

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/20Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 18 февраля 2010 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 февраля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <.....>, с участием представителей:

от заявителя – ОАО «Военно-страховая компания» – <.....>;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – <.....>,

от заказчика – Управления внутренних дел по Ярославской области – <.....>,

рассмотрев жалобу ОАО «Военно-страховая компания» в лице Ярославского филиала (далее также – Заявитель) на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – Уполномоченный орган) и заказчика – Управления внутренних дел по Ярославской области (далее также – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности автохозяйства УВД по Ярославской области как владельца транспортных средств, содержащихся за счет средств бюджета Ярославской области (далее также – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа и Заказчика при проведении Конкурса.

В жалобе Заявитель выражает несогласие с установленным в конкурсной документации порядком оценки заявок, полагает, что победителю конкурса следовало отказать в допуске к участию в конкурсе в связи с наличием в документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просил выдать предписание об устранении нарушений закона.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами жалобы не согласились.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

Уполномоченным органом проводилась процедура размещения государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности автохозяйства УВД по Ярославской области как владельца транспортных средств, содержащихся за счет средств бюджета Ярославской области. Извещение № 100/01-428 о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов Ярославской области www.dgz.adm.yar.ru 16 декабря 2009 года.

Конкурсная документация утверждена Уполномоченным органом - департаментом государственного заказа Ярославской области.

На основании пункта 15 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно части 7 статьи 65 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ до установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с указанным Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей указанному Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с указанным Федеральным законом.

При этом заказчиком в конкурсной документации должны устанавливаться критерии, предусмотренные указанным Федеральным законом, их содержание и значимость.

В разделе 20 конкурсной документации дана ссылка на Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», в соответствии с которым будет произведена оценка и сопоставление заявок.

В Постановлении Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее – Правила) указано «В соответствии со статьей 28 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет: 1. Утвердить прилагаемые Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Вышеназванные Правила определяют порядок оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, содержание и значимость критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых конкурсными комиссиями в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта.

Таким образом, порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе установлен Правительством РФ в Правилах и оценка заявок на участие в конкурсе императивно производится в порядке, закрепленном в Правилах.

В соответствии с пунктами 28, 29 Правил при использовании критерия «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса» в конкурсной документации должны быть установлены:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия – в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;

в) максимальное значение в баллах для указанного критерия, равное 100 баллам, - в случае неприменения показателей (показатели применяются).

В пункте 22 раздела 2 Информационной карты конкурсной документации вышеперечисленные предмет, перечень показателей и максимальные значения установлены.

Оценка заявок участников размещения заказа по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» осуществлялась путем определения среднего арифметического оценок в баллах, присвоенных каждым членом комиссии, исходя из степени выгоды предложений, содержащихся в заявках участников размещения заказа, по каждому показателю; полученные значения суммировались и умножались на значимость критерия.

Согласно части 3.2 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28, пунктах 1, 2 и 4 части 3 статьи 31.6 указанного Федерального закона. Таким образом, у Ярославского УФАС России отсутствуют полномочия для рассмотрения доводов жалобы, касающихся результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса.

Довод Заявителя о предоставлении участниками размещения заказа, в том числе победителем конкурса – ОАО СК «РОСНО», информации не соответствующей действительности, Комиссия считает недоказанным и подлежащим отклонению ввиду следующего.

Информация о доле страховых премий по ОСАГО в общем объеме страховых премий за 9 месяцев 2009 года, размещаемая на сайте Федеральной службы страхового надзора РФ, не является обязательной для опубликования. Доказательств того, что указанная информация является официальной и обязательной к применению, не представлено.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

1) непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 указанного Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части

3, частью 3.1 статьи 25 указанного Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 указанного Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Информация о доле страховых премий по ОСАГО не относится ни к участнику размещения заказа, ни к услугам, на оказание которых размещается заказ, т. к. сведения об участнике размещения заказа и услугах понимаются исходя из требований части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Таким образом, действия Уполномоченного органа и конкурсной комиссии правомерны и не противоречат действующему законодательству.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

признать жалобу ОАО «Военно-страховая компания» в лице Ярославского филиала на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области заказчика – Управления внутренних дел по Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности автохозяйства УВД по Ярославской области как владельца транспортных средств, содержащихся за счет средств бюджета Ярославской области, **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.