

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-229/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЧОП «Палладий» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.04.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «ЧОП «Палладий»: <...>,

ООО «РТС-тендер»: <...>,

представители АО «Облкоммунэнерго» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ЧОП «Палладий» от 22.04.2021 № 54 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32110133359), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Палладий» (далее – Заявитель) от 22.04.2021 № 54 на действия (бездействие) оператора

электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32110133359) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Запрос котировочной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, запрос котировок или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об

осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://223.rts-tender.ru/> регулируется Регламентом работы электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», утвержденного генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.В. Степановым от 25.03.2021 (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о проведении Запроса предложений (далее - Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.03.2021;
 2. начальная (максимальная) цена договора – 22 172 020 рублей;
 3. дата окончания подачи заявок – 09.04.2021;
 4. на участие в Запросе предложений подано 3 заявки;
 5. дата рассмотрения заявок – 12.04.2021;
 6. по результатам рассмотрения заявок к участию в Запросе предложений допущено 3 участника;
 7. дата подведения итогов – 30.04.2021;
 8. победителем Запроса предложений признан участник № 1 – ООО ЧОП «Фемида-СБ» (далее – Победитель) с предложением о цене договора 19 457 959, 90 рублей.

В ходе рассмотрения Жалобы 29.04.2021 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы в заседании Комиссии ФАС России объявлен перерыв до 30.04.2021.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность улучшить свое ценовое предложение в переторжке.

Рассмотрев представленные материалы и письменные пояснения представителей Оператора, Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разделом 2 Документации при равенстве рейтингов меньший порядковый номер получает заявка на участие в Запросе предложений, поданная и зарегистрированная раньше. Победителем запроса предложений признается участник Запроса предложений, заявке на участие в Запросе предложения которого присвоен первый порядковый номер.

Согласно Документации дата и время проведения переторжки – 13.04.2021 в 14:00 местного времени (12:00 МСК).

Из Жалобы Заявителя следует, что 13.04.2021 у Заявителя отсутствовала возможность улучшить свое ценовое предложение во время проведения переторжки, поскольку Оператором не продлено время после подачи ценового предложения равного ценовому предложению Заявителя, при этом согласно инструкции участника, размещенной на сайте Оператора при подаче любого ценового предложения участником, переторжка будет автоматически продлена на время установленное организатором при её назначении

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, проведения переторжки и определения победителя

от 20.04.2021 № 32110133359-01/122-2021 Заявителю и Победителю в результате подачи равных ценовых предложений при переторжке присвоено одинаковое количество баллов – 100 баллов.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения, графические изображения и пояснил, что программно технический комплекс Оператора в период проведения переторжки работал в штатном режиме, без сбоев.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, ценовое предложение в размере 19 457 959, 90 рублей Заявителем подано 13.04.2021 в 12:11, Победителем подано 13.04.2021 в 12:13, поскольку ценовое предложение Заявителя не улучшено, время подачи ценового предложения не продлевалось. Опция, позволяющая участникам улучшать свое ценовое предложение в рамках шага торгов, при подаче любого ценового предложения участником, в результате активации которой переторжка автоматически продлевается на время, установленное Заказчиком при ее назначении, в данной закупке Заказчиком не активирована.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что при проведении переторжки 13.04.2021 Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении переторжки.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОП «Палладий» (ИНН: 7202129031; ОГРН: 1047200632357) от 22.04.2021 № 54 на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32110133359) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его вынесения.