

РЕШЕНИЕ

по делу № 1293-ФАС52-10/14

20 октября 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия № 4 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

- С - председатель комиссии, временно исполняющий обязанности руководителя управления,
- К - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти,
- С - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, —

при участии:

К – заявителя (паспорт <...> серия <...> номер <...> , выдан ОУФМС России по Нижегородской области в Нижегородском районе г. Н. Новгорода, дата 02.06.2007г.);

С - представителя заявителя (доверенность от 01.05.2014г.);

З. – начальника сектора недропользования министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 10.06.2014г. №201/14);

Р – начальника правового и кадрового отдела министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (доверенность от 10.06.2014г. №202/14),

рассмотрела 20 октября 2014 года в открытом заседании комиссии с объявлением резолютивной части решения жалобу ИП Кузнецова Н.В. на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (организатор торгов) в части требования оплаты разового платежа за пользование недрами в размере стартового платежа увеличенного на шаг аукциона (участок «Игумновский-3») до получения лицензии,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ИП Кузнецова Н.В. на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области в части требования оплаты разового платежа за пользование недрами в размере стартового платежа увеличенного на шаг аукциона (участок «Игумновский-3»).

По мнению заявителя, требование организатора торгов об оплате разового платежа за пользование недрами в размере стартового платежа увеличенного на шаг аукциона до получения лицензии необоснованно.

15 октября 2014 года жалоба заявителя Управлением принята к рассмотрению; заседание Комиссии антимонопольного органа назначено на 20 октября 2014 года.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов (вх. от 20.10.2014 №5186) в соответствии с Положением по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения, утвержденным приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009г. №434, Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский - 3», утвержденным приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 14.07.2014г. №1000, решением аукционной комиссии и на основании приказа министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 24.09.2014г. №1461 министерством принято решение о признании аукциона состоявшимся и предоставлении ИП Кузнецову Н.В. права пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский - 3» на условиях объявленного аукциона, в том числе с уплатой разового платежа за пользование недрами в размере стартового платежа, увеличенного на шаги аукциона и окончательно объявленным ИП Кузнецовым Н.В. в размере 55963744,0 руб. 00 коп.

Разовый платеж в размере 55963744,0 руб. 00 коп. должен быть уплачен заявителем в течение 10 банковских дней со дня получения извещения, то есть до 10.10.2014г.

Пунктом 3.1.8. Положения по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения, утвержденным приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009г. №434, предусмотрено:

«Расчет минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами производится Минэкологии в соответствии с законодательством.

Окончательный размер разового платежа за пользование недрами уплачивается победителем аукциона в течение 10 банковских дней со дня получения извещения о результатах аукциона на право пользования недрами и принятии решения о предоставлении ему права пользования участком недр, но до получения лицензии на право пользования недрами».

В связи с неуплатой ИП Кузнецовым Н.В. в установленные сроки разового платежа и на основании раздела 5 Положения №434, министерством принято решение о предоставлении участка недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3», участнику

предложившему второй по величине размер разового платежа за пользование недрами, - ООО «Дирекция единого заказчика».

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

В соответствии с п. 3.18. Положения о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2010г. №965, министерство экологии Нижегородской области в соответствии с возложенными на него задачами принимает решения о проведении конкурсов или аукционов на право пользование участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определяет порядок и условия проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр местного значения.

Во исполнение статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" приказом министерства утверждено Положение №434 от 07.08.2009г.

Приказом министерства от 14.07.2014г. №1000 объявлен аукцион на право пользования участком недр местного значения «Игумновский-3».

Информация о проведении аукциона размещена официальном сайте www.torgi.gov.ru и www.mineco-nn.ru.

В соответствии со статьей 40 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" министерство окончательные размеры платежей за пользование недрами устанавливает по результатам аукциона и фиксирует в лицензии на пользование недрами.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в 189288,0 (сто восемьдесят девять тысяч двести восемьдесят восемь) руб. 00 коп.

Разовый платеж за пользование недрами, определяемый по итогам проведения аукциона, за вычетом ранее уплаченного стартового размера разового платежа за пользование недрами, вносится победителем аукциона в течение 10 (десять) банковских дней со дня получения извещения о результатах аукциона на право пользования недрами и принятии решения о предоставлении ему права пользования участком недр, но до получения лицензии на право пользования недрами по реквизитам в соответствии с приложением 3 к Порядку.

Победитель аукциона при пользовании недрами уплачивает платежи, сборы и налоги, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе регулярные платежи за пользование недрами в соответствии со статьей 43 Закона Российской Федерации «О недрах». Ставки налогов и платежей при пользовании недрами устанавливаются в соответствии с налоговым законодательством и законодательством о недрах Российской Федерации.

Таким образом, участвуя в торгах, ИП Кузнецов Н.В. был согласен на условия

проведения такого аукциона, что подтверждено поданной им заявкой на участие в аукционе.

Кузнецов Н.В. был проинформирован о решении признать аукцион состоявшимся о предоставлении ему права пользования участком недр местного значения «Игумновский-3».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Жалоба ИП Кузнецова Н.В. рассматривается в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в рамках которой рассматриваются жалобы на действия организатора торгов в случае наличия признаков нарушения процедуры торгов.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- 1) лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- 2) иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

В рассматриваемом случае ИП Кузнецовым Н.В. подана заявка на участие в аукционе, кроме того он признан победителем аукциона.

Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 14.07.2014г. №1000 утверждены порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки, и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3».

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр, а так же извещение о проведении аукциона разработаны в соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах, Законом Нижегородской области от 03.11.2010г. №169-З «О недропользовании на территории Нижегородской области», постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2010г. №965 «Об утверждении

Положения о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области», приказом министерства экологии и Положением по порядку проведения торгов.

Согласно извещению, утвержденному Приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 14.07.2014г. №1000 на аукцион выставлен участок недр местного значения, расположенный в 2,1 км северо-западнее ж. д. ст. Игумново, восточная промышленная зона городского округа город Дзержинск, площадью 21 га.

Срок подачи заявок установлен до 13 августа 2014 года.

Дата проведения аукциона установлена 15 сентября 2014 года.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии от 15.09.2014г. ИП Кузнецов признан победителем аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3», как предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами - 55 963 744,0 руб. 00 коп.

Рассматривая жалобу ИП Кузнецова Н.В. Комиссия антимонопольного органа руководствуется следующими правовыми позициями.

Согласно статьи 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Во исполнение статьи 13.1 Закона о недрах приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009г. №434 утверждено Положение по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения по порядку проведения аукциона, решения о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения (далее - аукцион на право пользования недрами, аукцион), о составе и порядке работы аукционных комиссий, определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области и оформляется приказом министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области.

Пункт 1.4. Положения гласит, что целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми, техническими и технологическими средствами для осуществления работ по недропользованию и предложившим в ходе проведения аукциона наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в соответствии с условиями аукциона.

Согласно порядку и условиям проведения аукциона стартовый размер разового

платежа за пользование недрами составляет 189 288, 0руб 00 коп.

Шаг аукциона устанавливается в 5% стартового размера разового платежа – 9 464,0 руб. 00 коп.

При проведении спорного аукциона на 481-м шаге аукциона после трехкратного объявления очередного значения размера разового платежа в размере 56 113 744, 0 руб. ни один из участников не поднял табличку со своим регистрационным номером.

Таким образом, победителем аукциона признан участник аукциона, предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами – 55 963 744, 0 руб. 00 коп. – ИП Кузнецов Н.В.

Согласно пункту 3.1.8. Положения окончательный размер разового платежа за пользование недрами уплачивается победителем аукциона в течение 10 банковских дней со дня получения извещения о результатах аукциона на право пользования недрами и принятии решения о предоставлении ему права пользования участком недр, но до получения лицензии на право пользования недрами.

Вышеуказанное требование отражено также в пункте 6.3, 8.6 порядка и условий проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3».

Письмом от 25.09.2014г. №319-04-6844 «О предоставлении права пользования недрами» направленному ИП Кузнецову Н.В. министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области сообщило о признании аукциона состоявшимся и предоставлении ИП Кузнецову Н.В. права пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3» на условиях объявленного аукциона, в том числе с уплатой разового платежа за пользование недрами в размере стартового платежа, увеличенного на шаг аукциона – 55 963 744, 00 руб. 00 коп.

По мнению заявителя, требование организатора торгов об оплате размер разового платежа за пользование недрами, определяемого по итогам проведения аукциона, до получения лицензии на право пользование недрами является необоснованным и противоречит федеральному законодательству, а именно статье 40 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" в которой указано, что уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами.

Учитывая, что заявителем подана заявка на участие в спорном аукционе и он признан победителем, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган должно быть связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

При анализе аукционной документации нарушения по порядку размещения

информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах не выявлено.

Таким образом, обжалование действий министерства экологии Нижегородской области, которые, по мнению заявителя, заключаются в несоответствии требования об оплате разового платежа до получения лицензии, указанного в Приказе министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 07.08.2009 N 434 "Об утверждении Положения по подготовке условий и проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения" Закону РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" не подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции так как не относится к порядку размещения информации о проведении торгов, порядку подачи заявок на участие в торгах.

Согласно части 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

Жалобу ИП Кузнецова Н.В. на действия министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области в части требования оплаты разового платежа за пользование участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке «Игумновский-3» в размере стартового платежа увеличенного на шаг аукциона до получения лицензии признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.