

1. Акционерное общество
«Федеральная пассажирская
компания» (АО «ФПК»)

107078, Москва, ул. Маши
Порываевой, 34

2. ООО «Евразия Центр-Уфа»

450006, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Вокзальная, д. 57

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-6135/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

15.06.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «Евразия Центр-Уфа»

от заказчика - АО «ФПК»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Евразия Центр-Уфа» (далее - Общество) от заключения договора с АО «ФПК» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по обеспечению питанием пассажиров в поездах формирования филиалов АО «ФПК» (реестровый № 22673/ОАЭ-АО «ФПК»/2017/Д) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

29.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 24656/17) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, (далее - Положение о закупках) размещен в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по обеспечению питанием пассажиров в поездах формирования филиалов АО «ФПК» (реестровый № 31704840167).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 28.02.2017 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок - 21.03.2017. Дата рассмотрения заявок – 28.03.2017. Начальная (максимальная) цена договора по лоту № 3 - 17 639 118,66 руб.

Из протокола проведения Аукциона от 29.03.2017 № 25 по лоту № 3 следует, что Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Аукциона, ООО «Евразия Центр-Уфа», по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора.

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

Согласно пункту 322 Положения о закупках договор заключается заказчиком на условиях, указанных в аукционной документации и аукционной заявке победителя открытого аукциона или участника, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложениям №№ 7*, 7.1 (*7.2. по лоту № 5) к аукционной документации в срок, не превышающий 30 (тридцати) календарных дней с даты проведения аукциона. Под датой проведения аукциона в данном пункте документации понимается дата опубликования информации об итогах аукциона на сайтах. При этом договор не может быть заключен, ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах. В случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, согласование с государственными или иными органами, учреждениями, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке, срок заключения договора исчисляется со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, согласования государственными или иными органами, учреждениями, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

В силу указанного пункта Аукционной документации, Заказчик должен заключить договор по итогам Аукциона не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 30 дней со дня публикации в ЕИС итогового протокола о проведении Аукциона.

В силу пункту 8.3.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества проекта договора в течение семи дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукциона.

Кроме того, Заказчик осуществляет формирование проекта договора путем внесения существенных условий из заявки Общества.

В силу пункта 8.3.3 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Вместе с тем, пунктом 1.7 Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 3 077 064,75 руб.

При этом, на основании пункта 8.1.1 Аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Таким образом, победитель Аукциона должен представить Заказчику не позднее 7 (семи) дней **с даты получения проекта договора** от заказчика подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора.

Также, пунктом 8.1.4 Аукционной документации установлено, что если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

В силу указанного пункта Аукционной документации, участник Аукциона, который не представил в течение 7 (семи) дней с даты получения проекта договора от Заказчика обеспечение исполнения договора, признается уклонившимся от заключения договора.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

30.03.2017 Заказчиком опубликован протокол проведения Аукциона от 29.03.2017 № 25 по лоту № 3, в соответствии с которым Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Аукциона, ООО «Евразия Центр-Уфас», по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора.

Следовательно, крайним сроком для направления Заказчиком в адрес Общества проекта договора является 06.04.2017.

В ходе рассмотрения Обращения Заказчик пояснил, что направление в адрес Общества проекта договора осуществлено не было, так как 07.04.2017 в адрес первого поступило письмо Общества исх. от 06.04.2017 № 64, согласно которому ООО «Евразия Центр-Уфа» не располагает возможностью обеспечить исполнение договора.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 8.3.2 Аукционной документации проект договора в адрес Общества направлен не был.

Комиссия отмечает, что направленное Обществом письмо исх. от 06.04.2017 № 64 (поступившее в адрес Заказчика за пределами срока для направления договора - 07.04.2017) и сведения, изложенные в таком письме, не освобождают Заказчика от обязанности по направлению проекта договора в соответствии с пунктом 8.3.2 Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия установила нарушение Заказчиком порядка заключения договора, установленного Аукционной документацией, а именно в части ненаправления договора в адрес Общества.

Вместе с тем, направление Обществом письма (исх. от 06.04.2017 № 64) не может быть расценено в качестве уклонения от заключения договора, ввиду ненаправления в адрес Общества проекта договора в нарушение пункта 8.3.2 Аукционной документации.

При этом, Комиссия отмечает, что обязанность победителя Аукциона по подписанию договора возникает только после получения проекта договора от Заказчика со внесенными в него последним существенных условий.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Евразия Центр-Уфа»

(адрес: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Вокзальная, д. 57; ИНН: 0278904062) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.