

Заявитель

ООО «Ралли-Спорт»

КБР, г.Нальчик, 1-ый Промышленный проезд, 3

buropravovoe@gmail.com

Организатор торгов

Местная администрация г.о. Нальчик КБР

360000, КБР, г. Нальчик, ул.Кешокова, д. 70

www.nalchik@kbr.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 007/01/18.1-887/2020 о нарушении процедуры торгов

и порядка заключения договоров

10 августа 2020 года

г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

– председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

–заместителя начальника отдела Управления;

– ведущего-специалиста эксперта отдела Управления;

в присутствии Заявителя ООО «Ралли Спорт» , а также представителя заявителя

в присутствии представителя организатора конкурса Местной администрации г.о.Нальчик КБР, по , рассмотрев жалобу ООО «Ралли Спорт» на действия организатора конкурса Местной администрации г.о.Нальчик КБР,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино- Балкарской Республике (далее - Управление) поступила жалоба ООО «Ралли Спорт» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Местной администрации городского

округа Нальчик (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Нальчик по нерегулируемым тарифам и карт соответствующих маршрутов по Лоту №3 (маршрут №2 «а»).

Жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте Управления <http://kbr.fas.gov.ru>.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Управление уведомлением от 23.07.2020 № 06/3488 приостановило процедуру проведения конкурса до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы состоялось 30.07.2020 и, после однократного продления срока принятия решения по жалобе, согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции - 10.08.2020.

Заявитель с учетом заявленных в ходе рассмотрения жалобы письменных дополнений (вх. от 28.07.2020 № 3423) обжалует действия организатора конкурса по незаконному отказу в признании победителем конкурса (единственным участником конкурса, имеющим право на получения свидетельства и карт соответствующего маршрута), а также считает незаконным признание конкурсной комиссией транспортных средств, представленных для осмотра несоответствующими конкурсной документации и характеристикам заявленным в заявке. По мнению заявителя организатор конкурса отказал ООО «Ралли-Спорт» в признании победителем конкурса (единственным участником конкурса, имеющим право на получения свидетельства и карт соответствующего маршрута) по формальным признакам и тем самым уклоняется от выдачи свидетельства об осуществлении перевозок и карт соответствующего муниципального маршрута городского округа Нальчик по Лоту №3 (маршрут №2 «А» «Адиух – 6 микрорайон»).

Представитель Организатора конкурса с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной. Организатором торгов также представлены письменные возражения на жалобу (исх. от 28.07.2020 №45-1-09/6827, от 29.07.2020г. №45-1-09/6854, от 07.08.2020 №45-1-09/7193).

По результатам рассмотрения представленных документов, с учетом мнения участников рассмотрения жалобы Комиссия Управления приходит к следующему.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе связанные с проведением конкурса и допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, регламентируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

В силу пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Местная администрация г.о. Нальчик как уполномоченный орган по организации пассажирских перевозок по городскому округу Нальчик в соответствии с постановлением от 03.02.2017 №167 утвердила «Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам городского округа Нальчик» (далее Постановление №167 от 03.02.2017, с изменениями и дополнениями от 06.12.2017 №2194 и от 11.04.2018 №514).

Постановлением Главы администрации от 30.05.2017г. №935 «О проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам городского округа Нальчик с изменениями и дополнениями от 06.12.2017 №95, от 29.03.2018 №444 и от 11.04.2018г. №513 утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам городского округа Нальчик (далее – конкурсная документация).

В соответствии с конкурсной документацией открытый конкурс проводился по 31 лоту, в том числе по лоту №3 - маршрут №2а «Адиюх - 6 микрорайон».

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте местной администрации городского округа Нальчик <http://admnalchik.ru/>, а также в газете «Нальчик» от 12.04.2018г. №15 (517).

Согласно протоколу №2 от 27.06.2018г., а также протоколу №3/3 от 10.07.2018 года победителем конкурса по лоту №3 - маршрут №2а «Адиюх - 6 микрорайон» признан ООО «Союз-Авто».

Не согласившись с решением конкурсной Комиссии ООО «Ралли-Спорт» обратилось с иском в Арбитражный суд КБР о признании недействительным результаты торгов в форме открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршрутам городского округа Нальчик по лоту №3 - маршрут №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон»

Решением Арбитражного суда КБР от 08.10.2019г. по делу №А20-6116/2018, Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу №А20-6116/2018 от лоту №3 - маршрут №2а «Адиюх - 6 микрорайон» протокол №2 от 27.06.2018г., а также протокол №3/3 от 10.07.2018 года по лоту №3 - маршрут №2а «Адиюх - 6 микрорайон» отменены. При этом судебное решение мотивировано тем, что конкурсная Комиссия необоснованно допустила по лоту №3 участника ООО «Союз-Авто».

В соответствии с протоколом от 06.02.2020 г. конкурсная комиссия во исполнение

Решения Арбитражного суда КБР от 08.10.2019г. по делу №А20-6116/2018, а также Постановления Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу №А20-6116/2018 признала единственным участником конкурса по лоту №3 - маршрут №2а «Адиюх - 6 микрорайон» ООО «Ралли-Спорт» (протокол №2 от 27.06.2018г., с изменениями - протокол б.н. от 06.02.2020г.).

Конкурсная комиссия назначила осмотр транспортных средств ООО «Раллит-Спорт» на территории автотранспортного предприятия ОАО «Такси», расположенного в г.Нальчик по ул.Ахохова, 167, 09-10 июля 2020г. с 10.00 до 16.00 часов (письмо от 25.06.2020г. №45-1-23/5411).

ООО «Ралли-Спорт» направило в адрес организатора конкурса письмо от 07.07.2020г. с приложением документов транспортных средств для проведения осмотра, представленных на маршрут №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон». В указанном письме ООО «Ралли Спорт» мотивировало замену транспортных средств длительностью конкурсных процедур (с 12.04.2018г.), а также указало на практику замены транспортных средств во время проведения конкурса (в период с даты подачи заявки до даты осмотра транспортных средств претендентов) организатором конкурса по другим лотам, и другим претендентам, о чем свидетельствуют: письма ООО «Ралли-Спорт» от 16.03.2020г. №30, и от 19.03.2020 №34 с приложениями; письма ООО «Ралли-Спорт» от 02.08.2018г. №46 (маршрут №13), от 02.08.2018г. №47 (маршрут №13А), от 02.08.2018г. №48 (маршрут №25), от 02.08.2018г. №49 (маршрут №26), от 15.08.2018г. №51 (маршрут №6); - конкурсное предложение, поданное ООО «Союз-Авто» на маршрут №2А и протокол №4/2А от 13.08.2018, - конкурсное предложение, поданное ООО «Перевозчик» на маршрут №17А и протокол №4/17А от 13.08.2018; - конкурсное предложение, поданное ООО «Союз-Транс» на маршрут №3 и протокол №4/3 от 13.08.2018; - конкурсное предложение, поданное ООО «Союз-Транс» на маршрут №9 и протокол №4/9 от 13.08.2018.

Конкурсная комиссия 9-10 июля 2020г. провела осмотр транспортных средств, представленных ООО «Ралли-Спорт». Результаты проверки оформлены Протоколом №4 рассмотрения результатов проверки транспортных средств участника открытого конкурса, получившего право на получение свидетельства перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута от 17 июля 2020г. Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия, ссылаясь на то, что ООО «Ралли-Спорт» представило на осмотр транспортные средства, не соответствующие заявке на участие в открытом конкурсе по муниципальному маршруту №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон», поданной от 28.04.2018г., №27, приняла решение:

- отменить ранее принятое решение по предоставлению ООО «Ралли-Спорт» права на получение по муниципальному маршруту №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон» свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрутов;
- признать открытый конкурс по муниципальному маршруту №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон» несостоявшимся;
- рекомендовать заказчику услуг на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам городского округа Нальчик назначить повторное проведение открытого конкурса;
- организовать выдачу временных свидетельства и карт маршрута с целью обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения.

При этом как следует из протокола №4 представленные транспортные средства оценивались с учетом письма ООО «Ралли-Спорт» от 07.07.2020г.

Комиссией установлено, что вопрос о замене транспортных средств (с улучшенными и/или не ухудшающими характеристиками) по лоту №3- маршруту №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон» был поставлен ООО «Ралли-Спорт» пред организатором конкурса в обращениях заблаговременно в письмах исх.№30 от 16.03.2020, и исх.№35 от 23.03.2020г. Однако организатор конкурса оставил указанные обращения ООО «Ралли-Спорт» без внимания.

Вместе с тем статьей 24 Федерального закона №220-ФЗ установлено, что форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются (часть 2). Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией (часть 11).

В пункте 2.11 конкурсной документации, указано, что после оформления протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия определяет дату и место проведения проверки транспортных средств, указанных в конкурсной документации, по каждому претенденту, допущенному к участию в открытом конкурсе. Результаты проверки транспортных средств на соответствие их характеристикам, заявленным участником открытого конкурса, оформляются отдельным протоколом.

Выявленное при проверке несоответствие фактически предъявленных транспортных средств характеристикам, заявленным в заявке транспортным средствам, является основанием для отстранения участника конкурса от участия в открытом конкурсе.

В рассматриваемом случае, представленное ООО «Ралли-Спорт» количество транспортных средств (61 единиц), за минусом автомашин, к которым у конкурсной комиссии имеется замечания (13 единиц, пункт 7 протокола 4 от 17.07.2020г. в таблице строки: 2, 5-8, 14, 28, 31, 34, 36, 43-44, 51) - хватает для обслуживания муниципального маршрута №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон», (максимальное количество транспортных средств, необходимых для обслуживания муниципального маршрута №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон», согласно конкурсной документации составляет 40 единиц малого класса категории М2). Анализ, несоответствующих требованиям 13 единиц транспорта решающего значение не имеет, так как оставшиеся 48 единиц транспорта (пункт 7 протокола 4 от 17.07.2020г. в таблице строки: 1, 3-4, 9-13, 15-27, 29-30, 32-33, 35, 37-42, 45-50, 52-61) хватает для обслуживания муниципального маршрута №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон» и превышает на 8 единиц максимальное количество транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрута.

ООО «Ралли-Спорт» неоднократно обращалось к организатору торгов об обновлении транспортных средств в связи с длительностью конкурсных процедур по лоту №3 (маршрут №2А «Адиюх - 6 микрорайон») без ухудшения их качественных показателей (письма от 16.03.2020 исх.№30, от 23.03.2020 исх.№35). При этом организатор торгов ни разу не указал о невозможности обновления транспортных средств, не разъяснил конкурсную документацию в указанной части, хотя такая обязанность предусмотрена Положением о проведении торгов (п.5.7. Положения о проведении конкурса).

Вместе с тем следует отметить, что Федеральный закон № 220-ФЗ и конкурсная

документация вообще не содержит запрета на обновление состава заявленных транспортных средств, без ухудшения качественных характеристик. ООО «Ралли-Спорт» представило конкурсной комиссии документы и транспортные средства для подтверждения наличия у него транспортных средств и заявленных характеристик транспортных средств, которые не ухудшают заявленные характеристики транспортных средств.

В ходе проведения всего открытого конкурса по 31 лоту с 2018г. организатор конкурса применял практику замены транспортных средств во время проведения конкурса (в период с даты подачи заявки до даты осмотра транспортных средств претендентов), что подтверждается:

- письмами ООО «Ралли-Спорт» от 16.03.2020г. №30, и от 19.03.2020 №34 с приложениями;

- письмами ООО «Ралли-Спорт» от 02.08.2018г. №46 (маршрут №13), от 02.08.2018г. №47 (маршрут №13А), от 02.08.2018г. №48 (маршрут №25), от 02.08.2018г. №49 (маршрут №26), от 15.08.2018г. №51 (маршрут №6);

- конкурсным предложением, поданным ООО «Союз-Авто» на маршрут №2А и протоколом №4/2А от 13.08.2018,

- конкурсным предложением, поданным ООО «Перевозчик» на маршрут №17А и протоколом №4/17А от 13.08.2018;

- конкурсным предложением, поданное ООО «Союз-Транс» на маршрут №3 и протоколом №4/3 от 13.08.2018;

- конкурсным предложением, поданным ООО «Союз-Транс» на маршрут №9 и протокол №4/9 от 13.08.2018.

В ходе рассмотрения представитель организатора конкурса Местной администрации г.о.Нальчик КБР Уянаев З.К. объяснил изменение подхода конкурсной комиссии, тем, что по указанной практике замены (улучшения) транспортных средств ранее не было жалоб, а данный лот был оспорен в судебном порядке. Конкурсная комиссия отмечает, что спор в арбитражном суде по делу №А20-6116/2018 не касался вопроса замены (улучшения) транспортных средств. Возможность замены (улучшения) транспортных средств и в настоящее время никем не оспаривается.

Также, Комиссия Управления отмечает, что замена (улучшение) транспортных средств единственным участником конкурса ни чьи права не нарушает.

Кроме того, необходимо отметить, что в протоколе №4 от 17.07.2020г. указано особое мнение члена конкурсной комиссии, который не согласен с решением комиссии. указал, что факт предоставления ООО «Ралли-Спорт» на осмотр транспортных средств, отличного от состава конкурсной заявки 2018 года подтверждается, однако качественные характеристики подвижного состава не были ухудшены. Также указал, что все претенденты по ходу конкурса также производили замену транспортных средств, что не запрещалось комиссией.

Директор ООО «Ралли-Спорт» заявил, что замена транспортных средств по естественным причинам (ДТП, истечения срока аренды, утилизация, продажа, обновление) всегда была присуща пассажирским перевозкам и не противоречит Федеральному закону № 220-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Управления рассмотрев представленные сторонами документы и сведения, а также рассмотрев все обстоятельства считает, что подход организатора конкурса по оценке представленных транспортных средств ООО «Ралли-Спорт» по лоту №3 является формальным. В связи с чем, довод заявителя ООО «Ралли-Спорт» о том, что организатор конкурса не принял во внимание тот факт, что характеристики транспортных средств представленных для оценки лучше, чем указано в составе конкурсной заявки 2018 года, а также необоснованно отказал выдаче свидетельства об осуществлении перевозок и карт по маршруту №2А «Адиюх - 6 микрорайон» является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления считает, что для устранения выявленных нарушений по обжалуемому конкурсу необходимо выдать предписание, которое направлено на исправления допущенных организатором конкурса нарушений, и на восстановление прав участника чьи права нарушены.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ралли-Спорт» на действия Организатора торгов – Местной администрации г.о.Нальчик КБР при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Нальчик по нерегулируемым тарифам и карт соответствующих маршрутов по Лоту №3 (маршрут №2 «а» «Адиюх - 6 микрорайон»), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов Местной администрации г.о.Нальчик КБР предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

**Заявитель**

ООО «Ралли-Спорт»

КБР, г.Нальчик, 1-ый Промышленный проезд, 3

buropravovoe@gmail.com

**Организатор торгов**

Местная администрация г.о. Нальчик КБР

360000, КБР, г. Нальчик, ул.Кешокова, д. 70

www.nalchik@kbr.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу №007/01/18.1-887/2020 о нарушении процедуры торгов  
и порядка заключения договоров

10.08.2020г.

г.Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

– председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Членов  
Комиссии:

– заместителя начальника отдела Управления;

– ведущего-специалиста эксперта отдела Управления, рассмотрев жалобу ООО «Ралли Спорт» на действия организатора конкурса



Местной администрации г.о.Нальчик КБР, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.08.2020 по делу №007/01/18.1-887/2020 о нарушении организатором конкурса Местной администрации г.о.Нальчик КБР,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору конкурса – Местной администрации г.о.Нальчик КБР **в срок до 20.08.2020г.** прекратить нарушение порядка организации и проведения конкурса при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Нальчик по нерегулируемым тарифам и карт соответствующих маршрутов по Лоту №3 (маршрут №2 «А» «Адиюх – 6 микрорайон») с учетом позиции изложенной в решении Комиссии Управления от 13.08.2020 по делу №007/01/18.1-887/2020, а именно:

1.1. Внести изменения в пункт 7 протокола 4 от 17.07.2020г. в части отмены вывода конкурсной комиссии «Выявлено несоответствие фактически предъявленных транспортных средств указанных в строках 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9 10, 11, 12, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 22, 23, 26, 27, 30, 31, 36, 37, 38, 39, 41, 43, 44, 46, 47, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 60, 61 характеристикам, заявленным в заявке на участие в открытом конкурсе».

1.2. Рассмотреть заявку ООО «Ралли-Спорт» с учетом замены транспортных средств, сведения о которых указаны в письме ООО «Ралли-Спорт» от 07.07.2020г.

1.3. Отменить пункт 8 протокола 4 от 17.07.2020г., и принять решение в соответствии с полномочиями конкурсной комиссии, предусмотренные конкурсной документацией и положением о проведения конкурса при наличии единственного претендента на лот №3 маршруту №2 «А» «Адиюх - 6 микрорайон», в том числе в части представленных на осмотр 09-10 июля 2020г. транспортных средств.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике **не позднее пяти дней со дня его выполнения.**

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.