

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя

Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. – старшего государственного инспектора
отдела контроля в сфере
закупок;

Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере
закупок;

при участии:

- <...>, <...> – представителей уполномоченного органа – Администрации г. Юрги (члены аукционной комиссии);

- <...>- контрактного управляющего Администрации г. Юрги;

- <...>- представителя ООО Модельное агентство «Алессио моделс» (Доверенность);

рассмотрев дело № 448/З-2014, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации г.Юрги законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300007214000430 «Услуги по организации и проведению семинара-тренинга», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»

(далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

15.12.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО Модельное агентство «Алессио моделс» (вх. № 4237э от 15.12.14 г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации г. Юрги при проведении электронного аукциона № 0139300007214000430 «Услуги по организации и проведению семинара-тренинга».

По мнению заявителя, аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрацией г. Юрги произведен необоснованный допуск участников закупки №№ 1 и 2 в связи с неуказанием в заявках наименования места происхождения товара, наименования производителя используемого в процессе оказания услуг товара.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией г. Юрги было 28.11.2014 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300007214000430 «Услуги по организации и проведению семинара-тренинга» и аукционная документация.

Документация об электронном аукционе № 0139300007214000430 «Услуги по организации и проведению семинара-тренинга» утверждена заказчиком – Главой города Юрги <...>.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 09.12.2014 г. 3 (три) заявки участников закупки допущены до участия в настоящем аукционе в электронной форме.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2014 г. заявки участников закупки - № 1 (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»), № 3 (ООО Модельное агентство «Алессио моделс»), № 2 (ГОУ СПО «Юргинский техникум машиностроения и информационных технологий») признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Заявки участников закупки № 3 (ООО Модельное агентство «Алессио моделс»), №

1 (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»), № 2 (ГОУ СПО «Юргинский техникум машиностроения и информационных технологий») были допущены до участия в аукционе при наличии в заявках согласия на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией. В заявках участников закупки № 1 и 2 отсутствуют в качестве характеристик используемого в процессе оказания услуг товара наименование их места происхождения товара, наименование их производителя.

В заявке участника закупки № 1 (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»), № 2 (ГОУ СПО «Юргинский техникум машиностроения и информационных технологий») содержатся согласия на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией. В заявке участника закупки № 2 (ГОУ СПО «Юргинский техникум машиностроения и информационных технологий») также содержится ссылка на использование в процессе оказания услуг товара:

*«Каждый участник семинара должен быть обеспечен не менее 1 **чашкой чая** (пакетированный, черный или зеленый на выбор, вес чая в 1 пакетике не менее 2 г), 1 **чашкой кофе** (растворимый), **сахар-рафинад** (из расчета не менее 4 кусков на человека), **печенье, конфеты шоколадные** в ассортименте, **пирожное** ассортимент, **вода** с газом и (или) вода без газа на выбор объемом не менее 0,5 л, **стаканчик** одноразовый для горячих напитков, **стаканчик** одноразовый для холодных напитков, **салфетки** бумажные, **блокнот** не менее 30 листов; 1 ручка с чернилами синего цвета; **бейджик** - «Участник семинара».*

В заявке участника закупки № 3 (ООО Модельное агентство «Алессио моделс») содержатся наименования производителей товара: комплекта звукового оборудования (звукоусилительной аппаратуры, радиомикрофонов и т.п.), наименования производителей используемых для питания блюд, используемой для питания посуды, салфеток и раздаточного материала.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки заказчиком должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Предметом настоящего аукциона в электронной форме является совокупность следующих мероприятий для молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет, включая участников программы «Ты предприниматель»:

Количество участников – 200 (двести) человек.

Общая продолжительность мероприятий семинара-тренинга составляет не менее 2-х дней. Из них:

- проведение общих тренингов (200 чел.) – не менее 6 часов;
- мастер-классов (не менее 3 групп до 50 чел. каждая) – не менее 6 часов;
- экскурсии на предприятия города Юрги (не менее 3-х предприятий, 3 группы участников не менее 20 чел. в каждой).

Доставка участников семинара-тренинга до места экскурсий осуществляется за счет Исполнителя.

Требования к квалификации бизнес-тренеров (не менее 5 чел.):

- практической работы не менее 3-х лет в должности директора, заместителя директора или владельца бизнеса в городах Сибирского Федерального округа;
- опыт работы в проектной деятельности;
- опыт в преподавательской деятельности, в т.ч. в проекте «Ты - предприниматель».

Исполнитель обеспечивает наличие зала общей численностью не менее 200 посадочных мест для проведения общих тренингов и 3 (трех) помещений для проведения групповых тренингов (не менее 70 посадочных мест каждое).

Необходимо предусмотреть резервные посадочные места в количестве не менее 10 (десяти) процентов от вместимости помещения.

Исполнитель обеспечивает оснащение мест проведения тренингов необходимым оборудованием.

Исполнитель обеспечивает участников раздаточным материалом.

В процессе проведения семинара-тренинга предусматривается организация питания участников:

1. Обед (зал вместимостью не менее 100 чел.);

Обед должен включать в себя:

- первое или второе блюдо;
- хлеб;
- чай;
- кондитерские изделия.

2) В ходе семинара-тренинга Исполнителем должно быть организовано не менее 2-х кофе-брейков.

В указанных характеристиках оказываемых услуг содержится информация о необходимости участником закупки выполнить ряд мероприятий организационного и информационного характера, а также организовать мероприятия, связанные с проведением участия молодых людей, в том числе начинающих предпринимателей в мероприятиях, обучающих ведению предпринимательской деятельности.

Наличие в техническом задании (приложение № 2 к информационной карте аукционной документации) ссылок на используемый в процессе оказания услуг товар: **чая** (пакетированный, черный или зеленый на выбор, вес чая в 1 пакетике не менее 2 г), **кофе** (растворимый), **сахара-рафинада** (из расчета не менее 4 кусков на человека), **печенья, конфет** шоколадных в ассортименте, **пирожных** ассортимент, **воды** с газом и (или) воды без газа на выбор объемом не менее 0,5 л, **стаканчиков** одноразовый для горячих напитков, **стаканчиков** одноразовый для холодных напитков, **салфеток** бумажных, **блокнотов** не менее 30 листов; **ручек** с чернилами синего цвета; **бейджиков** - «Участник семинара», приводит Комиссию Кемеровского УФАС России к выводу о том, что в документации установлены характеристики указанного выше товара (например, чай пакетированный, черный или зеленый и т.д.).

Анализ описания объекта закупки аукционной документации приводит к выводу о наличии требований к товарам (материалам), которые будет необходимо использовать в процессе оказания услуг. Поскольку пунктом 11 Инструкции участникам закупки аукционной документации **при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар** предусматривается необходимость наличия согласия на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара** или **наименование производителя товара**.

Согласно требованиям подпункта б пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели **используемого товара**, **соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при

наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно требованиям пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи, а именно в связи с отсутствием необходимой информации, предусмотренной статьей 66 ФЗ № 44-ФЗ.

Допуск заявок участников данного аукциона № 1 (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»), № 2 (ГОУ СПО «Юргинский техникум машиностроения и информационных технологий»), при отсутствии в составе их заявок информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, признается Комиссией Кемеровского УФАС России как не соответствующий требованиям законодательства. Доводы жалобы ООО Модельное агентство «Алессио моделс» признаны обоснованными.

Ссылки представителей уполномоченного органа – Администрации г. Юрги в отзыве на жалобу от 17.12.2014 г. № 102/14-МЗ на то, что организация питания с использованием простейшего набора продуктов: **чая кофе, сахара-рафинада, печенья, конфет, пирожных, воды** является сопутствующей второстепенной услугой при проведении семинара-тренинга и на то, что заказчик в техническом задании не требовал расписать меню, не установил требований к товарам, Комиссией оцениваются критически.

Во-первых, ФЗ № 44-ФЗ не предусматривает дифференциации между характеристиками к сопутствующим второстепенным услугам и к основным услугам;

Во-вторых, анализ технического задания настоящей аукционной документации приводит Комиссию Кемеровского УФАС России к выводу о наличии в описании товара: чая кофе, сахара-рафинада, печенья, конфет, пирожных, воды, стаканчиков, салфеток, блокнотов, ручек, бейджиков характеристик, выраженных соответствующими словами, в том числе предполагающими выбор за участниками закупки этих характеристик.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Модельное агентство «Алессио моделс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации г. Юрги при проведении электронного аукциона № 0139300007214000430 «Услуги по

организации и проведению семинара-тренинга» **обоснованной**.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Администрацию г. Юрги нарушившей требования пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела № 478/З-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

М.А. Вагас

К.Е.

Романова