к планам-графикам установлены статьей 21 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 21 Закона о контрактной системе определено, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

[Порядок](#) формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 21 Закона о контрактной системе).

Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках (часть 12 статьи 21 Закона о контрактной системе).

При этом в соответствии с планом-графиком № 2017051520000090020003 по позиции «Салфетки спиртовые антисептические» установлена единица измерения – **«усл. ед.»**; **количество – 1,00.**

Требования к извещению о проведении электронного аукциона установлены статьей 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного

аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, **информацию о количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе вышеуказанная информация должна содержаться в документации об электронном аукционе.

При этом Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0515200000917000098, сформированному в электронной форме, к поставке подлежат салфетки спиртовые антисептические; код по ОКПД2 – 21.20.24.160; единица измерения – «усл. ед»; количество – 1,00.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки установлено главой 5 «Техническое

задание (спецификация) на поставку товара», которое содержит 1 товарную позицию.

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	
1	Салфетка спиртовая антисептическая	Салфетка антисептическая спиртовая из нетканого материала, плотностью не менее 40г/м ² , пропитанная 70% раствором этилового спирта высшей очистки, стерильная. Предназначена для обработки кожи пациента до и после постановки инъекций, заборов крови и хирургических вмешательств, для обработки кожи медицинского персонала перед манипуляциями, а также для антисептической обработки поверхностей и медицинского инструментария. Упаковка: многослойный комбинированный материал. Наличие на упаковке информации о пропитывающем составе. Вскрытие упаковки не должно требовать ножниц.	
		Количество (в том числе по размеру), шт.	5036000
		Более 30*60 мм	350000
		Не менее 56*65 мм	923000
		Не менее 60*100 мм	2930000
		Не менее 75*80 мм	289000
		Не менее 110*80 мм	163000
		Не менее 125*80 мм	120000
		Не менее 110*125 мм	240000
		Не менее 135*185 мм	5500
		Не более 200*250 мм	3000
		Не менее 150*125 мм	5500
Не более 200*185 мм	7000		

Таким образом, в документации об электронном аукционе указана единица измерения – «шт.»; количество – 5036000.

Следовательно, информация о количестве товара и единице измерения, указанная в документации об электронном аукционе, не соответствует информации, содержащейся в плане-графике, что нарушает императивное требование, установленное частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, запрещающее размещение в единой информационной системе документации об осуществлении закупки, содержащей информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике.

Таким образом, данный довод заявителя Комиссия признает обоснованным.

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что информация о количестве товара и единице измерения, содержащаяся в документации об электронном аукционе, также не

соответствует информации, указанной в извещении, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: **информация о контрактной службе, контрактном управляющем**, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

При этом в разделе 3 «Информация о контрактной службе (контрактном управляющем), ответственном за заключение контракта» Информационной карты документации об электронном аукционе указано: Наименование - Контрактная служба. Однако документация об электронном аукционе иной информации, позволяющей идентифицировать контрактную службу (членов контрактной службы, их количество, другие сведения), не содержит.

Указание в Информационной карте документации об электронном аукционе на лицо, ответственное за заключение контракта, не является надлежащим выполнением требований пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, поскольку в документации не содержится сведений о том, что данное лицо является членом контрактной службы, а также отсутствует информация об иных лицах, включенных в состав такой службы.

Следовательно, по итогам проведенной внеплановой проверки Комиссией в действиях заказчика установлены нарушения пункта 10 части 1 и части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Требования к контракту установлены статьей 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в

контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ. Таким порядком являются Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы - **5** процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн, рублей до 30 млн, рублей.

Согласно пункту 5 указанного Постановления за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением

просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы - **2** процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн, рублей до 30 млн, рублей.

При этом пункт 9.3 проект контракта содержит следующее указание на размер ответственности Заказчика за ненадлежащее исполнение им своих обязательств: В случае ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, Поставщик вправе взыскать с Заказчика штраф в размере*: а) **2,5 процентов цены контракта**, что составляет _____руб.

Согласно пункту 5 Правил, штраф в размере 2,5% цены контракта устанавливается в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей. В рамках рассматриваемой закупки начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 399 785,00 руб.

Пункт 9.6 проект контракта содержит следующее указание на размер ответственности Поставщика за ненадлежащее исполнение им своих обязательств: за ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Заказчиком, Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, Поставщик выплачивает Заказчику штраф в размере*: а) 10 процентов цены контракта, что составляет _____руб.

Согласно пункту 4 Правил штраф в размере 10% цены контракта устанавливается в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

При этом в соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Таким образом, [Законом](#) о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени).

Подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, и в рассматриваемом случае в начальную (максимальную) цену контракта входят несколько пороговых значений размера штрафа, проект контракта под отлагательным условием должен содержать все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные [Правилами](#) для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Кроме того, Комиссия отмечает, что включение в проект контракта ссылки на [Правила](#) вместо установления вышеуказанных размеров штрафа не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

В связи с изложенным, Комиссия Чувашского УФАС России признает заказчика нарушившим требования части 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, а данный довод заявителя – обоснованным.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Установлено, что проект контракта не содержит условия, предусмотренного частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

При этом в соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, *осуществляющий предпринимательскую деятельность*, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, отсутствие вышеуказанного условия в проекте контракта не нарушает требование части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в связи с чем, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Медгрупп» обоснованной в части ненадлежащего указания в проекте контракта размера штрафных санкций и неправомерного указания в плане-графике закупок единицы измерения «Условная единица», а в действиях Заказчика нарушение требований части 12 статьи 21, частей 5 и 8 статьи 34, пункта 10 части 1 и части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

С учетом всех установленных нарушений, выявленных в действиях заказчика при осуществлении закупки изв. № 0515200000917000098, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об аннулировании такой закупки.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медгрупп» обоснованной в части ненадлежащего указания в проекте контракта размера штрафных санкций и неправомерного указания в плане-графике закупок

единицы измерения «Условная единица».

2. Признать Заказчика – Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушившим часть 12 статьи 21, части 5 и 8 статьи 34, пункт 10 части 1 и часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – Государственному унитарному предприятию Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики предписание об аннулировании электронного аукциона изв. № 0515200000917000098.

4. Направить копию настоящего решения в Казначейство по Чувашской Республике в части осуществления проверки размещения в единой информационной системе документации об осуществлении закупки, содержащей информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. 06-04/3324

От 11.05.2017

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

на основании решения от 11 мая 2017 года о признании в действиях заказчика – Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушений части 12 статьи 21, частей 5 и 8 статьи 34, пункта 10 части 1 и части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на закупку материалов перевязочных и аналогичных изделий, пропитанных или покрытых лекарственными средствами (изв. № 0515200000917000098) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Государственному унитарному предприятию Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в срок до **23.05.2017** устранить нарушения части 12 статьи 21, частей 5 и 8 статьи 34, пункта 10 части 1 и части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на закупку материалов перевязочных и аналогичных изделий, пропитанных или покрытых лекарственными средствами (изв. № 0515200000917000098) путем аннулирования данного электронного аукциона.
2. Оператору электронной площадки ООО «Индексное агентство - Р Т С » <http://www.rts-tender.ru> предоставить Заказчику – Государственному унитарному предприятию Чувашской Республики «Фармация» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в срок возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС

России до **24.05.2017** года.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>