

1. ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный»

а/я «Туманный», г. Сорск, Республика Хакасия,
655111

2. ООО «Караван»

ул. Пушкина, 113а, кв. 10, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

3. ООО «ПайТорг»

ул. Пушкина, 28-2, д. Буденовка, Бейский
район, 655770

4. ООО «Сибтрейд»

ул. Кирова, 260, г. Абакан, 655004

5. ООО «ВСК-Только продукты»

ул. Советская, 209, г. Абакан, 655004

6. ООО «Ли-Га поставок»

ул. Зеленая, 59, с. Подсинее, Алтайский район,
655670

7. ООО «Спектр»

ул. Брянская, 280, г. Красноярск, 660048

8. ИП «...»

«...»

9. ООО «Оптпродукт»

ул. Тургенева, 24, г. Абакан, 655009

10. ИП «...»

«...»7

11. ООО «Успех Плюс»

ул. Чехова, 56-3, г. Абакан, 655017

12. ИП «...»

«...»

13. ИП «...»

«...»

14. ИП «...»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 88-А-14

22 января 2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Франскевич О.П. –
заместитель руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Хакасия –
начальник отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Члены комиссии: Алехина А.А., главный
специалист-эксперт отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Чиж Д.А., ведущий специалист-эксперт отдела

антимонопольного законодательства и рекламы;

Марова О.О., старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы – отсутствует, в связи с нахождением в очередном отпуске.

в присутствии:

1) «...», представителя ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» по доверенности от 20.01.2015 года № 06-03,

2) «...», представителя ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» по доверенности от 20.01.2015 года № 08-05,

3) «...», представителя ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» по доверенности от 20.01.2015 года № 07-03,

рассмотрев материалы дела № 88-А-14, возбужденного по признакам нарушения Федеральным бюджетным учреждением Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Туманный» (Центр реабилитации «Туманный», г. Сорск, Республика Хакасия, 655111) и ООО «Караван» (ул. Пушкина, 113а, офис 10, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашений при размещении и исполнении заказов на поставку продуктов питания для нужд Федерального бюджетного учреждения Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Туманный», а также в заключении договоров хранения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по результатам проведенной проверки ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный», установило следующее.

Согласно положениям статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 19 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Как установлено в ходе проверки между ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» и ООО «Караван» заключены следующие договоры хранения:

- от 01.04.2013 года № 234 (окорочка куриные на сумму 114 523 рубля 50 копеек);
- от 22.04.2013 года № 233 (свежие овощи и зелень на сумму 17 878 рублей 55 копеек);
- от 01.07.2013 года № 406 (продукция рыболовства и продукции рыбной перерабатывающей отрасли на сумму 226 167 рублей 24 копеек);
- от 01.10.2013 года № 572 (молочные и кисломолочные продукты на сумму 143 671 рубль 09 копеек);
- от 01.10.2013 года № 573 (овощи, фрукты и орехи на сумму 123 954 рубля 36 копеек);
- от 01.10.2013 года № 574 (продукты питания на сумму 423 455 рублей 36 копеек);
- от 01.07.2013 года № 405(овощи, фрукты и орехи на сумму 999 021 рубль 98 копеек);
- от 01.04.2013 года № 235 (прочие продукты питания на сумму 963 367 рублей 44 копеек).

Все товары, которые впоследствии были переданы на ответственное хранение ООО «Караван», поставлялись учреждению по результатам проведенных торгов (запросов котировок цен) на основании гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения. Соотношение договоров хранения и гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения приведено в таблице ниже.

Договор хранения	Договор по торгам	Условия торгов
от 01.04.2013 года № 234 (окорочка куриные на сумму 114 523 рубля 50 копеек)	от 26.12.2012 года № 127	поставка ежедневно
от 22.04.2013 года № 233 (свежие овощи и зелень на сумму 17 878 рублей 55 копеек)	от 04.02.2013 года № 11	поставка ежедневно

от 01.07.2013 года № 406 (продукция рыболовства и продукции рыбной перерабатывающей отрасли на сумму 226 167 рублей 24 копеек)	от 05.04.2013 года № 20 (0280100001213000008)	поставка ежедневно
от 01.10.2013 года № 572 (молочные и кисломолочные продукты на сумму 143 671 рубль 09 копеек)	от 02.07.2013 года № 55 (0280100001213000044)	поставка ежедневно
от 01.10.2013 года № 573 (овощи, фрукты и орехи на сумму 123 954 рубля 36 копеек)	от 10.07.2013 года № 56 (0280100001213000047)	поставка ежедневно
от 01.10.2013 года № 574 (продукты питания на сумму 423 455 рублей 36 копеек)	от 15.04.2013 года № 30 от 15.04.2013 года № 31 (0280100001213000020) (0280100001213000018)	поставка ежедневно поставка два раза в неделю
от 01.07.2013 года № 405 (овощи, фрукты и орехи на сумму 999 021 рубль 98 копеек)	от 05.04.2013 года № 21 (0280100001213000005)	поставка ежедневно
от 01.04.2013 года № 235 (прочие продукты питания на сумму 963 367 рублей 44 копеек)	от 09.01.2013 года № 134 (0280100001212000131)	поставка ежедневно

При этом во всех условиях торгов (запросов котировок цен) (кроме одних – 0280100001213000018, где два раза в неделю) и, как следствие, заключенных договоров установлена обязанность поставщика осуществлять поставку товара по письменной заявке заказчика ежедневно отдельными партиями транспортом поставщика до склада заказчика с понедельника по пятницу.

Таким образом, потенциальные участники торгов (запроса котировок цен), ознакомившись с условиями поставки товаров (ежедневно) и не подозревали, что имеются другие способы исполнения контракта, как в заключенных впоследствии договорах хранения – передача товара хранителем осуществляется в течение двух календарных дней с момента получения заявки от ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный».

На основании изложенного в действиях ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» и ООО «Караван» имеются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашений (договоров хранения), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства, Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 22.08.2014 года № 441 возбуждено дело № 88-А-14 в отношении ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» и ООО «Караван».

Определением о назначении дела № 88-А-14 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению от 22.08.2014 года данное дело назначено на 18.09.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 88-А-14 от 18.09.2014 года рассмотрение дела отложено, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены: ООО «ПайТорг», ООО «Сибтрейд», ООО «ВСК-Только продукты», ООО «Ли-Га поставок», ООО «Спектр», индивидуальный предприниматель Петрухина Наталья Сергеевна, ООО «Оптпродукт», индивидуальный предприниматель Магомедов Магомед Расулович, ООО «Успех Плюс».

Определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 88-А-14 от 21.10.2014 года рассмотрение дела отложено на 25.11.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 88-А-14 от 25.11.2014 года рассмотрение дела отложено на 22.01.2015 года.

31.12.2014 года (входящий № 8144) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения и запрашиваемые документы и сведения.

На заседании комиссии представители ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный», свои доводы поддержали в полном объеме.

Согласно положениям пунктов 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела № 88-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 88-А-14.
2. Назначить дело № 88-А-14 на **17 февраля 2015 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.
3. **ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный»** в срок до 10.02.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия следующие документы и сведения:

- копии документов, подтверждающих направление заявок о поставках товаров ежедневно по договорам, заключенным по результатам торгов;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (с копиями подтверждающих документов).

4. **ООО «Караван»** в срок до 10.02.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия следующие документы и сведения:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;
- копии учредительных документов;
- копию документа, подтверждающего полномочия руководителя;
- сведения о группе лиц ООО «Караван» в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции;
- письменные пояснения по настоящему делу (с копиями подтверждающих документов);
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

5. Заинтересованным лицам: **ООО «ПайТорг», ООО «Ли-Га поставок», ООО «Оптпродукт»**, индивидуальному предпринимателю «...», **ООО «Успех Плюс»** и индивидуальному предпринимателю «...» в срок до 10.02.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия письменные пояснения по настоящему делу, в том числе указать:

- ущемляют ли Ваши права и законные интересы действия ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» и ООО «Караван» по заключения договоров хранения продуктов питания, при условии, что ранее в условиях торгах на поставку таких товаров были иные условия (в том числе в условиях торгах было условие об ежедневной поставке товаров, а далее при заключении договоров хранения условия поставок меняются);

- знали ли Вы о заключении договоров хранения продуктов питания;

- повлияло бы это на Ваш процент снижения при участии в открытых аукционах в электронной форме / запросах котировок цен.

Лицам, участвующим в деле, обеспечить явку своих представителей, надлежащим образом уполномоченных на участие в рассмотрении дела.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет административную ответственность по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

О.П. Франскевич

Члены комиссии

А.А. Алехина

Д.А. Чиж