РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/29-2012

24 мая 2012 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<…> – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<…> – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного учреждения – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

- <…> – представителя по доверенности от 22.06.2009,

от подателя жалобы - ООО «Краевой Центр Средств Реабилитации» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества,

рассмотрев жалобу ООО «Краевой Центр Средств Реабилитации» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка инвалидам подгузников» (извещение № 0355100017712000044 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее - Открытый аукцион в электронной форме) на сайте оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

23 апреля 2012 года Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355100017712000044 о проведении открытого аукциона в электронной форме

«Поставка инвалидам подгузников».

Начальная (максимальная) цена контракта 2 999 880,00 рублей.

17 мая 2012 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Краевой Центр Средств Реабилитации» (далее – Заявитель, ООО «КЦСР») на действия аукционной комиссии при проведении указанного Открытого аукциона в электронной форме.

Заявитель в своей жалобе указывает, что его заявка соответствовала требованиям аукционной документации и не подлежала отклонению.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве от 23.05.2012 № 12-10/12/2353.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика сообщил, что по данному Открытому аукциону в электронной форме контракт был заключен 21 мая 2012 года.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 5 мая 2012 года № 1 заявка с порядковым номером 2611815 была отклонена в связи с непредставлением сведений, предусмотренных документацией об аукционе, а также предоставлением в первой части заявки недостоверных сведений о товаре, на поставку которого размещается заказ, а именно в первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером заявки 2611815 указаны конкретные показатели предложенного к поставке товара – подгузников размеров S, M, L, XL изготовитель «ПАКСЕЛ КИМИЯ САН ВЕ ТИЕ А.С.» Турция, а также подгузников размера XS SENI изготовитель АО Торунский завод перевязочных материалов «TZMO SA» Польша. Основные потребительские свойства (подгузники размер M – объем талии 70-110 см, подгузники размер L – объем талии 100-150 см) данного товара, зафиксированные в предложении не соответствуют и отличаются от аналогичных характеристик подгузников для взрослых V, L с товарным знаками SELPED и INCOPED изготовителя «ПАКСЕЛ КИМИЯ САН ВЕ ТИЕ А.С.» Турция. В соответствии с данными производителя вышеназванные изделия имеют следующие основные потребительские свойства: подгузники SELPED, размер M – объем талии 80-115 см; размер L – объем талии 115-150 см, подгузники INCOPED, размер M – объем талии 80-115 см; размер L –объем талии 115-150 см (по информации изготовителя - «ПАКСЕЛ КИМИЯ САН ВЕ ТИЕ А.С.» Турция, http://www.paksel.com.tr).

Комиссия Управления установила, что заявка с порядковым номером 2611815 была подана участником размещения заказа ООО «КЦСР».

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

В Техническом задании документации об Открытом аукционе в электронной форме были установлены следующие требования:

- подгузники M, объем талии 70-110 см;

- подгузники L, объем талии 100-150 см.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Пунктом 10 Информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Из представленных документов Комиссии Управления было установлено, что в заявке ООО «КЦСР» установлены следующие характеристики:

- подгузники M изготовитель: «ПАКСЕЛ КИМИЯ САН ВЕ ТИЕ А.С.» Турция, объем талии 70-110 см;

- подгузники L изготовитель: «ПАКСЕЛ КИМИЯ САН ВЕ ТИЕ А.С.» Турция, объем талии 100-150 см.

Таким образом, характеристики указанные в предложении участника размещения заказа ООО «КЦСР» соответствовали требованиям, указанным Заказчиком в Техническом задании Открытого аукциона в электронной форме.

Пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссии, отказав в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме, участнику размещения заказа с порядковым номером 2611815 ООО «КЦСР» нарушила часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика сообщил, что, по мнению Заказчика, участник размещения заказа с порядковым номером 2611815 в составе первой части заявки представил недобросовестные сведения технических характеристик товара, предлагаемого к поставке. При этом Заказчик пояснил, что согласно информации, размещенной в сети Интернет предлагаемый товар не соответствует техническим характеристикам, установленным Заказчиком.

Вместе с тем, Заказчик не представил, официальных документов, подтверждающих свои доводы о том, что конкретные характеристики предлагаемого товара участника размещения заказа с порядковым номером 2611815 не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия не имела правовых оснований использовать общедоступную информацию, расположенной в сети Интернет, для сравнения затребуемого товара с информацией о поставляемом товаре, предложенном участником размещения заказа.

По результатам исследования имеющихся материалов и сведений, выслушав объяснения сторон, а также руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КЦСР» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка инвалидам подгузников» обоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов не выдавать, так как контракт заключен.