

РЕШЕНИЕ

по делу № А-353/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «29» февраля 2012г.
В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>

рассмотрев дело №А-353/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан (450076, РБ, г. Уфа, ул. Аксакова, 62) части 1 статьи 15 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"),

при участии представителя Управления Росздравнадзора по Республике Башкортостан – <...>, по доверенности от 23.01.2012г., директора филиала ФГУ КМЦЛ Росздравнадзора по Республике Башкортостан» <...> приказ №86-р от 09.02.2007г., по доверенности №5/12 от 10.01.2012г. от ФГБУ «Консультативно-методический центр»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной службы по Республике Башкортостан рассмотрена и проанализирована поступившая информация по вопросу соблюдения законодательства о лицензировании Управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан (далее Управление). Анализ поступившей информации показывает, что при осуществлении деятельности по лицензированию Управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан совершаются действия, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства, выраженные в следующем.

В помещении, где, осуществляет деятельность Управление (адрес: г.Уфа, ул.Аксакова, 62), одновременно работают два хозяйствующих субъекта: филиал ФГБУ "Консультативно-методический центр" и АНО "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации". Данные хозяйствующие субъекты осуществляют консультирование и предлицензионную подготовку пакета документов для соискателей лицензии за соответствующую плату. Согласно представленной информации, соискателям лицензии обращаться к вышеуказанным субъектам рекомендуют в Управлении. У соискателей лицензии, обратившихся и подготовивших пакет документов через данные организации, документы на получение лицензии принимаются в Управлении на первом

рассмотрении, иные соискатели, собравшие и подготовившие пакет документов для получения лицензии самостоятельно, документы на рассмотрение как правило, с первого раза не принимаются.

В качестве подтверждающих документов по указанным фактам представляются объяснения, полученные прокурорами Республики Башкортостан от руководителей и специалистов хозяйствующих субъектов, получивших лицензии на медицинскую деятельность только после обращения и заключения договоров на оказание консультационных услуг по подготовке пакета документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования с филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения "Консультативно-методический центр" Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (далее филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан) и Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения".

Кроме того, согласно поступившей информации, вышеуказанные хозяйствующие субъекты осуществляли деятельность в помещении, где, осуществляет деятельность Управление по адресу: г.Уфа, ул.Аксакова, 62 на основании трехсторонних договоров между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан, управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан и филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения "Консультативно-методический центр" Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (далее филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан) и Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения" № 186/11 от 27.07.2011 и 101 б от 17.01.2007 соответственно о передаче федерального имущества (балансодержателем является управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан) в безвозмездное пользование.

Данными действиями Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан предоставляет отдельным хозяйствующим субъектам преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности, что имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части того, что:

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно определения о назначении дела к рассмотрению, Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан представило пояснения (вх. №16678 от 27.12.2011г.), приказ Министерства здравоохранения и социального

развития РФ от 22.11.2004г. №205, соглашение о расторжении договора от 09.11.2011г., соглашение о расторжении договора о передаче федерального имущества в безвозмездное пользование от 09.12.2011г.

Руководитель Управления Росздравнадзора по Республике Башкортостан пояснил, что: «требования ко всем соискателям лицензии у нас одни, независимо от того, готовились ли документы (лицензионное дело) самостоятельно, либо через консультативный центр».

Исследовав представленные сторонами материалы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к выводу о невозможности вынесения решения по делу на данном заседании Комиссии в связи с необходимостью привлечения заинтересованных лиц и получения дополнительных материалов (информации) и отложила рассмотрение дела на другой срок.

Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан направило приказ о назначении руководителя Управления №38-тк от 22.03.2006г. (вх.№869 от 25.01.2012), Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.11.2004г. №205 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по субъекту РФ», Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 08.06.2010г. № 5285-Пр/10 «Об утверждении формы задания ФГУ «Консультативно-методический центр лицензирования» Росздравнадзора на проведение предварительной оценки документов и заявления соискателя лицензии или лицензиата» с приложением задания.

Филиал ФГБУ "Консультативно-методический центр" представил письменные пояснения и копии запрашиваемых документов (вх.871 от 25.01.2012): устав за 2011г., положение о филиале, доверенность №5/12 от 10.01.2012г., приказ о переводе на другую работу от 09.02.2007г., приказ о принятии на работу от 04.09.2006г., договор о передаче федерального имущества в безвозмездное пользование от 27.07.2011г. с приложением, акт приема-передачи от 05.03.2011г., соглашение о расторжении договора от 17.08.2011г. и 04.09.2011г., свидетельство об аккредитации, приказ от 18.10.2011г. №6783-Пр/11. От АНО «Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения» на рассмотрение дела поступила неполная информация (вх. №775 от 24.01.12 по факсимильной связи).

В процессе рассмотрения дела в Управление поступила информация от лица, подавшего заявление о нарушении антимонопольного законодательства, представившего информацию по рассматриваемому вопросу и выразившего желание участвовать в рассмотрении дела (вх.№1545 от 10.02.2012г.).

В связи с необходимостью привлечения <...> к участию в рассмотрении дела и истребования дополнительной информации, рассмотрение дела было отложено на другой срок.

10.02.2012г. Представитель Управления Росздравнадзора по Республике Башкортостан пояснил, что: «обращение заявителя не видел, считает необходимым ознакомиться с материалами дела о нарушении антимонопольного

законодательства».

Исследовав представленные сторонами материалы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к выводу о невозможности вынесения решения по делу на данном заседании Комиссии в связи с удовлетворением заявленного ходатайства и необходимостью получения дополнительных материалов (информации).

29.02.2012г. <...>, уведомленная надлежащим образом, не явилась, направила письменные объяснения (вх.№2167 от 27.02.2012г.), список о Медицинской деятельности на 06.12.2010г., список на рассмотрение на 30.09.2010г., акты приема-передачи дел №1 от 12.01.2011г., №115 от 08.12.2010г., №2 от 19.01.2011г., №3 от 27.01.2011г., №4 от 02.02.2011г., №5 от 03.02.2011г., №6 от 07.02.2011г., №7 от 08.02.2011г., №8 от 17.02.2011г., №9 от 03.03.2011г., №10 от 10.03.2011г., №11 от 17.03.2011г., №12 от 24.03.2011г., №13 от 30.03.2011г., №14 от 31.03.2011г., акт №15 от 07.03.2011г., №16 от 14.04.2011г., №17 от 21.04.2011г., №18 от 27.04.2011г., №19 от 28.04.2011г., №20 от 05.05.2011г., №34 от 15.08.2011г., №98 от 24.06.2011г., проекты актов проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, повестку заседания Комиссии Управления Росздравнадзора по лицензированию медицинской деятельности от 28.05.2009г. и от 27.08.2009г.

Автономная некоммерческая организация «Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения» и <...>, уведомленные надлежащим образом, на рассмотрение дела не явились.

В ходе заседания комиссии представитель Управления Росздравнадзора по Республике Башкортостан пояснил, что: «все меры, послужившие основанием для выдачи представления прокуратуры РБ были выполнены. Просил учесть, что в отношении ФГБУ "Консультативно-методический центр" и АНО "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации" представление вынесено не было».

Анализ представленных информационных материалов и пояснения присутствующих на заседании Комиссии лиц показал следующее.

Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития на территории Республики Башкортостан, является юридическим лицом. В соответствии с полномочиями, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 года № 205 "Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по субъекту Российской Федерации" Управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан проводится работа по выдаче и переоформлению специальных разрешений (лицензий) юридическим лицам, осуществляющим медицинскую и фармацевтическую деятельность. Лицензирование проводится в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2010 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности, а также соответствующими постановлениями Правительства

Российской Федерации, утверждающими соответствующие положениями о лицензировании соответствующих видов деятельности.

Как следует из пояснений, представленных Управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан, "в соответствии с нормативными документами, соискатель лицензии самостоятельно или через доверенное лицо направляет заявление о предоставлении лицензии с приложением необходимых документов (лицензионное дело) в установленном порядке. Обстоятельства подготовки лицензионного дела, а именно, самостоятельно или посредством заключения договора с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан при сдаче в Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан не учитываются.

В то же время в деле имеются материалы - объяснения, полученные прокурорами Республики Башкортостан от руководителей и специалистов хозяйствующих субъектов, получивших лицензии на медицинскую деятельность только после обращения и заключения договоров на оказание консультационных услуг по подготовке пакета документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан и Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения".

Так, в частности, согласно объяснения директора ГБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей детский дом с. Маячный от 01.11.11, "при подготовке документов на получение лицензии на осуществление медицинской деятельности...им был в 2010 году заключен договор с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан на оказание консультативных услуг по подготовке пакета документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования медицинской деятельности. Обратиться в данную организацию за консультативной помощью при подготовке документов на получение лицензии мне порекомендовали в Управлении Росздравнадзора по РБ. ... За оказанные услуги из республиканского бюджета перечислены денежные средства в размере 14750 рублей." Далее, как следует из объяснений вышеуказанного лица, в результате длительного оформления права оперативного управления на имущество вышеуказанное учреждение не смогло передать в лицензирующий орган подготовленные документы на получение лицензии и вновь по настойчивой рекомендации Управления Росздравнадзора по РБ вынуждены были в 2011 году заключить новый договор с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан и оплатить консультационные услуги в сумме 12980 и 1770 рублей.

Аналогичные объяснения с подтверждением факта рекомендаций оформить договор на оказание консультационных услуг с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан, оплаты за услуги по заключенным договорам в материалах дела имеются от заведующей МАДОУ № 6 "Солнышко" (с.Чекмагуш), заведующей МДОУ – детский сад № 5 (с.Чекмагуш), главного врача санатория-профилактория ГУСП совхоз "Алексеевский". В материалах дела имеются также объяснения от руководителей трех хозяйствующих субъектов – МАДОУ детский сад № 12 Калининского района ГО г.Уфа, ОАО УАПО санаторий-профилакторий "Авангард", МБОУ "Башкирская начальная школа детский сад №

13" Советского района ГО г.Уфы, которым в Управлении Росздравнадзора по РБ было предложено оформить договора на оказание консультационных услуг с филиалом ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан, но по разным причинам договора оформлены не были, в результате у данных хозяйствующих субъектов возникли трудности со своевременным получением соответствующих лицензий.

Далее, в материалах дела имеется информация по другим хозяйствующим субъектам, представленная на рассмотрение Комиссии лицом, выразившим желание участвовать в рассмотрении дела <...>, помеченная отметкой "считать конфиденциальной информацией", которая также подтверждает факты "рекомендаций" обратиться за оказанием консультационных услуг в филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан. Так же на рассмотрение Комиссии <...> представлена информация, свидетельствующая о фактах приема-передачи дел для проведения предлицензионной экспертизы из Управления Росздравнадзора по РБ в филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан и после проведения экспертизы из филиала ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан в Управление Росздравнадзора по РБ.

Далее, в деле имеются материалы - объяснения, полученные прокурорами Республики Башкортостан от руководителей и специалистов хозяйствующих субъектов, получивших лицензии на медицинскую деятельность только после обращения и заключения договоров на оказание консультационных услуг по подготовке пакета документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования с Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения"

Так, в частности, согласно объяснения заведующей МАДОУ д/с № 11 "Сказка" комбинированного вида с. Ермолаево Кюргазинского района "при подготовке документов на получение лицензии на осуществление медицинской деятельности были заключены договора с автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения" на оказание консультативных услуг по выявлению наличия условий для осуществления медицинской деятельности и на оказание консультативных услуг по подготовке пакета документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования медицинской деятельности и перечислены денежные средства в размере 8500 и 7790 рублей соответственно. ... При подготовке документов на лицензирование медицинской деятельности в лицензирующем органе сообщили, что будут принимать документы только у тех руководителей, которым будет оказана помощь консультативного центра". Подобные объяснения в деле имеются от заведующей МБДОУ д/с " 1 "Земляничка" компенсирующего вида, заведующей МАДОУ д/с № 21 "Росинка" комбинированного вида, заведующей МАДОУ д/с № 27 "Колокольчик" комбинированного вида, заведующей МБДОУ д/с № 25 "Дюймовочка" компенсирующего вида, заведующей МБДОУ д/с № 17 "Аленький цветочек" общеразвивающего вида г.Кумертау, заведующей МАДОУ общеразвивающего вида д/с № 30.

Кроме того, согласно поступившей информации, вышеуказанные хозяйствующие субъекты осуществляли деятельность в помещении, где, осуществляет

деятельность Управление по адресу: г.Уфа, ул.Аксакова, 62 на основании трехсторонних договоров между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан, управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан и филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения "Консультативно-методический центр" Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (далее филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан) и Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения" № 186/11 от 27.07.2011 и 101 б от 17.01.2007 соответственно о передаче федерального имущества (балансодержателем является управлением Росздравнадзора по Республике Башкортостан) в безвозмездное пользование.

В ноябре 2011 года Прокуратурой Республики Башкортостан в Управлении Росздравнадзора по РБ была проведена проверка соблюдения действующего законодательства о лицензировании. По результатам проверки выдано представление. Управлением Росздравнадзора по РБ в ответ на требования, изложенные в представлении Прокуратуры Республики Башкортостан об устранении нарушений законодательства о лицензировании были приняты меры:

согласно соглашения между Управлением Росимущества в РБ, Управлением Росздравнадзора по РБ и АНО "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации" о расторжении договора от 09.11.2011г., договор о передаче федерального имущества в безвозмездное пользование от 17.01.2007 №101б расторгнут по соглашению сторон с 09.11.2011г.

09.12.2011г. между Управлением Росимущества в РБ, Управлением Росздравнадзора по РБ и филиалом ФГБУ "Консультативно-методический центр" также достигнуто соглашение о расторжении договора о передаче федерального имущества в безвозмездное пользование от 27.07.2011г. №186/11 по соглашению сторон с 30.12.2011г.

В связи с прекращением фактической деятельности организации участником АНО "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации" единолично принято решение о ликвидации организации (протокол №3 собрания участников от 24.11.2011г.). Согласно свидетельству о внесении записи в ЕГРЮЛ т 14.12.2011г., в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и предпринимателей» в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о формировании ликвидационной комиссии АНО «КМЦЛСЗ», назначении ликвидатора (конкурсного управляющего) на основании решения о государственной регистрации, принятого Минюстом России.

По факту приема-передачи дел для проведения предлицензионной экспертизы из Управления Росздравнадзора по РБ в филиал ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан и после проведения экспертизы из филиала ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан в Управление Росздравнадзора по РБ Управление Росздравнадзора по РБ поясняет, что в соответствии с п.7.4 полномочий, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 205 "Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по

надзору в сфере здравоохранения и социального развития по субъекту Российской Федерации (Управлении Росздравнадзору по субъекту Российской Федерации)", Управление в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации имеет право привлекать для осуществления своих полномочий научные, общественные и иные организации, ученых и специалистов. Управление привлекает специалистов филиала ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан для предварительной оценки, подтверждающей полноту и достоверность сведений о соискателе лицензии или лицензиате, а также соответствия установленным требованиям заявителя и документов, представленных соискателем лицензии или лицензиатом. В подтверждение данных полномочий Управлением Росздравнадзора по РБ представлен Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 08 июня 2010 года № 5285-Пр/10 "Об утверждении формы задания ФГУ Центр Консультативно-методический центр лицензирования" Росздравнадзора на проведение предварительной оценки документов и заявления соискателя или лицензиата с приложением к приказу в виде формы задания на проведение предварительной оценки. В связи с данными обстоятельствами материалы по делу будут переданы в ФАС России для анализа на предмет соответствия вышеуказанного приказа действующему антимонопольному законодательству.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев все приложенные к материалам дела документы и выслушав присутствующих на заседании представителей, пришла к выводу, что в действиях Управления Росздравнадзора по РБ, связанных с созданием льгот и преимуществ в деятельности филиалу ФГБУ "КМЦ" Росздравнадзора по Республике Башкортостан) и Автономной некоммерческой организацией "Консультативно-методический центр лицензирования и сертификации в области здравоохранения" в виде "рекомендаций" хозяйствующим субъектам заключить договора на получение консультационных услуг и создания условий для размещения вышеуказанных субъектов в помещении по адресу осуществления деятельности Управления Росздравнадзора по РБ, наблюдается нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, п.1 части 1, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление Росздравнадзора по Республике Башкортостан (450076, РБ, г. Уфа, ул. Аксакова, 62) нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

2. Производство по делу в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства прекратить.

3. Направить материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.9 КоАП РФ.