Решение № 05-04.1/15-19 РНПО

по результатам проверки факта расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке

08.08.2019
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области (далее – РФКР МКД, Заявитель, Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Проектно-строительная компания «Вектор» (далее – ООО «ПСК «Вектор», Общество, Ответчик) (ИНН 5505216970) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615),

при участии представителей Заявителя – <...> (доверенность № 33 от 01.04.2019, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 105 от 07.08.2019, личность удостоверена паспортом);

при участии представителей Ответчика – директора Общества <...> (личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность б/н от 01.07.2019),

УСТАНОВИЛА:

1. 31.07.2019 в Омское УФАС России поступило обращение РФКР МКД о включении сведений об ООО «ПСК «Вектор» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный разделом VII Постановления № 615.

Из обращения Заявителя следует, что по результатам электронного аукциона (идентификационный номер в Единой информационной системе в сфере закупок – 0800500000061800042) между РФКР МКД и Обществом заключен договор № 2018/136/ЭА от 06.08.2018 на выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – договор № 2018/136/ЭА).

Пунктом 4.1 договора № 2018/136/ЭА предусмотрено, что подрядчик обязуется выполнить и сдать результат выполненных работ заказчику в соответствии с графиком выполнения (производства) работ (приложение № 2 к договору № 2018/136/ЭА). Датой начала работ в соответствии с графиком выполнения (производства) работ является день, следующий за днем заключения договора. Срок выполнения работ – 16.11.2018, сдача-приемка выполненных работ с 17.11.2018 по 01.01.2019.

Положениями пункта 7.3.1 договора № 2018/136/ЭА предусмотрено, что в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания выполнения работ на объекте, установленного графиком выполнения (производства) работ, подрядчик передает уполномоченному представителю заказчика по накладной акт сдачи-приемки проектной документации с приложением комплектов готовой документации в количестве и комплектности согласно заданию. Таким образом, проектная документация должна быть передана Заказчику 17.11.2018.

Вместе с тем, проектная документация для согласования и утверждения поступила в адрес РФКР МКД 20.02.2019.

Представленная в РФКР МКД документация имела существенные замечания, в связи с чем, в адрес Общества 23.04.2019 направлено письмо с указанием замечаний, подлежащих устранению.

Согласно пункту 5.2.9 договора № 2018/136/ЭА подрядчик обязан устранять замечания и дополнять документацию в течение 5 рабочих дней и за собственный счет после получения от Заказчика мотивированной письменной претензии относительно качества и состава документации.

Претензия о необходимости внесения изменений в документацию получена ООО «ПСК «Вектор» 25.04.2019, таким образом, Обществу необходимо было предоставить проектную и сметную документацию не позднее 07.05.2019. Вместе с тем, по состоянию на 03.07.2019 проектная

документация в адрес РФКР МКД не поступала.

Таким образом, РФКР МКД принято решение о расторжении в одностороннем порядке договора № 2018/136/ЭА от 06.08.2018, в связи с нарушением подрядной организацией подпункта «е» пункта 226 Постановления № 615, пункта 14.10 договора № 2018/136/ЭА, а именно: нарушение сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 258 Постановления № 615 Заявителем направлены документы и информация в антимонопольный орган для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «ПСК «Вектор» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 05.08.2019 № 05-9012 ООО «ПСК «Вектор» представлены письменные возражения на обращение РФКР МКД. На заседании Комиссии 08.08.2019 представители Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласились и пояснили следующее.

По договору № 2018/136/ЭА от 06.08.2018 Заказчик поручает, а Общество принимает на себя обязательства по выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе расположенных по адресам: Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Нововаршавка, ул. Красный Путь, д. 7; г. Омск, ул. Магистральная, д. 81.

Общество указывает, что проектно-сметная документация по вышеуказанным объектам сдана Заказчику 20.02.2019. В соответствии с пунктом 7.3.3 договора № 2018/136/ЭА по истечении срока проверки проектной документации – 06.04.2019 замечаний от Заказчика не поступило. По состоянию на 25.07.2019 акты выполненных работ не подписаны и не переданы Обществу, замечаний в соответствии со статьей 753 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) не поступало.

05.07.2019 в адрес ООО «ПСК «Вектор» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке. При этом, предусмотренный договором срок проверки проектно-сметной документации истек 06.04.2019, в период с 20.02.2019 по 06.04.2019 в адрес Общества не поступало замечаний относительно объема и качества выполненных работ, то есть работы были приняты в полном объеме без замечаний. Все замечания направленные в адрес ООО «ПСК «Вектор» в период с 20.02.2019 по 05.07.2019 носят исключительно оформительско-технический характер и не влияют на сущность выполненных работ, то есть не являются основанием для отказа в приемке выполненных работ в

соответствии с частью 6 статьи 753 ГК РФ.

Никаких уведомлений о нарушениях сроков выполнения работ в адрес Общества до 05.07.2019 не поступало, факт просрочки выполнения работ по договору формально не закреплен и не подтвержден.

Представитель Ответчика также отметила, что уведомление о расторжении договора от 05.07.2019 в нарушение пункта 14.12 договора № 2018/136/ЭА по адресу, указанному в договоре, нарочным способом или по почте не направлялось, то есть исчисление срока для одностороннего расторжения договора неправомерно.

На основании изложенного, представители Общества просят Комиссию не включать сведения об ООО «ПСК «Вектор» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

3. В процессе рассмотрения обращения РФКР МКД Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктами 256, 257, 258 Постановления № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в» – «з» пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Из содержания пункта 225 Постановления № 615 следует, что расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Пунктом 226 Постановления № 615 установлено, что Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Из представленных материалов и информации следует, что по результатам электронного аукциона (идентификационный номер <...>) между РФКР МКД и ООО «ПСК «Вектор» заключен договор № 2018/136/ЭА от 06.08.2018.

Согласно пункту 2.1 договора № 2018/136/ЭА заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Адреса многоквартирных домов, подлежащих оценке технического состояния и разработке проектной документации, определены в задании и графике выполнения (производства) работ.

В соответствии с заданием на выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (приложение № 1 к договору № 2018/136/ЭА) оценке подлежат объекты, расположенные по следующим адресам: г. Омск, ул. Герцена, д. 40; г. Омск, ул. Орджоникидзе, д. 270 А; г. Омск, ул. Кемеровская, д. 20; г. Омск, ул. Нефтезаводская, д. 27; г. Омск, ул. XX Партсъезда, д. 51; г. Омск, ул. XIX Партсъезда, д. 38; г. Омск, ул. Нефтезаводская, д. 30 В; г. Омск, ул. Магистральная, д. 81; г. Омск, ул. Гусарова, д. 60 А; г. Омск, ул. Гусарова, д. 60 Б; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Нововаршавка, ул. Октябрьская, д.1; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Нововаршавка, ул. Октябрьская, д. 2; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Нововаршавка, ул. Красный Путь, д. 7; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Большегривское, ул. Гагарина, д. 11; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Славянка, ул. Рассохина, д. 40; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Славянка, ул. Новостроек, д. 5; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Славянка, ул. Новостроек, д. 4; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Славянка, ул. Новостроек, д. 3; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Славянка, ул. Новостроек, д. 2; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Большегривское, ул. Ленина, д. 8; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Победа, ул. Центральная, д.12; Омская область, Нововаршавский р-н, п. Лобовский, ул. Центральная, д. 17; Омская область, Нововаршавский р-н, с. Бобринка, ул. Ленина, д. 40; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Большегривское, ул. Мира, д. 3; Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Большегривское, ул. Мира, д. 18.

Согласно графику выполнения (производства) работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (приложение № 2 к договору № 2018/136/ЭА) срок выполнения работ по указанным объектам установлен 16.11.2018, сдача-приемка выполненных работ осуществляется с 17.11.2018 по 01.01.2019.

В соответствии с пунктом 13.1 договора 2018/136/ЭА настоящий договор вступает в силу с его подписания сторонами и действует до 31.12.2019.

В разделе 7 договора № 2018/136/ЭА установлен порядок сдачи и приемки документации.

Согласно пункту 7.3.1 договора № 2018/136/ЭА в течение одного рабочего дня следующего за днем окончания выполненных работ на объекте, установленного графиком выполнения (производства) работ (приложение № 2 к договору № 2018/136/ЭА), подрядчик передает уполномоченному представителю Заказчика по накладной акт сдачи-приемки проектной документации с приложением комплектов готовой документации в количестве и комплектности согласно зданию.

Приемка работ Заказчиком осуществляется в течение 45 дней с момента получения проектной документации. В указанный срок Заказчик проверяет представленную документацию, подписывает акт сдачи-приемки проектной документации или направляет подрядчику мотивированный отказ от приемки работ (пункт 7.3.3 договора № 2018/136/ЭА).

В материалы дела № 05-04.1/15-19 РНПО Ответчиком представлен акт сверки выполненных объемов работ от 02.08.2019 по договору № 2018/136/ЭА от 06.08.2018, согласно которому по состоянию на 02.08.2019 Обществом произведены работы по оценке технического состояния многоквартирных домов и разработана проектная документация по 19 многоквартирным домам (за исключением объектов, по которым разработка проектной документации нецелесообразна). При этом, Заказчиком подписаны акты сдачи-приемки проектной документации 9 многоквартирных домов, 3 акта сдачи-приемки проектной и сметной документации находятся на согласовании, а по 7 объектам Обществу направлены замечания для внесения исправлений в проектную документацию.

В соответствии с пунктом 14.2 договора № 2018/136/ЭА договор может быть расторгнут досрочно, в том числе по инициативе заказчика в одностороннем порядке, согласно пунктам 14.10, 14.11 договора № 2018/136/ЭА.

Согласно подпункту «е» пункта 14.10 договора № 2018/136/ЭА заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, направив подрядчику уведомление о расторжении договора в случае нарушения подрядчиком срока выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из

многоквартирных домов.

Из содержания пункта 14.11 договора № 2018/136/ЭА следует, что договор считается расторгнутым по истечении 15 рабочих дней с даты направления уведомления о расторжении договора.

Пунктом 14.12 договора № 2018/136/ЭА установлено, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора направляется подрядчику нарочным или по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в настоящем договоре.

Согласно пункту 15.7 договора № 2018/136/ЭА претензии, ответы на претензии, предписания, уведомления о нарушении условий договора, уведомления (предложения) о расторжении направляются только заказным или ценным письмом (посредством государственных или коммерческих почтовых операторов или транспортных компаний) получателю по его адресу (раздел 17 настоящего договора), либо вручаются под расписку уполномоченному лицу адресата.

В разделе 17 договора № 2018/136/ЭА указаны юридический адрес Общества: 644046, г. Омск, ул. Бульварная, 13 б, офис 4, а также фактический адрес: 644033, г. Омск, ул. 6-я Северная, 1/1, офис 10.

05.07.2019 РФКР МКД в адрес ООО «ПСК «Вектор» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке. При этом, указанное уведомление направлено по фактическому адресу Общества (644033, г. Омск, ул. 6-я Северная, 1/1, офис 10), а не по адресу государственной регистрации юридического лица (644046, г. Омск, ул. Бульварная, 13 б, офис 4).

Письмом от 30.07.2019 РФКР МКД уведомил Общество о том, что с 29.07.2019 договор № 2018/136/ЭА считается расторгнутым.

В письменных пояснениях и на заседании Комиссии 08.08.2019 представители ООО «ПСК «Вектор» пояснили, что уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 05.07.2019 от РФКР МКД Общество не получало ни по юридическому адресу, ни по фактическому адресу.

В соответствии со статьей 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Таким образом, учитывая отсутствие в материалах дела документов, подтверждающих направление в адрес ООО «ПСК «Вектор» вышеуказанного уведомления, а также отрицание <...> факта получения уведомления о расторжении договора, Комиссия поддерживает доводы Общества о том, ООО «ПСК «Вектор» не было надлежащим образом уведомлено о расторжении договора, в связи с чем, чем договор нельзя считать расторгнутым в одностороннем порядке.

Также, ООО «ПСК «Вектор» в материалы дела представлено уведомление РФКР МКД от 30.07.2019 о необходимости внесения исправлений в проектную документацию по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Омская область, Нововаршавский р-н, р.п. Нововаршавка, ул. Красный Путь, д.7.

Комиссией установлено, что указанный объект входит в перечень многоквартирных домов, по которым в соответствии с договором № 2018/136/ЭА Обществом должна быть разработана проектная документация на проведение капитального ремонта. Вместе с тем, в соответствии с уведомлением от 30.07.2019 договор № 2018/136/ЭА расторгнут РФКР МКД с 29.07.2019.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает, что фактически договор № 2018/136/ЭА не расторгнут и продолжает исполняться, несмотря на заявление РФКР МКД об одностороннем расторжении договора.

По результатам проверки представленных сведений в отношении ООО «ПСК «Вектор», с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения РФКР МКД, на основании пункта 263 Постановления № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Проектно-строительная компания «Вектор» (ИНН 5505216970, ОГРН 1135543011614, юридический адрес: г. Омск, ул. Бульварная, 13 б, офис 4) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», отсутствуют.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
<...>

Члены Комиссии
<...>